

ISSN 1997-4183

CENTRO INVESTIGACIONES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL



Nueva Época II
No.14 / Julio 2008
LA HABANA, CUBA

Temas de Economía Mundial

Consejo de Redacción

Oswaldo Martínez, Director
Ramón Pichs, Subdirector

Edición

Faustino Cobarrubia, Editor

Miembros

Elena Álvarez, Ministerio de Economía y Planificación (MEP), Cuba
Juan Luis Martín, Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA),
Cuba

Rolando Ruiz, Facultad de Economía, Universidad de La Habana, Cuba
Orlando Caputo, Centro de Estudios sobre Transnacionalización, Economía y
Sociedad (CETES), Chile

Jaime Estay, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), México

Diseño y distribución

Ivett Miranda
Leonardo Hernández

Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM)

**Calle 22 No. 309 entre 3ra y 5ta Avenida, Miramar,
Habana 13, C.P. 11 300, Cuba**

Teléfonos: (537) 209-2969 y 209-4443

Fax: (537) 204-2507

Dirección Electrónica: temas @ciem.cu

**Para consulta de números anteriores de esta revista, buscar en el sitio web
del CIEM: <http://www.ciem.cu>**

CONTENIDO

	Página
1. Nueva ofensiva de derecha y unidad de los movimientos sociales4 <i>Oswaldo Martínez Martínez</i>	
2. La crisis inmobiliaria en Estados Unidos. La eventual séptima crisis cíclica de la economía mundial. 14 <i>Orlando Caputo Leyva</i>	
3. La retirada del dólar en las reservas internacionales ¿Una cuestión de coyuntura? 36 <i>Reynaldo Senra Hodelín</i>	
4. La evolución económica y social de China y su influencia en las finanzas internacionales. 52 <i>Gladys Hernández Pedraza</i>	
5. La incertidumbre de la Ronda de Doha. 69 <i>Jonathán Quirós Santos</i>	
6. Una aproximación preliminar al mercado internacional del níquel. ... 90 <i>Gueibys Kindelán Velasco</i>	
7. América Latina en la hora de los cambios. Debate y construcción de la(s) alternativa(s) económica(s). 116 <i>José Ángel Pérez García</i>	
8. Dimensión social de la integración en América Latina y el Caribe: Notas para el debate. 135 <i>Ramón Pichs Madruga</i>	

1

Nueva ofensiva de derecha y unidad de los movimientos sociales¹

Oswaldo Martínez Martínez
Director

Desde nuestra primera reunión efectuada entre el 13 y 16 de noviembre de 2001 en este Palacio de Convenciones, estos Encuentros Hemisféricos de Lucha contra el ALCA y en lo más reciente, de Lucha contra los Tratados de Libre Comercio y por la Integración de los Pueblos, han marcado importantes momentos de reflexión y de concertación para los movimientos sociales.

En ellos adquirió fuerzas la Campaña Continental de Lucha contra el ALCA, la más aglutinante y exitosa de las campañas que hemos desarrollado, por su capacidad para unir a millones de personas en la resistencia frente a la propuesta del gobierno de Estados Unidos y por haber alcanzado su objetivo de frenar aquel proyecto imperialista.

En esta ocasión hemos iniciado nuestro trabajo con imágenes de Encuentros anteriores que nos traen la presencia en ellos del compañero Fidel, el creador y fundador de este evento, el más activo y entusiasta participante en nuestros debates, el primero en la batalla victoriosa contra el ALCA y en el apoyo a los movimientos sociales que luchan por un mundo mejor.

La derrota del ALCA es un hecho histórico del que podemos sentirnos orgullosos en la parte de responsabilidad que nos corresponde, pero no es para festejar la victoria que nos reunimos aquí, sino para enfrentar nuevos desafíos y agruparnos para las batallas actuales.

El ALCA mutó y adoptó un nuevo rostro de Tratados de Libre Comercio sin perder su esencia imperialista. Continúa montada la trampa del libre comercio y en ella han entrado ya 8 países que tienen en funcionamiento Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos (Canadá, México, Chile, El Salvador, Nicaragua, Honduras, Guatemala y República Dominicana).

En otros dos países (Colombia y Panamá) los Tratados están pendientes de ratificación por el Congreso de Estados Unidos en el caso de Colombia y por los Congresos de ambos países en el caso de Panamá. En cuanto a Perú se ha producido ya la ratificación por ambos Congresos, pero Estados Unidos exige

¹ Intervención en el VII Encuentro Hemisférico de Lucha Contra los Tratados de Libre Comercio y por la Integración de los Pueblos, La Habana, 7- 11 de abril de 2008.

más concesiones en cuanto a modificaciones en la legislación peruana. Se estima que en agosto de 2008 entraría en vigor.

Uruguay no ha establecido un TLC con Estados Unidos pero pide ampliar el Tratado de Protección y Promoción de Inversiones con ese país.

Europa continúa avanzando en su propuesta de Acuerdos de Asociación con retórica algo diferente a los planteados por Estados Unidos y contenidos similares. La Unión Europea tiene Acuerdos en funcionamiento con México y Chile, mientras avanza la negociación del Acuerdo con Centroamérica y permanece paralizada la negociación con el MERCOSUR.

Las Negociaciones Comerciales Multilaterales en el contexto de la OMC siguen estancadas. Los llamados temas del desarrollo como el trato especial y diferenciado a los países del Sur, la relación entre comercio, deuda y finanzas, así como entre comercio y transferencia de tecnologías, continúan confinados al espacio de la retórica, mientras que los países más ricos presionan para obligar a los pobres a abrir sus mercados, mientras cierran los suyos, en esa hipócrita combinación de liberalismo en el discurso y proteccionismo en todo lo que beneficie sus intereses.

Impulsan la liberalización del comercio de manufacturas en el que disfrutan de ventajas -excepto en sectores de alta utilización de mano de obra como el textil- y siguen tercamente aferrados a la protección de su agricultura no competitiva. Defienden en la propiedad intelectual el modelo monopólico que promueve el derecho privado de las transnacionales, la propiedad extranjera de patentes y menosprecia el conocimiento y el derecho comunitario.

El libre comercio es la máscara que ahora presenta la concepción del mundo y la política que crearon el ALCA. Contra esa política que pretende condenarnos se levantó la protesta y la movilización social en Costa Rica, donde el No al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos alcanzó al 48,2% de los votantes, a pesar de la campaña de presiones, amenazas y la guerra mediática que desde el gobierno de ese país y desde la casa matriz de los TLC en Washington fueron aplicadas sobre el pueblo costarricense.

Frenamos el ALCA pero la ideología neoliberal del libre comercio sigue viva e intenta incluso tomar un nuevo impulso en lo que algunos llaman una segunda oleada de neoliberalismo que pretende aprovecharse de los cimientos neoliberales no extirpados aun en la región y de los altos precios de ciertos productos básicos o *commodities* que la coyuntura internacional ha propiciado en los años más recientes.

Ahora aparece ante nosotros la propaganda del crecimiento del PIB en América Latina en los últimos tres años y los elogios a una especialización en productos básicos que repite los viejos argumentos de la dependencia y profundiza la

posición subordinada frente a los países del Norte. Estos países seguirían consumiendo nuestras materias primas, exportando hacia nosotros bienes tecnológicos y monopolizando la economía del conocimiento.

El crecimiento más alto de los últimos años, efectuado sobre las bases neoliberales de la mayoría de las economías de la región e insertada en el patrón de relaciones de explotación Norte-Sur, no ha hecho más que enriquecer a los ya ricos y apenas alcanzar con residuos a los 200 millones de pobres, 53 millones de hambrientos y 42 millones de analfabetos. Ellos necesitan alimentos, trabajo, educación y salud, no libre comercio ni una nueva oleada neoliberal de ingreso de transnacionales ávidas de controlar los recursos naturales que en el Norte escasean, y los productos básicos ahora con precios más altos.

Eduardo Galeano, en un adelanto a su nuevo libro "Espejos. Una historia casi universal" escribe lo siguiente bajo el título Organización Mundial de Comercio: "Había que elegir al dios del comercio desde el trono del Olimpo, Zeus estudió a su familia. No tuvo que pensarlo mucho. Tenía que ser Hermes, Zeus le regaló sandalias con alitas de oro y le encargó la promoción del intercambio mercantil, la firma de tratados y la salvaguarda de la libertad de comercio. Hermes, que después, en Roma se llamó Mercurio, fue elegido porque era el que mejor mentía".

Las ilusiones nacidas al calor del crecimiento económico de los últimos años están seriamente amenazadas de evaporarse debido a la crisis económica incubada en la economía de Estados Unidos, la que parece encaminarse hacia una megacrisis de gran profundidad, capaz de arrastrar en su caída todos los crecimientos económicos de los países dependientes y ratificar que la función de los países latinoamericanos no es aprovechar una temporal coyuntura alcista que desemboca siempre en nuevos descalabros, sino en cambiar el campo de juego capitalista donde las crisis cíclicas se suceden, por otro escenario de cooperación y solidaridad.

Ante los movimientos sociales se presentan sucesos de gran envergadura actual y futura, que enfatizan con mayor vigor que nunca la necesidad de la unidad de ellos en la lucha por un mundo mejor, con rostro definido y decididamente anticapitalista.

Desde el verano de 2007 el estallido de la burbuja financiera en el sector inmobiliario de Estados Unidos mostró la fragilidad del crecimiento económico de ese país entre 2002 y 2006. La burbuja financiera de la informática que estalló en 2001 fue sustituida por la burbuja inmobiliaria en una demostración de que el sistema no tiene otro recurso para lograr dinamismo a corto plazo, que la especulación financiera desbordada.

Hoy, se desarrolla en Estados Unidos una discusión intrascendente acerca de si ha comenzado o no la recesión en esa economía.

Más allá de definiciones convencionales, la realidad indica que hoy unos 2 millones de familias amenazadas de ser desalojadas de sus viviendas, que sólo desde enero de este año se han perdido 232 mil empleos y el desempleo alcanza ya 5,1%, que la recesión y la inflación se acompañan porque la crisis financiera coincide con la crisis energética que mantiene elevado el precio del petróleo, y que se ha evaporado hasta ahora cerca de 1 millón de millones de dólares en pérdidas financieras.

Todo indica que al sistema de globalización capitalista transnacional se le va acabando el espacio de maniobra para evadir la megacrisis que porta en su interior.

El avance de la globalización y el tejido de interdependencias que ella establece, indica que esta crisis tendrá alcance global y cobrará un costo más alto que cualquiera de las crisis capitalistas anteriores.

Es curioso cómo algunos neoliberales que habían argumentado sobre lo definitivo de las interdependencias de la globalización, ahora en la reciente reunión de Davos argumentaron lo contrario, al sostener la ilusoria posibilidad de que algunos países de los llamados emergentes, pudieran desacoplarse de los efectos de la crisis y permanecer intactos frente a ella.

Lo real es que la globalización nos enlaza a todos, pero no todos somos igualmente vulnerables ante una gran crisis económica. El Sur subdesarrollado es quien con mayor intensidad sufriría sus golpes.

Nunca antes se había acumulado tan gigantesca burbuja especulativa presta a estallar. Nunca antes había ocurrido la combinación y el entrelazamiento de crisis económica, crisis energética, crisis alimentaria y crisis ecológica. Nunca antes había coincidido un gasto militar tan gigantesco como el de Estados Unidos con la incompetencia de su acción militar y la persistencia en imponer al mundo el terror con el pretexto de luchar contra el terrorismo.

Nunca antes se habían diseminado por el mercado financiero globalizado una cantidad tan astronómica de derivados financieros salidos de la avidez especulativa, muchos de ellos contaminados por la crisis inmobiliaria de Estados Unidos, a tal punto de ser llamados valores-chatarra, y prestos a estallar en las manos de sus poseedores en una cadena de estallidos imprevisibles. Nunca antes la depredación especulativa había alcanzado tales niveles de canibalismo financiero como lo mostró la quiebra de *Bear Stearns*, el quinto banco de inversión del mundo.

Nunca antes la política neoliberal mostró tan a las claras su esencial hipocresía cuando el gobierno británico nacionalizó el banco *Northern Rock* -espantosa herejía anti mercado- y los estados del Primer Mundo intervienen en la economía de variadas formas para evadir la quiebra.

La crisis financiera actual en su entrelazamiento con otras crisis mencionadas pone de manifiesto la elevada depredación social, económica, ambiental a que ha llegado el sistema y que se expresa en absurdos tales como el gasto superior a 500 mil millones de dólares en armas, mientras en el estado norteamericano de Oregón se establece una lotería para entregar unos 10 mil planes de cobertura de salud entre más de 90 mil solicitantes que carecen de ellos, y que son apenas una pequeña fracción de los 45 millones de personas que en Estados Unidos no tienen cobertura de salud.

Mientras tanto, continúan manifestándose las evidencias ya inocultables de un proceso de cambio climático de alcance planetario, sobre el que el Panel de Expertos de Naciones Unidas sobre Cambio Climático llama con urgencia la atención.

El medioambiente está alcanzando peligrosos límites de tolerancia frente a la salvaje depredación a que lo somete el lucro de mercado. La seria amenaza ambiental no es un resultado tecnológico, sino social. Al capitalismo le interesa la transformación de la naturaleza sólo como instrumento para la valorización del capital. La protección de la naturaleza y de las condiciones ambientales para la vida, no son más que costos reductores de ganancia, por lo que la estricta lógica del sistema, despojada de regulaciones, es depredadora del medioambiente.

La crisis ambiental tiene al lucro de mercado como su motor, a la opulencia despilfarradora como su agravante mayor y la pobreza que es hija del sistema y destruye el bosque porque no tiene otro combustible para cocinar, como su agravante menor.

En el tema de los agrocombustibles se entrelazan la crisis económica, la crisis energética y la crisis ambiental en una perversa combinación.

La producción de cereales no es suficiente para satisfacer la demanda, el precio de los alimentos se incrementó en 55% desde junio del pasado año y el Programa Mundial de Alimentos ha tenido que implorar la entrega de 500 millones de dólares adicionales para enfrentar la subida de precios. Las existencias mundiales de arroz podrían caer al nivel más bajo en 25 años, el trigo tiene el más alto precio en los últimos 28 años, la leche en polvo ha triplicado su precio en poco más de dos años. El precio del maíz sigue subiendo, mientras continúa la carrera por el acaparamiento de tierras para producir alimentos que no alimentarán a seres humanos, sino a los lujosos automóviles del Primer Mundo.

Si la acción combinada del alto precio del petróleo, del cambio climático, del consumo incrementado en algunos países, impulsa al alza el precio de los alimentos, esa tendencia se hace más grave aun por la carrera insensata de los agrocombustibles.

Insertados los agrocombustibles en el patrón de consumo despilfarrador en el Norte y sometidos al agronegocio transnacional dominante, ellos no hacen más que satisfacer las expectativas de los consorcios petroleros, el agronegocio transnacional y la industria automovilística, al precio de encarecer aun más los muy caros alimentos para los 800 millones de hambrientos, y para el creciente número de los amenazados por caer en esa categoría ante los precios en aumento.

Bajo el control del agronegocio transnacional, los agrocombustibles representan otra ilusión de encontrar una solución tecnológica a los excesos de la tecnología que impulsa el capitalismo. A la catástrofe energética de haber esquilmo los combustibles fósiles, el sistema responde con la catástrofe de colocar la producción de alimentos como soporte del derroche de un patrón de consumo suicida en el Norte.

No son los campesinos, sino el agronegocio transnacional que controla las redes de comercialización, las que se benefician de los altos precios de los alimentos. Esos altos precios golpean a los consumidores, pero no benefician en igual grado a los productores. Los productores de cereales enfrentan altos precios de los fertilizantes, los ganaderos enfrentan altos precios de los piensos, los campesinos venden sus producciones en la cadena del agronegocio a un precio muy inferior al que los consumidores pagan. Los campesinos sin tierra y los obreros agrícolas sufren con especial intensidad el alto precio de los alimentos. Los especuladores financieros saben que el precio de los alimentos seguirá subiendo y con su especulación los hacen subir más aun.

Ante esas realidades el destino de nuestros pueblos no puede ser producir alimentos para que estos sean cada vez más lejanos y caros para los hambrientos y para seguir sosteniendo un patrón de consumo despilfarrador y frívolo.

No puede ser el lucro de mercado el que ofrezca una falsa solución a la crisis de los combustibles fósiles, aumentando el hambre en el mundo y multiplicando la presión sobre el medioambiente. El camino inmediato a seguir para no continuar en la carrera suicida, es el ahorro máximo del petróleo todavía disponible con medidas como el cambio masivo de bombillos incandescentes por ahorradores, mientras se desarrollan fuentes alternativas de energía renovable como la eólica y la solar.

Después de la desaparición del ALCA ha cambiado en algunos aspectos el escenario de lucha de los movimientos sociales. Desapareció aquel proyecto imperialista que con sus amenazadores propósitos, tenía la capacidad de unir a muchos en la lucha contra él. Los Tratados de Libre Comercio representan la misma esencia del ALCA, pero su dispersión en las heterogéneas realidades nacionales y sus plazos diferentes entre si, dificultan la coordinación regional de las luchas.

Nos enfrentamos hoy a variados temas, todos expresivos de la injusticia y la opresión, pero ninguno con la capacidad de convocatoria unitaria hemisférica que tuvo el ALCA.

En los Tratados de Libre Comercio y en las negociaciones de la OMC, en la militarización y criminalización de la protesta social, en la depredación del medio ambiente, en la difusión de una anticultura de la frivolidad y el consumismo, en los atentados a la soberanía alimentaria y en otros temas, la sociedad capitalista de nuestros días hiere, degrada y excluye, pero al mismo tiempo dispersa y atomiza las luchas de resistencia.

En ese escenario de diversidad temática y de complejidades acrecentadas encontramos un reto mayor para el trabajo de los movimientos sociales que integran la Alianza Social Continental y de los que no la integran aunque comparten similares enfoques. El reto es actuar en las específicas realidades nacionales o sub-regionales y al mismo tiempo, enlazar las luchas de unos y otros, movilizar a los pueblos en la resistencia frente al mundo peor y también avanzar en darle rostro concreto al mundo mejor que en algunos países lucha duramente por nacer en batalla encarnizada contra los imperialistas de afuera y sus aliados internos.

En Venezuela la Revolución Bolivariana sufre la embestida imperialista. En Bolivia la mano de la embajada norteamericana está detrás del movimiento separatista oligárquico.

El neoliberalismo ha perdido mucho de lo que fue su atractivo y ha sufrido golpes, pero no ha sido desarraigado ni cortada su fuente nutricia que es el capitalismo. Es necesario romper con el pensamiento y la práctica económica que persiste encerrada en el equilibrio fiscal, el libre comercio y la liberalización financiera, aun después que la mayoría de la población ha votado contra esa política.

La crisis del neoliberalismo no será irreversible, por más injusticia que provoque, hasta que nuevos valores de pensamiento vayan sosteniendo una nueva práctica económica y política basada en la solidaridad y en la cooperación. El virus neoliberal lo genera el capitalismo, es una criatura nacida de sus entrañas, de él recibe su código genético y a ese virus recurre cuando le conviene su reproducción.

La crisis irreversible del neoliberalismo la aportará el socialismo, esto es, una nueva forma de concebir la relación de los humanos entre ellos y con la naturaleza.

Mientras tanto, el clan neoliberal intenta agruparse y concertar acciones para una contraofensiva contra lo que llaman populismo, aludiendo a los gobiernos

que rechazan el neoliberalismo y a los movimientos sociales que estamos aquí reunidos.

La reunión efectuada hace pocos días en Rosario, convocada por la llamada Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales (FAES), una creación de José María Aznar, orgánicamente ligada al Partido Popular, y con participación de instituciones emblemáticas del más duro pensamiento neoliberal como la *Heritage Foundation*, el Instituto Cato y la *Atlas Research Institute*, es una clara expresión de esa contraofensiva derechista con la participación de una numerosa muestra del pensamiento más conservador, incluyendo seis ex-presidentes de infatigable afán neoliberal, una lista de intelectuales domesticados y el personaje mafioso que durante una parte del gobierno de Bush se encargó de los asuntos latinoamericanos.

Nada se hace sin la aprobación de Washington y su apoyo financiero.

Esta reunión de tanto ruido y tanto dinero, convocada por el personaje del bigotito hitleriano y feroz cómplice de la agresión a Irak, tuvo un objetivo central: lanzar a escala continental una ofensiva derechista en contra de lo que llaman “populismo revolucionario en su vertiente más alocada” y al mismo tiempo regresar a la “democracia liberal” y al neoliberalismo del mercado con poderes omnímodos.

Para estos paladines de la derecha los enemigos a derrotar son ante todo, los gobiernos de Hugo Chávez y Evo Morales, y todo gobierno que adopte decisiones contrarias al supremo dictamen de los mercados, y con no menor encono, los movimientos sociales que desempeñan un papel tan destacado en combatir el orden social que aquellos paladines defienden. Son los movimientos sociales una parte componente de ese “populismo revolucionario” llamado así despectivamente.

Ante esta contraofensiva derechista que odia a los movimientos sociales, es para nosotros imprescindible fortalecer nuestra unidad y capacidad de concertar acciones para derrotar a ese llamado de la selva.

Seríamos ingenuos suicidas si no evitamos con nuestra unidad que esta concertación de la derecha tenga éxito en su cruzada por exterminar a los movimientos sociales y a todo lo que ellos representan de desafío al mundo excluyente de la globalización neoliberal, y de construcción del mundo mejor.

En nombre del Comité Organizador Cubano de este Encuentro Hemisférico de Lucha contra los TLC y por la Integración de los Pueblos, los acogemos de nuevo con la alegría de tenerlos entre nosotros y la responsabilidad de ofrecerles las condiciones organizativas necesarias para que este Encuentro continúe la tradición de los anteriores en cuanto a servir como taller de trabajo y propicio lugar de reflexión y articulación de acciones.

Cuba los acoge en otro momento de la larga gesta de resistencia y creación que no ha cesado durante 49 años en respuesta a la guerra económica y al asedio de todo tipo puestos en práctica por diez gobiernos norteamericanos.

Hemos resistido todo lo mucho que el imperio ha aplicado contra este pequeño país. Hemos demostrado que se puede resistir e incluso hacer mucho con pocos recursos.

En los tres últimos años la economía cubana ha tenido alto crecimiento, sin que en nuestro caso, el crecimiento se escape hacia las manos de transnacionales o se pierda en enriquecer a los ricos.

Cuba es hoy el país que contrasta favorablemente con América Latina en cuanto a la distribución del ingreso, el que posee los servicios de educación primaria y secundaria de mayor calidad, el de mayor número de maestros en relación con su población, el de mejores servicios de salud, el primero en indicadores favorables de mortalidad infantil en menores de 1 año y menores de 5, el de menor desempleo, el que ofrece atención médica primaria permanente y servicios gratuitos de alta tecnología, el que ofrece formación educacional de más de 9 grados y acceso a estudios superiores gratuitos en cualquier lugar del país a todos los que quieran hacerlo.

La UNESCO reconoce que es Cuba el único país de América Latina y el Caribe que cumplirá la Meta del Milenio de educación para todos, el PNUD clasifica a Cuba como país de alto desarrollo humano, siendo el que alcanza esa categoría con menos ingreso per cápita; la CEPAL identifica a Cuba como el país latinoamericano que más recursos destina a los gastos sociales en relación con su PIB, triplicando como promedio lo que destinan otros países.

El 69,2% de la población cubana entre 18 y 24 años se encuentra matriculada en la enseñanza universitaria. Nos vamos aproximando a contar con 1 graduado universitario por cada 10 habitantes.

Lo anterior se ha alcanzado a pesar de la guerra económica despiadada que ha costado a nuestro pueblo unos 89 mil millones de dólares en pérdidas financieras, y sufrimientos humanos que no pueden medirse en dinero.

El socialismo cubano ha resistido la guerra económica y de todo tipo de diez gobiernos norteamericanos durante casi medio siglo y en los últimos 17 años, después de la desaparición de la Unión Soviética, enfrentamos el desafío más formidable: quedamos solos en medio de la guerra económica intensificada, del cerco neoliberal y de la opinión de muchos que creían imposible nuestra resistencia.

Hoy, podemos expresar ante ustedes, con la modestia que la lucha nos ha enseñado y el respeto que sentimos por ustedes, que no sólo hemos resistido,

sino que hemos triunfado sobre los más recios obstáculos y retomado la vía del desarrollo en mejores condiciones, debido a las duras y provechosas enseñanzas de estos años difíciles, al heroísmo del pueblo y a la firmeza inquebrantable del compañero Fidel.

El enemigo una vez más erró en sus ensoñaciones y creyó en sus propias mentiras. Creyeron que la salida por razones de salud del compañero Fidel de la dirección del gobierno produciría confusión o parálisis, pero encontraron la madurez y decisión del pueblo, para el cual la Revolución no es una pasajera transición, sino su opción de vida, su elección histórica.

Permítanme terminar citando al fundador de estos Encuentros Hemisféricos, en unas pocas palabras expresadas como respuesta a las acechanzas de nuestros enemigos, que sintetizan el compromiso profundo de nuestro pueblo con la lucha por la justicia social, por la vida, por la belleza, por el mundo mejor, por el socialismo: “A Cuba no la tendrán jamás”.

2

La crisis inmobiliaria en Estados Unidos. La eventual séptima crisis cíclica de la economía mundial²

Orlando Caputo Leyva*
Colaborador del CIEM

Introducción

La crisis inmobiliaria en Estados Unidos ha sido analizada teniendo como escenario fundamental de análisis la economía nacional de Estados Unidos y sus impactos en otras naciones a través de las relaciones económicas internacionales. En la realidad, no sólo existen las economías nacionales y las relaciones económicas entre naciones, sino que existe una economía mundial. Existe una estructura productiva y de circulación mundial de mercancías por sobre los países, liderada por las grandes empresas transnacionales.

De aquí que desde el punto de vista teórico y metodológico, la crisis inmobiliaria de Estados Unidos debe ser analizada teniendo como marco global de análisis: primero, la existencia de la economía mundial; segundo: el funcionamiento de la economía mundial en la actual etapa de globalización; tercero: Las principales transformaciones de la economía mundial a inicios del siglo XXI.

Por otro lado, la crisis inmobiliaria ha sido presentada como crisis casi exclusivamente financiera, cuando la crisis inmobiliaria tiene su origen en el sector construcción, que es uno de los sectores reales más importantes de la economía. Además, la crisis inmobiliaria se da en condiciones en que el capital productivo de bienes y servicios se ha independizado relativamente del capital financiero y juega un papel hegemónico en relación a las otras fracciones del capital.

Las elevadas ganancias de las grandes empresas productoras de bienes y servicios a nivel mundial, han transformado a estas en prestatarias en el sistema financiero, aumentando adicionalmente la abundancia de capital dinero de

² Agradezco a Graciela Galarce, quien ha participado activamente en la investigación y en la redacción de este documento.

* Economista de la Universidad de Chile e Investigador del Centro de Estudios sobre Transnacionalización, Economía y Sociedad, (CETES), Santiago de Chile; Miembro de la Red de Economía Mundial, (REDEM), Sede México; de la REGGEN, Sede Brasil y del Grupo de Trabajo Globalización, Economía Mundial y Economías Nacionales, del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, (CLACSO).

préstamo a nivel mundial. Esto ha permitido una gran ampliación de los créditos, incluyendo los créditos hipotecarios en Estados Unidos.

Los elevados niveles de ganancias en Estados Unidos y la participación tan significativa y creciente de las ganancias provenientes del resto del mundo, le han permitido -hasta fines de 2007-, al sector de empresas productoras de bienes y servicios no financieros, enfrentar el impacto de la crisis inmobiliaria.

La recesión en Estados Unidos, la posible crisis cíclica de la economía internacional, y su eventual transformación en crisis de la economía mundial, va a depender del grado en que disminuyan las ganancias y la tasa de ganancias en Estados Unidos y en los países desarrollados. La crisis inmobiliaria sería el preludio, pero la explicación fundamental de la disminución de las ganancias estaría dado por la sobreproducción de productos industriales, incluyendo los de alta tecnología, sobreproducción que disminuye los precios de estas mercancías, y, la subproducción o escasez de energéticos, metales y alimentos, cuyos incrementos de precios aumentarían los costos de producción.

Las primeras reflexiones sobre la crisis inmobiliaria fueron presentadas desde mediados de 2006 en diferentes entrevistas preparadas para la radio LT. 3 Rosario, Argentina³.

Como documento en *power point*, el tema fue presentado inicialmente en octubre de 2007 en la Universidad de Los Lagos, Sede Puerto Montt, Chile. Posteriormente, se presentó una síntesis del *power point* en marzo de 2008, en diferentes eventos: Seminario sobre Globalización realizado en La Habana, Cuba; Seminario Internacional organizado por el Partido del Trabajo, Ciudad de México, México; en el Centro Internacional Miranda: y en el Seminario – Taller del Ministerio del Poder Popular para la Planificación y Desarrollo con Economistas Internacionales, Caracas, Venezuela.

Este es el trabajo original, pero con actualizaciones estadísticas sobre el Producto, Inversión y Ganancias en la economía de Estados Unidos hasta marzo de 2008 acompañado de breves conclusiones.

1. Algunos de los principales temas y transformaciones de la economía mundial a inicios del Siglo XXI

Como se esbozó previamente, la crisis inmobiliaria de Estados Unidos debe ser analizada teniendo como marco global de análisis la existencia de la economía mundial, su funcionamiento en la actual etapa de globalización, y las principales transformaciones de dicha economía mundial a inicios del siglo XXI. A continuación presentamos solo los títulos de algunos de los principales temas en esta perspectiva teórica sobre la economía mundial que hemos desarrollado en documentos para libros colectivos del Consejo Latinoamericano de Ciencias

³ Caputo, 2007b

Sociales, CLACSO y de la Red de Economía Mundial, REDEM⁴. Cada uno de estos temas ha sido publicado en www.rebellion.org En apartados posteriores de este documento relacionamos la mayoría de estos temas en el análisis de la crisis inmobiliaria.

1. La economía mundial y los límites de la ciencia económica.
2. La nueva hegemonía económica de Estados Unidos y la nueva Política de Seguridad Nacional
3. En perspectiva histórica el capitalismo dependerá más de China que China del capitalismo.
4. El dominio acrecentado del capital sobre el trabajo, sobre los recursos naturales y sobre los Estados.
5. Las seis crisis cíclicas en las tres últimas décadas.
6. Profundización del desarrollo desigual y del subdesarrollo en América Latina: fracaso del neoliberalismo.
7. Nueva etapa: ¿sobreproducción de productos industriales y subproducción de materias primas y energéticas?
8. ¿Hacia un período de términos de intercambio favorables?
9. ¿De la deflación a la inflación?
10. De la preeminencia del capital financiero a la preeminencia del capital productivo.
11. ¿Abundancia o escasez de capital?

Aspectos teóricos: ciclo económico y crisis cíclica

El Neoliberalismo, el Movimiento Cíclico y las Crisis Cíclicas

La corriente teórica neoliberal plantea que si los mercados funcionan libremente, ellos se autorregulan provocando un crecimiento permanente de la producción.

Las crisis cíclicas periódicas son inconcebibles en los marcos teóricos del neoliberalismo. Si las crisis se producen, se deben a intervenciones indebidas en los mercados que evitan que estos funcionen libremente, y/o a shock externos.

Si se produce un shock externo, la teoría neoliberal plantea que si los mercados funcionan libremente, ese shock será absorbido y se evitará la crisis.

El libre mercado siempre conduce a situaciones de equilibrio a través de la "*mano invisible*". Como hemos dicho, al interior de esta teoría no se concibe que los mercados funcionando libremente provoquen crisis económicas.

Esta escuela teórica se apoya en Milton Friedman, quien asume los planteamientos centrales del libro de Adam Smith, "*Investigación sobre la*

⁴ Caputo, 2005 y 2007a

naturaleza y causa de la riqueza de las naciones", publicado en 1776, es decir, hace más de 230 años.

Friedman en su libro "***La Libertad de elegir***", afirma: "El mérito de Adam Smith, consistió en reconocer que los precios que se establecían en las transacciones voluntarias entre compradores y vendedores -para abreviar, en un mercado libre-podían coordinar las actividades de millones de personas, buscando cada una de ellas su propio interés, de tal modo que todas se beneficiasen" (Friedman, 1980: 31)

"Fue una brillante idea en aquel tiempo, y lo sigue siendo ahora, que el orden económico pudiese aparecer como una consecuencia involuntaria de los actos de varias personas, en busca cada una de su propio beneficio. (Friedman, 1980: 31)

Friedman en relación al mercado libre afirmó: "Tiene en su seno el potencial necesario para promover la prosperidad y la libertad humana". (Friedman, 1980: 28). Esta corriente teórica afirma que el funcionamiento libre de los mercados posibilita un crecimiento elevado y permanente

Sin embargo, la historia del capitalismo a nivel mundial, muestra que en los dos últimos siglos, el capitalismo se ha desarrollado a través de más de cincuenta ciclos económicos y de crisis cíclicas periódicas.

Keynes: Movimiento Cíclico y Crisis Cíclicas

En otra perspectiva teórica, Keynes, gran defensor del capitalismo, en su libro "**Teoría general de la ocupación, del interés y del dinero**" (1936), plantea que los mercados libres conducen a un movimiento cíclico y a crisis cíclicas periódicas. En el primer capítulo señala que: "Más aún, las características del caso especial supuesto por la teoría clásica, (nosotros agregamos, "neoclásica o neoliberal" según las denominaciones más en boga) no son las de la sociedad económica en que hoy vivimos, razón por la que sus enseñanzas engañan y son desastrosas si intentamos aplicarlas a los hechos reales"(Keynes, 1956:17)

En las "**Notas finales...**" del citado libro, Keynes concluye, "Los principales inconvenientes de la sociedad económica en que vivimos, son su incapacidad para procurar la ocupación plena y su arbitraria y desigual distribución de la riqueza y de los ingresos" (Keynes, 1956: 357)

El funcionamiento libre del mercado, -según Keynes-, no lleva a un equilibrio y a un crecimiento estable que promueva la prosperidad. Por el contrario, el funcionamiento libre del mercado produce un movimiento cíclico, con fases ascendentes, descendentes y períodos de crisis.

Este movimiento cíclico, hace parte de la lógica interna del funcionamiento del capitalismo. En relación a esto Keynes señala en el Capítulo 22 titulado **“Notas sobre el ciclo económico”**, del libro citado, lo siguiente:

“Por movimiento cíclico queremos decir que, al progresar el sistema, por ejemplo, en dirección ascendente, las fuerzas que lo empujan hacia arriba al principio toman impulso y producen efectos acumulativos unas sobre otras, pero pierden gradualmente su potencia” (Keynes, 1956: 301).

“Hasta que, en cierto momento, tienden a ser reemplazadas por las operantes en sentido opuesto; las cuales a su vez toman impulsos por cierto tiempo y se fortalecen mutuamente hasta que ellas también, habiendo alcanzado su desarrollo máximo, decaen y dejan sitio a sus contrarias” (Keynes, 1956: 302).

“Sin embargo, por movimiento cíclico no queremos decir simplemente que esas tendencias ascendentes y descendentes no persistan indefinidamente en la misma dirección, una vez iniciadas, sino que terminan por invertirse” (Keynes, 1956: 302)

“También queremos expresar que hay cierto grado de regularidad en la secuencia y duración de los movimientos ascendentes y descendentes” (Keynes, 1956: 302)

"Pero sugiero que el carácter esencial del ciclo económico y, especialmente, la regularidad de la secuencia de tiempo y de la duración que justifica el que lo llamemos ciclo, se debe sobretodo a cómo fluctúa la eficiencia marginal del capital". (Keynes, 1956: 301). La eficiencia marginal del capital en Keynes debe entenderse en el contexto de esta exposición como las expectativas actualizadas de la tasa de ganancia futura.

En relación a las crisis cíclicas, Keynes plantea lo siguiente:

“No obstante, para que nuestra explicación sea adecuada debe abarcar otra característica del ciclo económico, a saber, el fenómeno de la crisis” (Keynes, 1956: 302)

En relación al fenómeno de la crisis, Keynes inmediatamente señala: “El hecho de que la sustitución de un impulso ascendente por otro descendente ocurre con frecuencia de modo repentino y violento, mientras que, por regla general, no existe un punto de inflexión tan cortante cuando el movimiento ascendente es sustituido por la tendencia a bajar”. (Keynes, 1956: 302)

"La explicación del elemento tiempo en el ciclo económico, del hecho de que generalmente ha de transcurrir un intervalo de tiempo de cierta magnitud antes de que empiece la recuperación, debe buscarse en las influencias que gobiernan la recuperación de la eficacia marginal del capital". (Keynes, 1956: 304)

Los aportes de Keynes sobre el ciclo económico y las crisis económicas tienen una vigencia enorme. La teoría desarrollada por Keynes tiene como escenario de análisis la economía nacional sus análisis del ciclo y de la crisis dan la impresión de estar leyendo el ciclo y la muy probable crisis cíclica en Estados Unidos y su relación con la crisis inmobiliaria.

Las recomendaciones keynesianas de política económica

Una vez provocada la crisis, por disminución de las ganancias y un derrumbe violento de la inversión, la tasa de interés tiene muy poco efecto en los niveles de actividad, según Keynes.

“Es el retorno de la confianza para hablar en lenguaje ordinario, el que resulta tan poco susceptible de control en una economía de capitalismo individual”. (Keynes, 1956: 304)

“Este es el aspecto de la depresión que los banqueros y hombres de negocio han tenido razón en subrayar y los economistas que han puesto su fe en remedios ‘puramente monetarios’ han subestimados” (Keynes, 1956: 304)

“Por lo tanto, en las condiciones de *laissez faire* quizás sea imposible evitar las fluctuaciones amplias en la ocupación sin un cambio trascendental en la psicología de los mercados de inversión, cambios que no hay razón para esperar que ocurra” (Keynes, 1956: 307, énfasis original)

“*En conclusión, afirmo que el deber de ordenar el volumen actual de inversiones no puede dejarse con garantías de seguridad en manos de los particulares*”(Keynes, 1956: 307, énfasis propio)

Marx y las Crisis Cíclicas en el Capitalismo.

Marx: La producción de mercancías y la posibilidad de las crisis.

La producción teórica de Marx sobre el capitalismo, tiene como punto de partida el hecho de que todo lo que se produce es mercancía.

Es decir, es una producción que está pensada para ser vendida en el mercado. El salto mortal de las mercancías: la relación entre producción y su realización en el mercado es un aspecto teórico fundamental en Marx.

Como la producción de mercancías está separada de la venta, tanto en el tiempo como en el espacio (lugar geográfico), allí reside la posibilidad de la crisis. “La posibilidad general de la crisis viene dada en el proceso mismo de la metamorfosis del capital y, además, de un doble modo, en la medida que el dinero funciona como medio de circulación: desdoblamiento de (la) compra y (la) venta. En la medida en que funciona como medio de pago, donde actúa en dos

momentos distintos, como medida de valores y como realización del valor” (Marx y Engels, 1980: 473, N° 13)

“Si, por tanto, estalla una crisis porque (la) compra y (la) venta se disocian, (esta crisis) se desarrolla como crisis monetaria tan pronto como el dinero se desarrolla como medio de pago...” (Marx y Engels, 1980: 473, N° 13)
“Precisamente por eso gustan los economistas de dar preferencias a esta forma evidente por si misma como causa de la crisis. (En la medida en que el desarrollo del dinero como medio de pago coincide con el desarrollo del crédito y del *overcredit**, hay que desarrollar naturalmente las causas de este último, lo que no tiene su cabida aquí)” (* Sobrecrédito), (Marx y Engels, 1980: 473, N° 13)

Marx es el primer teórico que postula que las verdaderas crisis cíclicas se expresan como crisis cíclicas en el mercado mundial.

Marx afirma categóricamente lo siguiente: “*En las crisis del mercado mundial, estallan las contradicciones y los antagonismo de la producción burguesa*”. (Marx y Engels, 1980: 461, N° 13)

En el apartado titulado, “La posibilidad de la crisis se convierte en realidad. La crisis, como manifestación de todas las contradicciones de la economía burguesa”, (Marx y Engels, 1980: 467, N° 13) Marx señala lo siguiente: “Y esto es lo importante cuando se considera la economía burguesa. Las crisis del mercado mundial deben concebirse como la concatenación real y la compensación por la fuerza de todas las contradicciones de la economía burguesa”. (Marx y Engels, 1980: 469, N° 13).

Entre las contradicciones que estallan en el mercado mundial, Marx señala entre otras las siguientes:

- “Contradicciones entre la producción y el consumo bajo las condiciones del capitalismo. La superproducción de los artículos más importantes tienden a convertirse en superproducción general”; (Marx y Engels, 1980: 476, N° 13)
- “La discordancia entre la ampliación de la producción y la ampliación del mercado” (Marx y Engels, 1980: 482, N° 13)
- “La contradicción entre el incontenible desarrollo de las fuerzas productivas y el carácter limitado del consumo, como base de la superproducción. La teoría sobre la imposibilidad de una superproducción general es una teoría apologética”. (Marx y Engels, 1980: 485, N° 13)

La sobreproducción y el límite de las ganancias del capitalista, es el fenómeno fundamental de las crisis según Marx.

Marx señala que la palabra sobreproducción induce a error pues si hay necesidades insatisfechas no puede hablarse de sobreproducción de productos en términos absolutos. “Hay que decir, por el contrario, que a base de la producción capitalista, en este sentido, existe constantemente subproducción. El límite de la producción es la ganancia del capitalista y no (son), en modo alguno las necesidades de los productores. Pero una cosa es la superproducción de productos y otra muy distinta es la superproducción de mercancías... Por eso, (se refiere a David Ricardo), no puede reconocer tampoco que el modo burgués de producción entraña un límite para el libre desarrollo de las fuerzas productivas, límite que se pone de manifiesto en las crisis y entre otras cosas, en la superproducción, (que es) el fenómeno fundamental de las crisis” Marx y Engels, 1980: 485, N° 13)

“Pero todo el proceso de la acumulación se traduce, ante todo, en superproducción,... La medida de esta superproducción es el capital mismo, la escala existente de las condiciones de producción y el desmedido afán de enriquecimiento (y) capitalización de los capitalistas, y (no,) en modo alguno el consumo, roto de antemano, puesto que la mayor parte de la población, la población trabajadora, sólo puede ampliar su consumo dentro de límites muy estrechos...” (Marx y Engels, 1980: 453-454, N° 13)

Marx en estos desarrollos sobre la crisis señala que analiza sólo las formas generales abstractas del movimiento del capital. “No se desarrollan, por tanto, las relaciones reales dentro de las cuales se opera el proceso real de producción...No se estudia la competencia dentro de los capitales, ni el crédito, ni la constitución real de la sociedad, que no se haya formada meramente, ni mucho menos, por las clases de obreros y capitalistas industriales y en la que, por tanto, consumidores y productores no son idénticos... la primera categoría... de consumidores es mucho más amplia que la segunda”. (Marx y Engels, 1980: 454, N° 13)

“En la reproducción, exactamente lo mismo que en la acumulación de capital, no se trata solamente de reponer en la misma escala o en una escala ampliada (en la acumulación) el mismo volumen de valores de uso que forman el capital, sino el valor del capital desembolsado con la tasa de ganancia (plusvalía) usual. Si...los precios de mercado de las mercancías... descienden muy por debajo de sus precios de costo, de una parte, se contraerá lo más posible la reproducción del capital. Y se paralizará más aún la acumulación” (Marx y Engels, 1980: 454, N° 13)

“El *surplus value* acumulado en forma de dinero sólo se convertiría en capital con pérdida. Por tanto, permanecerá ocioso como tesoro en poder de los bancos

o (tal vez) también bajo la forma de dinero crediticio...” (Marx y Engels, 1980: 455, N° 13).

“Y el mismo estancamiento se produciría, por causas inversas... (Como cuando se encarece el trigo o no se ha acumulado bastante capital constante en especies) se da un estancamiento en la reproducción...y, por consiguiente en el flujo de la circulación. La compra y la venta se inmovilizan la una frente a la otra y el capital inactivo aparece bajo la forma de dinero ocioso” (Marx y Engels, 1980: 455, N° 13).

Marx analiza otra forma de estancamiento y señala: “Y el mismo fenómeno (que en la mayor parte de los casos precede a la crisis) puede darse cuando la producción de plus capital se lleva a cabo muy aceleradamente y su retroconversión en capital productivo acrecienta la demanda de todos los elementos de él de tal modo, que la producción real no guarda el paso (con ella), razón por la cual se elevan los precios de todas las mercancías que entran en la formación de este capital” (Marx y Engels, 1980: 455-456, N° 13).

En relación a la situación anterior, cuando la producción de capital se lleva a cabo muy aceleradamente y luego se estanca, Marx señala: “En este caso, el tipo de interés desciende tanto como pueda aumentar la ganancia, y esta baja del tipo de interés conduce, en tales casos, a las más arriesgadas empresas especulativas. El estancamiento de la reproducción lleva (a la) baja de los salarios y al descenso del volumen del trabajo empleado. Y esto a su vez, repercute sobre los precios y provoca una nueva baja de estos” (Marx y Engels, 1980: 456, N° 13)

La recuperación de las crisis según Marx

Entre otros aspectos, Marx señala lo siguiente: “Cuando se habla de la destrucción de capital por la crisis hay que distinguir dos cosas... se destruye el capital real. La maquinaria que no se emplea no es capital...”. “Pero, en segundo lugar...no se destruyen con ello los valores de uso. “Lo que pierde uno lo gana el otro. (Los) volúmenes de valor que actúan como capitales se ven impedidos de renovarse en las mismas manos como capital. Los anteriores capitalistas van en quiebra”. Marx agrega un ejemplo y señala: “esto quiere decir que se ha destruido un capital de 6.000 libras, aunque al comprador de estas mercancías, puesto que las ha adquirido a la mitad de su precio de costo le pueda ir muy bien, e incluso, puede beneficiarse, cuando los negocios se reanimen” (Marx y Engels, 1980: 457, N° 13).

“Gran parte del capital nominal de la sociedad, es decir, del valor de cambio del capital existente ha quedado destruido para siempre, aunque precisamente esta destrucción, toda vez que no afecta al valor de uso, pueda fomentar la nueva reproducción. Es este, al mismo tiempo, un período en que el interés monetario se enriquece a costa del interés industrial” (Marx y Engels, 1980: 457, N° 13)

En relación a la disminución del capital ficticio, Marx señala: "...la baja del capital meramente ficticio, papeles del Estado, acciones, etc. -siempre cuando no empuje a la bancarrota del estado o de la sociedad anónima...- se trata simplemente de las transferencias de riqueza de unas manos a otras y, en su conjunto repercutirá favorablemente sobre la reproducción, ya que los advenedizos en cuyas manos caen estas acciones y estos valores son, por lo general, más emprendedores que quienes anteriormente los poseían" (Marx y Engels, 1980: 457, N° 13)

Las críticas de Marx a los economistas que niegan las crisis cíclicas:

"En las crisis del mercado mundial estallan las contradicciones y los antagonismos de la producción burguesa. Pues bien, en vez de entrar a investigar en qué consisten los elementos contradictorios que estallan en la catástrofe, los apologistas se contentan con negar la catástrofe misma y empecinarse, ante su periodicidad regida por leyes, en que la producción jamás se vería expuesta a crisis si se atuviera a sus libros de escuela" (Marx y Engels, 1980: 461, N° 13)

Las seis crisis cíclicas en las tres últimas décadas de la economía mundial y la posible séptima crisis cíclica

A inicios de 2006, titulamos una de las notas de la serie "La Economía Mundial a inicios del Siglo XXI" (Parte IV), "¿Se estaría gestando la séptima crisis cíclica internacional de las tres últimas décadas? (www.rebellion.org)

De la Pos Segunda Guerra hasta fines de los sesenta, la economía mundial funcionó en base a economías nacionales, cuya dinámica principal estaba basada en la producción para el mercado interno. En ese período, el ciclo económico internacional estuvo muy atenuado y prácticamente no se presentaron crisis de la economía mundial.

La globalización que caracteriza la actual etapa de la economía mundial en las tres últimas décadas, está asociada al funcionamiento más libre de los mercados. En oposición a las formulaciones teóricas, a partir de los setenta, con la globalización se han presentado seis crisis cíclicas internacionales, de ellas cuatro se han registrado entre 1991 y 2001-2002. Es decir, en diez - doce años se han presentado cuatro de las seis crisis cíclicas más recientes. Esto refleja claramente la acentuación del movimiento cíclico y la presentación mucho más periódica de dichas crisis.

También se produce un cambio importante en el origen de las crisis. La de 1974-1975; la de inicios de los 80 e inicios de los 90 y la reciente de 2001, tuvieron su origen en Estados Unidos. La crisis de 1994, se originó en México y la de 1997 tuvo su origen en el sudeste asiático.

Este cambio es muy importante por cuanto es primera vez en la historia del capitalismo, que las crisis se originan en la periferia del sistema. Se originan no en cualquier país, sino en aquellos que habían logrado un gran dinamismo y se destacaban como ejemplos de la globalización.

Como se ha descrito, cuatro de las seis crisis cíclicas se iniciaron en Estados Unidos y la posible séptima crisis cíclica puede tener, de nuevo, su origen en la primera economía del planeta.

Desde el punto de vista de una caracterización más detallada, las cuatro crisis originadas en EEUU se transformaron en crisis de la economía mundial y del mercado mundial. Las crisis originadas en México y en el sudeste asiático, no se transformaron en crisis de la economía mundial, pero sí se expresaron con mucha fuerza en regiones y países y en este sentido fueron crisis internacionales.

Las crisis cíclicas aparecen separadas en el tiempo. Sin embargo, hacen parte de un movimiento global entrelazando las crisis de los diferentes años, como expresión de un proceso histórico de transformaciones. Por ejemplo, la crisis de 1974-1975, fue de sobreproducción de productos industriales y subproducción, o escasez de energéticos, materias primas y alimentos. Los altos precios de estos bienes, especialmente en la recuperación de la crisis, llevaron a grandes inversiones, lo que se tradujo posteriormente a que la crisis de 1981-1982 fuera una crisis general de sobreproducción de productos industriales y de materias primas y productos energéticos.

El encadenamiento de las crisis y de los ciclos permite constatar la existencia de la economía mundial y su movimiento como proceso histórico en el tiempo y en el espacio geográfico. Por ejemplo, la asincronía o sincronía y las relaciones económicas en los diferentes momentos del ciclo y de la crisis entre países y regiones: Estados Unidos, Europa, Japón, y en la última década, China.

En los trabajos de años anteriores ya citados, incluyendo las notas publicadas en www.rebellion.org, constatábamos un gran aumento de los precios de los energéticos y metales, comparados con aumentos pequeños de los precios de los alimentos. En entrevista de agosto de 2007 a la radio LT. Rosario, declaramos lo siguiente: “Hasta hace unos meses yo pensaba que iba a haber una sobreproducción de alimentos, y eso era preocupante para muchos países latinoamericanos exportadores de alimentos, entre ellos, Argentina. Pero ahora he empezado a tener puntos de interrogación. Es muy posible que la crisis actual se presente como una falta en el mundo de productos energéticos, metales y alimentos, porque en China se está generando una demanda que está absorbiendo los recursos del mundo”. (Caputo, 2007b)

En la misma entrevista, frente a la pregunta ¿Qué papel jugaría la aparición de las materias primas utilizadas para el biocombustible? Mi respuesta fue: “Esto

profundizaría la escasez de alimentos para favorecer una escasez de energía. Esto generaría un problema adicional. Hay problemas de hambre en el mundo, sería complicado. Sería casi la lógica perfecta de funcionamiento del crecimiento de las ganancias, disminuyendo las situaciones salariales y creando conflictos sociales. Sería una situación que generaría problemas sociales y económicos” (Caputo 2007b).

En la realidad ha sido sorprendente en los últimos meses la velocidad y profundidad de la escasez de alimentos que se está presentando a nivel mundial y el fuerte incremento de los precios de los alimentos, asociado a un incremento de demanda y rigidez de la oferta, explicado entre otros factores por un desplazamiento de tierras agrícolas de producción de alimentos a producción de biocombustibles.

La actual situación de la economía mundial y la eventual séptima crisis, puede presentarse -desde el punto de vista de la sobreproducción- muy diferente a las cuatro anteriores, y de nuevo como la de 1974-1975: una sobreproducción de productos industriales y una subproducción o escasez de materias primas, energéticos y alimentos.

La séptima crisis cíclica podría originarse por una fuerte disminución de las ganancias debido a la disminución de los precios de los productos industriales y de alta tecnología por la sobreproducción de dichos bienes y la fuerte competencia a nivel de la economía mundial.

La disminución de las ganancias se vería afectadas también por el aumento de los costos, por la sub producción o escasez de petróleo, metales y escasez de alimentos.

Las ganancias y la tasa de ganancias se pueden ver afectadas adicionalmente, el aumento de los precios de los alimentos, puede incentivar las movilizaciones de los trabajadores para recuperar sus salarios reales.

Sin embargo, debería tenerse presente, la diferencia entre productos renovables y no renovables. La escasez de energéticos y de metales, por ser no renovables, puede ser una tendencia de largo plazo. La escasez de alimentos puede ser de mediano plazo, debido a que las transformaciones y la tecnología en el sector agrícola se implementan en un tiempo relativamente breve.

La crisis inmobiliaria en Estados Unidos y la posible séptima crisis cíclica en las últimas cuatro décadas

Algunos antecedentes de la crisis inmobiliaria.

La recuperación de la crisis de inicios de esta década, 2001-2002, se logró con una fuerte disminución de la tasa de interés a niveles de 1% en EE UU, que amplificó los créditos de consumo y de inversiones de las empresas.

La baja tasa de interés gatilló un boom de construcciones habitacionales que fue apoyado por ampliaciones de crédito aún a compradores de alto riesgo de pago.

China permitió que la crisis del 2001 no fuera tan profunda y ha facilitado significativamente la recuperación y el dinamismo de la economía mundial previo a la crisis inmobiliaria, en la medida en que se ha constituido en fuente importante del financiamiento de la economía de EE UU. Pero el gigante asiático también puede llevar a acelerar el paso a una nueva crisis cíclica de la economía mundial, por la disminución de precios de productos industriales y aumentos de precios de materias primas, energéticos y alimentos, afectando las ganancias de las empresas industriales.

La gravedad de la situación ha llevado a que los Bancos Centrales de EE UU y de algunos países de Europa, hayan inyectado fuertes cantidades de dinero y en EE UU se han producido disminuciones importantes de la tasa de interés. No obstante, las probabilidades de recesión en EE UU, -si es que ya no está-, han ido aumentando en los últimos meses.

La crisis del sector inmobiliario de EE UU ha impactado a instituciones financieras de Europa, Asia y América Latina que habían realizado inversiones financieras asociadas a los créditos hipotecarios.

Como crisis inmobiliaria y sobre todo en su componente financiero, es una de las crisis más graves en las últimas décadas aunque, hasta ahora, está localizada fundamentalmente en sus dos componentes: el sector construcción e instituciones financieras -fondos de financiamiento, bolsas de valores, aseguradoras y bancos.

Hasta el momento, el impacto de la crisis inmobiliaria es relativamente menor en el conjunto de la economía norteamericana. Sin embargo, sus impactos en el sector inmobiliario y su efecto en el consumo y en la inversión a nivel macroeconómico perdurarán por varios meses.

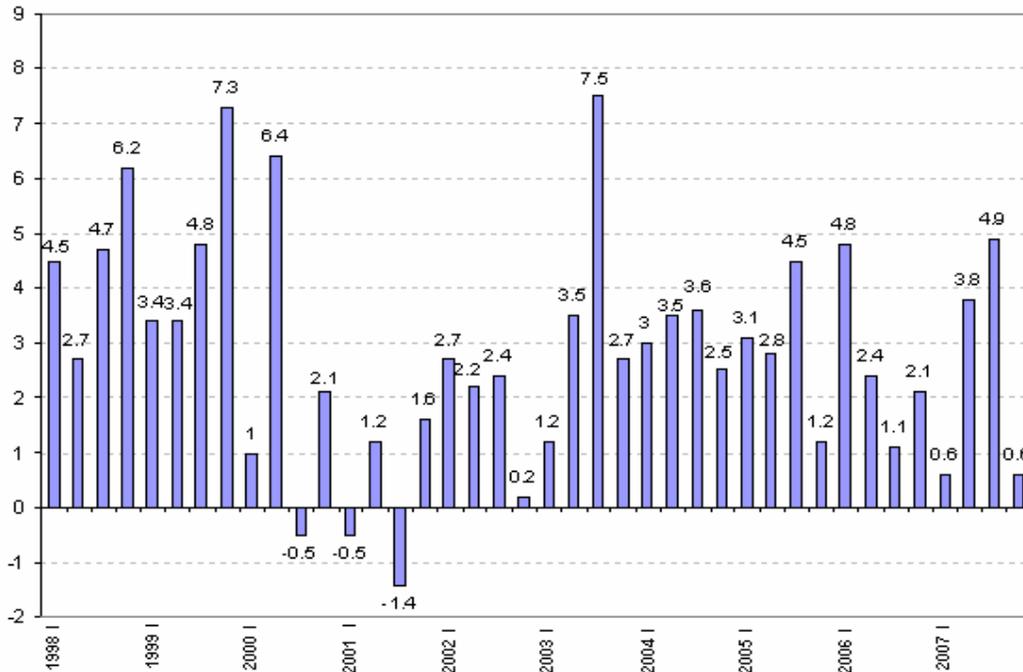
La crisis inmobiliaria si no es el inicio de una nueva crisis cíclica, podría ser el preludio que junto a la sobreproducción industrial y subproducción de alimentos, metales y energéticos, genere la séptima crisis cíclica mundial en las últimas décadas. Esta potencial crisis sólo se hará efectiva si hay una fuerte disminución de las ganancias, de la tasa de ganancias y una caída significativa de las inversiones.

La crisis del sector inmobiliario en Estados Unidos y su impacto en la producción, en las inversiones y en las ganancias en EE UU

El PIB de EE UU disminuyó considerablemente en los últimos tres trimestres de 2006. En el primer trimestre el crecimiento fue elevado alcanzando un 4,8%. En el segundo trimestre, el crecimiento bajó drásticamente a 2,4%, y tuvo una caída

más fuerte aún en el tercer trimestre con un crecimiento sólo de 1,1%. Pero en el cuarto trimestre de 2006, se rompió esta tendencia y la economía de Estados Unidos creció en 2,1% (Ver gráfico 1).

Gráfico 1: Tasa de crecimiento trimestral del PIB 1998 a IV trimestre de 2007



Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

Esta información y las previsiones positivas a principios de 2007, llevó a un optimismo de los economistas y de los organismos internacionales. El Fondo Monetario Internacional, FMI, en el Informe ‘Perspectivas de la Economía Mundial’, de abril de 2007, afirmó lo siguiente:

“Quizá sorprenda al lector comprobar en estas páginas que los riesgos para la economía mundial disminuyeron desde la edición de septiembre de 2006. Indudablemente, esta conclusión contradice muchos titulares y comentarios recientes que giran en torno a los problemas hipotecarios en Estados Unidos... A pesar de todo esto, al mirar con una visión de conjunto lo que nos parece más probable es que el vigoroso crecimiento mundial perdure. La inquietud más apremiante son los problemas que atraviesa el mercado de la vivienda de Estados Unidos y la consecuente desaceleración de la economía nacional. Pero estos factores son obvios desde hace meses y el mercado ya los tiene incorporados en gran medida a las evaluaciones de la calidad del crédito, que mayormente siguen siendo positivas.... El mercado hipotecario tradicional sigue abierto como siempre a los particulares con buenos antecedentes crediticios. No podemos subestimar la magnitud de los desbordamientos que podrían provocar las hipotecas estadounidenses de alto riesgo pero, comparando los datos

actuales con los de septiembre, no hay tantas razones para preocuparse por la economía mundial. Antes que nada, la economía estadounidense se mantiene firme en general, pese al fuerte enfriamiento del mercado de la vivienda... El desempleo permanece bajo y la creación de puestos de trabajo parece prometedora en la mayoría de los sectores de la economía..." (FMI, 2007; página XII)

Posterior a la fecha del Informe del FMI, se da a conocer que el crecimiento de la economía estadounidense fue sólo de 0,6% en el primer trimestre de 2007. Sin embargo, en el segundo trimestre logra un fuerte crecimiento de 3,8%, apoyando la aparente validez al optimismo del FMI.

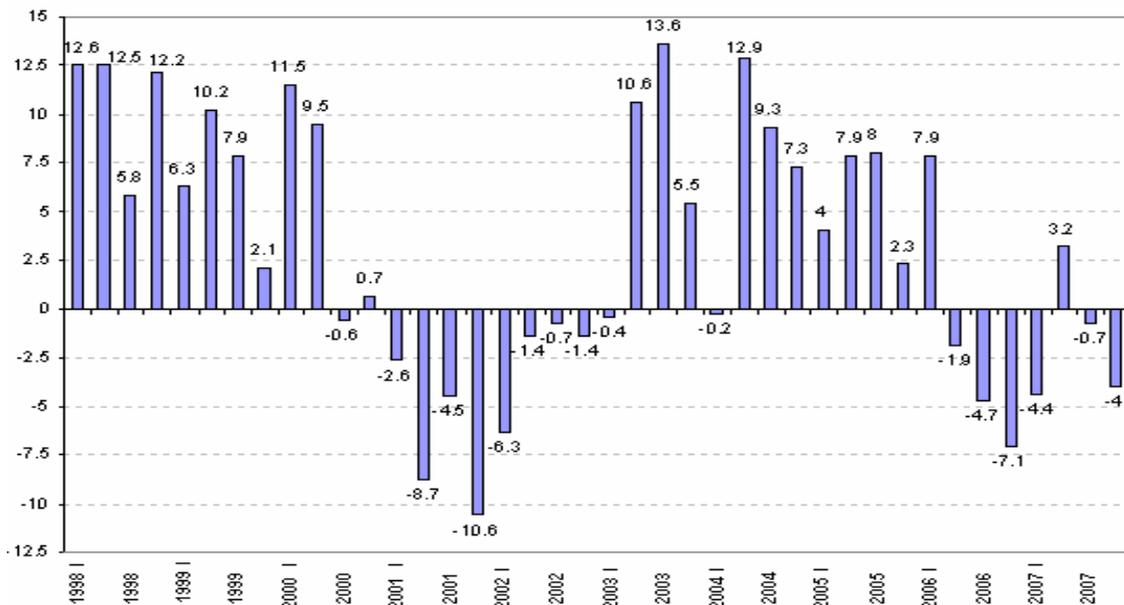
La crisis en el sector inmobiliario se manifestó como tal en julio de 2007, después de una fuerte recuperación de la tasa de crecimiento del PIB en el segundo trimestre. Este elevado crecimiento continuó en el tercer trimestre de 2007 en que el crecimiento alcanzó un 4,9% (Ver gráfico 1).

Como en otras ocasiones, las situaciones de crisis se inician cuando la economía muestra un fuerte dinamismo.

Los impactos de la crisis inmobiliaria se presentan con fuerza en la economía estadounidense a partir del cuarto trimestre de 2007 en que el crecimiento disminuyó desde 4,9% en el tercer trimestre a sólo 0,6%. Coincidiendo con muchos analistas, señalamos que esta última información aumenta las posibilidades de que la economía de Estados Unidos ya esté iniciando una recesión.

Las inversiones desde el inicio de la crisis, como lo señala la teoría, caen abruptamente. Por ejemplo, en la crisis de inicios de 2001-2002. En la situación reciente, la inversión en capital fijo global disminuye durante gran parte de 2006 e inicios de 2007. Pero el crecimiento de la inversión en el segundo trimestre de 2007 llevó al optimismo que hemos comentado.

Gráfico 2: La Tasa de crecimiento de la inversión fija global en EE.UU. desde 1998 al cuarto trimestre de 2007.

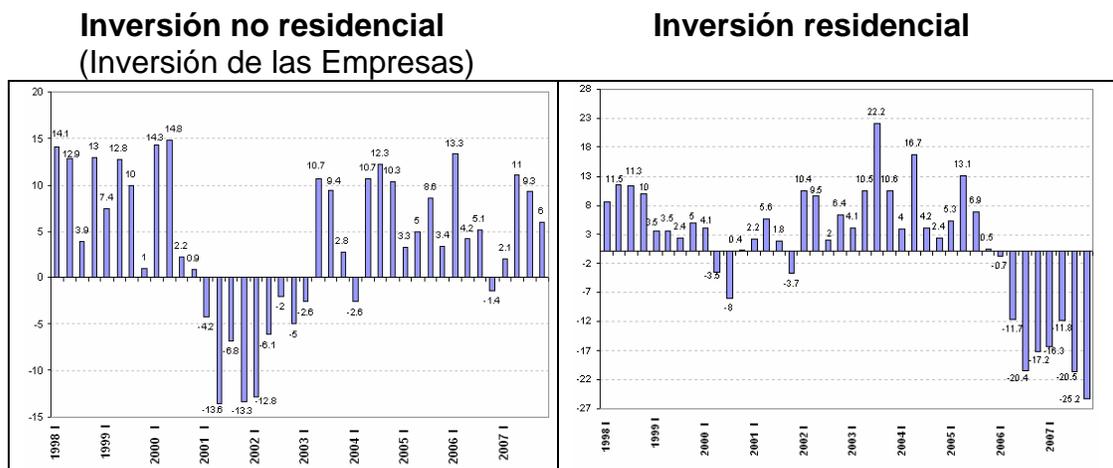


Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

Sin embargo, esta disminución de la inversión fija global se debe sobretodo a la fuerte disminución de la inversión residencial, en tanto la inversión no residencial -inversión de las empresas-, muestra crecimientos relativamente elevados aunque con tasas de crecimiento positivos que disminuyen como analizaremos en el próximo punto.

Una visión global comparativa del gráfico 3 muestra el gran contraste entre ambos tipos de inversiones: residencial y no residencial. En efecto, en tanto que las inversiones residenciales caen abruptamente en los siete de los ocho trimestres de 2006 y 2007, la inversión en el conjunto de las empresas del sector no residencial, que constituye la gran mayoría de las empresas productoras de bienes y servicios, se mantiene en niveles elevados.

Gráfico 3: EE UU: Tasas de crecimiento de la inversión no residencial e inversión residencial, desde 1998 al cuarto trimestre de 2007



Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

La fuerte disminución de la inversión en nuevas construcciones habitacionales muestra que la crisis actual ha estado muy localizada en el sector inmobiliario, y con disminuciones muy elevadas, por ejemplo: de -20,4% en el tercer trimestre de 2006 y de -16,3%, de -11,8% en el primer y segundo trimestre de 2007. En el tercer trimestre de 2007, la inversión residencial cae en -20,5% y en el cuarto, la caída de la inversión residencial es de -25,2%.

Esta información es categórica como crítica a la mayoría de los análisis que han concentrado y caracterizado esta crisis sólo como crisis financiera. La realidad es categórica, la crisis inmobiliaria en Estados Unidos se inició en la economía real. La construcción habitacional es uno de los sectores de la economía real más significativos.

La crisis en el sector construcción se manifiesta posteriormente con bastante desfase en el sector financiero. Crisis financiera que a su vez impacta adicionalmente al sector construcción.

El gráfico de la inversión no residencial, muestra que la crisis de inicio de la década (2001), estuvo localizada fundamentalmente en la inversión de las Empresas.

La recuperación de la recesión en EE UU se apoyó fuertemente en Inversión Residencial con elevadas tasas de crecimiento, y por varios años, como se aprecia en el gráfico 3

La inversión no residencial -inversión de las empresas-, aunque observó cierta inestabilidad, mantuvo cierto dinamismo y fue relativamente elevada durante 2007: 11% en el segundo trimestre; 9,3% en el tercer trimestre y 6,0% en el cuarto trimestre de 2007.

La crisis inmobiliaria en Estados Unidos es muy grave, y se ha mantenido al interior del sector inmobiliario, - empresas del sector construcción y sector financiero - y con impactos relativamente limitados en la mayoría de los sectores de la economía real.

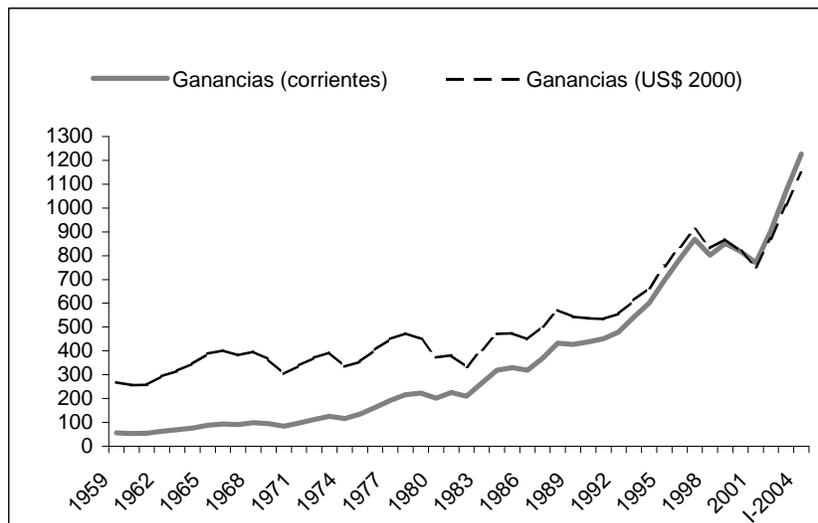
La recesión de la economía de Estados Unidos y su profundidad dependerá: del grado de disminución de la inversión no residencial y global; y del comportamiento de las ganancias, lo cual se analiza en el punto siguiente.

Las ganancias globales desde 1959 a primer trimestre de 2004 en Estados Unidos

La globalización de la economía mundial, la flexibilidad laboral y el aumento de la tasa de explotación, las aperturas comerciales, los tratados de libre comercio, las inversiones en el exterior, la apropiación de los recursos naturales, la revolución tecnológica con la fuerte disminución de los precios de las maquinarias y equipos, el incremento de la productividad y el aumento del ejército industrial de reserva, le ha permitido a EE UU un elevado incremento de las ganancias a partir de mediados de los 80's.

Las ganancias disminuyeron en la crisis de inicios de esta década, para luego aumentar rápidamente, como se aprecia en el gráfico 4 hasta el primer trimestre de 2004.

**Gráfico 4: EEUU: Ganancias de las empresas
1959 a primer trimestre de 2004**
(Miles de Millones de dólares)

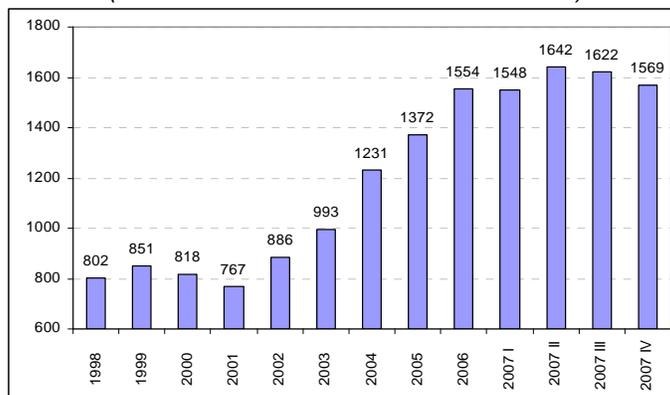


Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

Las ganancias totales anuales de EE UU posterior a la crisis de inicios de 2001, crecen en forma muy significativa, incluso en 2006, cuando el sector inmobiliario

estaba en serios problemas. En 2007, aumentaron pero a un ritmo menor que en los años anteriores (Ver gráfico 5).

Gráfico 5: Ganancias totales de Estados Unidos 1998 a 2007
(Miles de Millones de dólares corrientes)



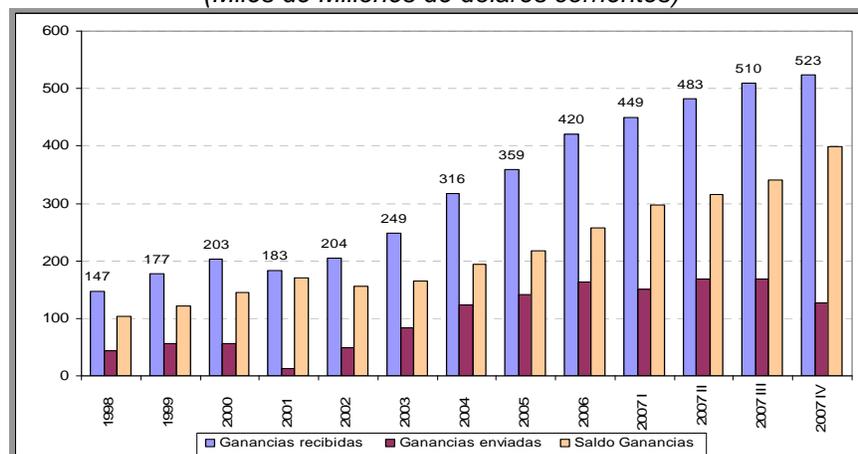
Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

Como se ha señalado, la evolución de la crisis va a depender en gran medida del comportamiento de las ganancias. Las ganancias del cuarto trimestre anualizadas en relación al tercer trimestre de 2007, disminuyeron de 1.622 a 1.569 miles de millones de dólares. Es decir, una disminución aún relativamente leve como para impactar, por ahora, a una crisis profunda de la economía de Estados Unidos.

Las ganancias globales de EE UU, tienen un fuerte y creciente componente de las ganancias provenientes del exterior, como se observa claramente en el gráfico 6, alcanzando niveles trimestrales anualizados de ganancias superiores a los 500 mil millones de dólares en los últimos dos trimestres de 2007.

Gráfico 6: Ganancias recibidas desde el exterior y ganancias enviadas al exterior

(Miles de Millones de dólares corrientes)



Fuente: Construido sobre la base de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

En los últimos trimestres de 2007, que corresponden a la crisis inmobiliaria en Estados Unidos, las ganancias recibidas desde el exterior, se incrementan, en tanto, las ganancias enviadas al exterior por las empresas extranjeras que operan en Estados Unidos disminuyen en forma significativa, desde 169 miles de millones de dólares el tercer trimestre de 2007 a 126 miles de millones en el cuarto trimestre de 2007.

La creciente importancia de las ganancias provenientes del exterior en las ganancias globales de las empresas de Estados Unidos, les permite enfrentar en mejor forma la crisis inmobiliaria.

Con la globalización de la economía mundial, EE UU ha reestructurado su economía interna y ha logrado una gran presencia en la economía mundial, lo que le permite obtener a sus empresas en el resto del mundo grandes ganancias.

En 1998 las ganancias recibidas del exterior correspondían al 18% de las ganancias totales. En 2006 dicha participación se incrementa alcanzando un 27%. Como en 2007 las ganancias globales en los últimos trimestres disminuyen y las ganancias provenientes del exterior continúan creciendo, la participación de las ganancias provenientes del exterior en relación a las ganancias totales se incrementa a un 33% (Ver cuadro 1).

Cuadro 1: Las ganancias en el exterior como porcentaje de las ganancias totales y de las ganancias de la industria doméstica

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 I	2007 II	2007 III	2007 IV
Gan Exterior/ Ganancias Totales	18	21	25	24	23	25	26	26	27	29	29	31	33
Gan Exterior / Gan Ind Dom	21	24	30	31	28	30	30	31	32	36	36	40	45

Fuente: Construido a partir de Departamento de Comercio de Estados Unidos.

En comparación con las ganancias de la industria doméstica, las ganancias recibidas del exterior que eran un 21 % en 1998, se incrementan a 32% en 2006. En 2007 el impacto explicado en el punto anterior es mucho mayor aún, ya que las ganancias recibidas desde el resto del mundo en relación a las ganancias de la industria doméstica llegan a ser un 45%.

La importancia creciente de las ganancias del exterior en las ganancias globales y en las ganancias de la industria doméstica, como hemos señalado, le da a la economía de Estados Unidos una fortaleza para enfrentar crisis de sectores orientados fundamentalmente hacia el interior, como es caso del sector inmobiliario.

Conclusiones:

Las conclusiones sobre la crisis inmobiliaria, derivadas de las consideraciones esbozadas a lo largo de este trabajo, son muy diferentes a las de Robert Brenner en su documento *'Una crisis devastadora en ciernes'*, y del documento de J Beinstein, *'Más allá de la recesión. El comienzo de la segunda etapa de la crisis global'*, ambos publicados en Rebelión a inicios de 2008.

Con el auxilio especial de las formulaciones teóricas de Marx sobre economía mundial y las categorías económicas principales del capitalismo: producción, ganancias, inversión y en sus aportes teóricos sobre las crisis cíclicas, se concluye que el capitalismo muestra su fortaleza y que de crisis en crisis va recreando las condiciones para su funcionamiento.

La fortaleza del capitalismo también genera su debilidad potencial. Pero no caerá por sí sólo. La globalización de la economía mundial y el neoliberalismo han posibilitado un fuerte incremento de las ganancias por disminución de salarios, flexibilidad laboral, apropiación de recursos naturales, etc. Esto genera posibilidades de organización de los trabajadores y de los movimientos sociales en su lucha por sus reivindicaciones específicas y con una gran fuerza potencial en una lucha común por estas reivindicaciones ligadas al trabajo y a los recursos naturales y a la preservación de la naturaleza.

Uno de los aspectos más significativos desde el punto de vista cuantitativo y cualitativo ha sido el hecho de que, especialmente, en las últimas crisis cíclicas y particularmente la actual crisis inmobiliaria, a las ganancias ya incrementadas, se agrega la apropiación de parte significativa de los ahorros de las personas que estaban invertidos en la adquisición de viviendas. Así como también, la apropiación de parte significativa de los ahorros de los Fondos de Pensiones de los trabajadores; los ahorros invertidos en diversos Fondos Mutuos, muchos de los cuales han sido invertidos en acciones en las diferentes Bolsas de Valores, así como en créditos inmobiliarios y derivados de créditos inmobiliarios.

El capitalismo amplía las esferas de apropiación, pero también amplía las posibilidades de organización, resistencia y lucha. La incorporación de amplios sectores sociales a los que, parte de sus ahorros de toda una vida han sido expropiados por el capital, pueden potenciar la lucha de los trabajadores unida a la lucha de los movimientos sociales para enfrentar el dominio acrecentado del capital sobre la sociedad y sobre la naturaleza.

Bibliografía

- Beinstein, Jorge 2008, 'Más allá de la recesión. El comienzo de la segunda etapa de la crisis global', en www.rebellion.com
- Brenner, Robert 2008, 'Una Crisis Devastadora en Ciernes', en www.rebellion.com
- Caputo L., Orlando, 2005, "Estados Unidos y China: ¿Locomotoras en la Recuperación y en las Crisis Cíclicas de la Economía Mundial?", en libro "La economía Mundial y América Latina", compilador, Jaime Estay Reyno, CLACSO
- Caputo L., Orlando, 2007a en "El Capital Productivo y el Capital Financiero en la Economía Mundial y en América Latina" en libro "¿Hacia dónde va el sistema mundial?", compiladores Julio C. Gambina y Jaime Estay, REDEM /FISYP/RLS/CLACSO
- Caputo L., Orlando, 2007b, entrevistas transcritas en www.mariaherminiagrande.com.ar
- Departamento de Comercio de Estados Unidos, 2008 *Bureau of Economic*, www.bea.gov
- FMI 2007, World Economic Outlook (EE UU) abril. Introducción, página XII
- Friedman, Milton y Friedman, Rose 1980 (1979) "Libertad de Elegir" (Barcelona, Grijalbo)
- Keynes, John Maynard 1956 (1936) *Teoría General de la Ocupación, el interés y el dinero* (México DF.: Fondo de Cultura Económica)
- Marx, Carlos 1980 (1959) "Teorías sobre la Plusvalía" Tomo II, en Carlos Marx y Federico Engels, Obras Fundamentales 13 (México D F, Fondo de Cultura Económica)

3

La retirada del dólar de las reservas internacionales ¿Una cuestión de coyuntura?

Reynaldo Senra Hodelín
Investigador del CIEM

Introducción

En los últimos 15 años se ha producido un incremento significativo de la acumulación de reservas internacionales a escala global. Entre los factores que han propiciado este crecimiento están la magnitud alcanzada por el comercio y la inversión (ya sea directa o en cartera) en la economía mundial, así como el desarrollo alcanzado por las nuevas tecnologías en la esfera financiera. Estos logros de la innovación incrementan la interconexión de los mercados y, por ende, la volatilidad de los capitales. Es de destacar que durante este período varias crisis financieras han golpeado economías y regiones enteras, lo cual ha generado en las autoridades monetarias una mayor conciencia de cuan pertinente es mantener un nivel de reservas adecuado. Algunas de estas crisis han sido la del Tequila (1994), Rusia (1998) y la del sudeste asiático (1997).

El dólar es la principal nominación de la reserva, pero en los últimos años se viene produciendo un cambio en la correlación de monedas al interior de las mismas y veremos que factores subyacen tras este reajuste. El período analizado será desde 1999 hasta el 2007. El análisis tendrá un carácter eminentemente comparativo y para ello tomaremos en cuenta al euro, la libra y el yen (estas dos últimas en menor medida), al ser estas las monedas más representadas en la composición de las reservas internacionales.

Por último, se tratará el papel de los países subdesarrollados en los cambios en la composición de la reserva. Asimismo, se efectuará un análisis del caso China.

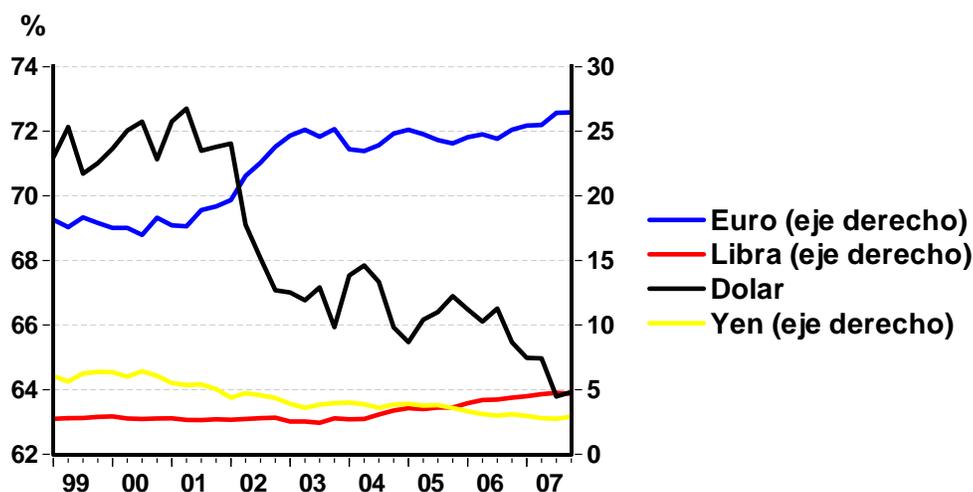
La composición de las reservas monetarias internacionales

En marzo de 1999, el monto de las reservas internacionales mundiales ascendía a más de 1 200 miles de millones de dólares. En diciembre de 2007 estas sobrepasaban los 4000 miles de millones USD (FMI, 2008⁵); lo cual presupuso un crecimiento de 228%.

⁵ Es importante señalar que entre los países que proveen el desglose de sus reservas no se encuentran algunos de los principales acumuladores de las mismas. Ni China, el mayor acumulador de reservas con más de 1 528 miles de millones de dólares (PBCh, 2008), ni Taiwán, un gran atesorador con 270 miles de millones (CBRCT, 2008), desglosan sus datos

En 1999 la composición de las reservas era la siguiente: el 71,2% estaban nominadas en dólares, el 18,1% en euros, el 2,7% en libras esterlinas y el 6% en yenes. Sin embargo, en diciembre de 2007, se observan cifras que sugieren un reajuste importante. En ese momento, el 63,9% se hallaba nominado en dólares, el 26,5% en euros, el 4,7% en libras y el 2,9% en yenes⁶. Como se puede apreciar, el dólar ha cedido espacios frente a las otras monedas. Por su parte, el euro ha avanzado apreciablemente (Ver Gráfico 1).

Gráfico 1. Evolución de la nominación de las reservas internacionales.



Fuente: Elaborado por el autor con datos de FMI, 2008.

Factores coyunturales que afectan la denominación actual de las reservas monetarias internacionales

La política económica, en especial la monetaria, es uno de los determinantes de las decisiones de nominación de la reserva (BCV, 1999). En este sentido, la seguida por las autoridades en cuestión fue disímil, y dependió, lógicamente, de la coyuntura por la que atravesaron las potencias en cuestión. El período se inició (año 1999) con un momento en que la tasa de descuento dictada por la Reserva Federal de los Estados Unidos era alta con respecto a la establecida en el resto de las economías industrializadas. Sin embargo, en el 2001 (ante los temores de recesión) ya la tasa de interés se encontraba en niveles muy bajos. No obstante, lo curioso es que del 2002 al 2006 se produce una recuperación

(Wooldridge, 2006); por tanto los 4 064,8 miles de millones no son las reservas totales, si no las que se encuentran desglosadas por monedas. Actualmente, las reservas totales están estimadas en 7 000 miles de millones USD (Wikipedia, 2008). Algunos tipos de depósitos de la reserva, aunque pequeños, tampoco son incluidos por el FMI. Por otra parte todos los países que el FMI define como industrializados si reportan.

⁶ Porcentajes obtenidos mediante cálculos del autor con datos de FMI, 2008.

casi sostenida de la tasa de descuento hasta ubicarse en el nivel más alto de las cuatro economías y es en este período que se produce una declinación de las reservas en dólares.

En este sentido es importante aclarar que el tipo de interés oficial es uno de los determinantes del rendimiento de los títulos de renta fija (siendo la relación positiva), que dicho sea de paso representan un elevado porcentaje al interior de las reservas en títulos de valor. La cuestión es que cuando se habla de reservas en divisas, no quiere esto decir que las autoridades tengan todo el monto de las mismas atesorado en billetes propiamente. En realidad, la gran mayoría de estas están ubicadas en depósitos o son invertidas en Bonos, Papeles Comerciales, títulos derivados, pagarés, etc.⁷. Este accionar tiene su explicación en que al estar invertida la reserva, ésta produce rendimientos.

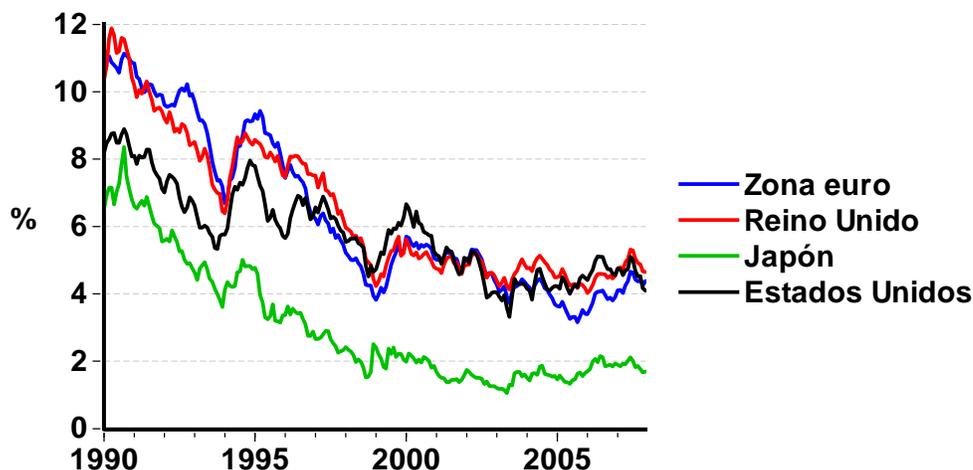
Los bancos centrales históricamente han invertido en títulos de valor emitidos por los gobiernos⁸, ya que estos son seguros y líquidos (puedan ser convertidos en efectivo u otro activo con facilidad). Este hecho viene dado porque el riesgo de que los gobiernos de las economías industrializadas incumplan sus obligaciones es considerado nulo.

En el Gráfico 2 se ilustra el comportamiento del rendimiento de los bonos de referencia en la Eurozona, Estados Unidos, Reino Unido y Japón. Los bonos del Tesoro, los de la zona euro y los Gilts británicos presentan un rendimiento muy parejo entre ellos y muy superior al de los bonos del gobierno japonés, factor que incide en la pobre proyección del yen.

⁷ El caso de Japón es harto revelador de hasta qué punto las reservas contemplan títulos de valor. Al término de 2007 poseía una reserva ascendente a 973 365 millones de dólares. De esa suma el 84,6% estaban atesorados en títulos de valor (MOF, 2008). Se conoce, además que los estados industrializados presentan una proporción mayor de su reserva en títulos que los subdesarrollados, en los cuales los depósitos, si bien no llegan al nivel de los valores, tienen una apreciable presencia (Wooldridge, 2006).

⁸ En años recientes se ha apreciado una diversificación hacia otros emitidos por empresas muy ligadas a los gobiernos e instituciones privadas con gran prestigio y confiabilidad. Esta estrategia tiene como trasfondo que los efectos públicos presentan menor retorno que los privados y, en años recientes, gobiernos que según sus consideraciones propias acumulan un elevado volumen de reservas, buscan obtener mayores beneficios de las mismas. En la actualidad, por ejemplo, menos de la mitad de las reservas en dólares atesoradas por las autoridades monetarias internacionales se encuentran invertidas en valores del Tesoro de los Estados Unidos (DB, 2007).

Gráfico 2. Rendimiento de los bonos a 10 años.
(1990-2007)



Fuente: Elaborado por el autor con datos de EconStats, 2008 y BOJ, 2008.

La estabilidad macroeconómica es otro importante factor que incide en la nominación de la reserva (Galati y Wooldridge, 2006). Durante el período, Estados Unidos y el Reino Unido presentaron los mayores ritmos de crecimiento del PIB real al promediar 2,7%⁹ y 2,8%, respectivamente, mientras que la Eurozona y Japón mostraron resultados más modestos de 2,1% y 1,5%.

La inflación se mantuvo controlada en todas las economías (en la Zona Euro no la hubo, al menos a nivel de bloque) y aunque en los últimos dos años se han reforzado las presiones inflacionarias en occidente, esta aún no ha acontecido. En consecuencia este aspecto no debe haber impactado en la nominación de las reservas. Se conoce que en espirales inflacionarias, las reservas nominadas en esa moneda sufren una contracción (Galati y Wooldridge, 2006).

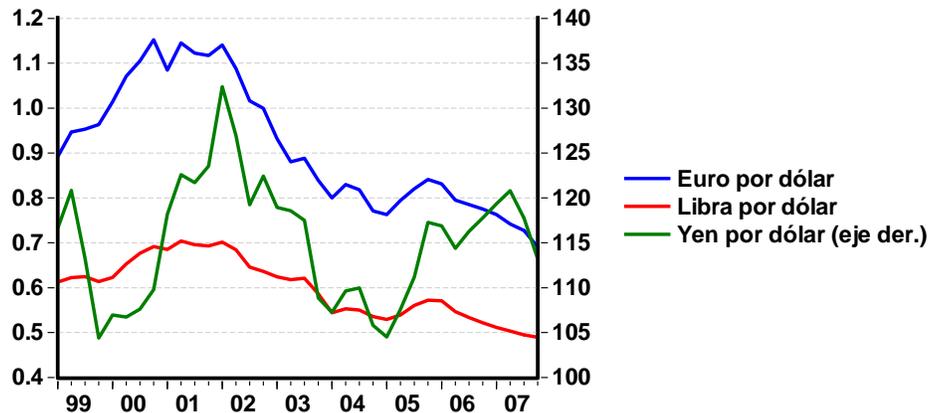
La evolución del sector externo es un importantísimo indicador, ya que de esta depende la capacidad de los estados para garantizar la estabilidad de sus monedas. En este sentido, tanto Estados Unidos como Reino Unido presentaron saldos negativos en todos los años, aunque la magnitud del desequilibrio norteamericano ha alcanzado niveles realmente preocupantes (siempre superior al 3% y de 2005 a 2007 por encima de 5%). En la Zona Euro hubo cierto equilibrio y en Japón los saldos fueron siempre muy positivos (FMI, 2007).

El desequilibrio norteamericano no se tradujo en una inmediata depreciación del dólar con respecto a las divisas en cuestión. Sin embargo, desde el segundo trimestre de 2002 sí se viene observando una clara pérdida en la relación

⁹ Cifras obtenidas mediante cálculos del autor con datos de FMI, 2007.

cambiaría (Ver Gráfico 3). Este fenómeno puede estar provocando la pérdida de participación relativa del dólar dentro de las reservas. Tanto es así, que a partir de ese mismo trimestre se inicia la retirada del dólar, siendo este quizás el factor coyuntural de mayor peso. La pérdida de valor del billete verde favorece a los títulos nominados en euros y libras, ya que estos presentan un rendimiento similar a los pactados en dólares y, por tanto, los gobiernos recibirán mayores rendimientos ya ajustados al tipo de cambio.

Gráfico 3. Tipos de cambio de divisas seleccionadas



Fuente: Elaborado por el autor con datos de EconStats, 2008.

Factores estructurales

Uno de los factores más importantes en la proyección de una moneda como divisa internacional, es la magnitud de la economía que la emite. Esta magnitud, no sólo es en términos de PIB, ya que otros indicadores agregados como exportaciones, inversión directa y en cartera tienen apreciable incidencia en la nominación. Igualmente, la magnitud y liquidez de sus mercados financieros son un importantísimo determinante. En la Tabla 1 se relacionan algunos de estos indicadores medidos en por ciento del total mundial.

Indicador	Estados Unidos		Zona Euro		Reino Unido		Japón	
	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006
PIB	29,3	30,3	23,0	21,9	4,8	5,0	13,0	9,0
Stock IED mundial	23,0	19,1	31,3	32,2	11,2	11,9	6,2	3,6
Bolsas	50,3 ¹⁰	40,7	16,8 ¹¹	17,6	9,5	8,0	9,8	9,7
Exportaciones ¹²	12,2	8,6	15,2 ¹³	14,3	4,8	3,7	7,3	5,4

¹⁰ No se tomaron en cuenta todas las bolsas. Solo se consideraron 40 (las que reportaron de 1998 a 2006) de las afiliadas a la World Exchange Federation.

¹¹ Se consideraron las bolsas siguientes para la Eurozona: [Bolsas y Mercados Españoles](#) (BME), Athens Exchange, Borsa Italia, Deutsche Börse, Euronext e Irish SE.

¹² Son exportaciones mundiales de mercancías solamente.

¹³ Es comercio extra-regional y el dato no está referido al año 1998, sino a 1999.

Fuente: Datos obtenidos mediante cálculos del autor con datos de FMI, 2007; UNCTAD, 2007; OMC, 2008; WFE, 2008y ECB, 2007.

En tanto sea mayor una economía y su participación en los flujos de capital, la actividad bursátil y en el comercio, mayores también serán los requerimientos (en otros países) de atesorar su moneda para defender la estabilidad de la moneda nacional. Igualmente, se hace necesario cierto nivel de atesoramiento de esa divisa para enfrentar desequilibrios en cuenta corriente, los cuales son cada vez más frecuentes y nocivos para las economías (Galati y Wooldridge, 2006).

Estados Unidos es ampliamente la mayor economía del mundo a nivel de país, pero si bien la Eurozona presenta un Producto Interno Bruto (PIB) inferior, el de la Unión Europea –cuyos miembros en algún momento deben acogerse al euro– es superior al del estado norteamericano. Esto favorece la proyección del euro que es una moneda nueva y que está ganando el espacio que le corresponde.

En adición, el euro se ve favorecido por el incremento de las inversiones extranjeras directas (IED) mundiales de la Eurozona (aunque en su porcentaje están incluidas las inversiones intra Eurozona). Igualmente, las bolsas estadounidenses han perdido participación en la capitalización mundial, mientras que, por el contrario, la zona euro ha ganado espacios.

Dada la enorme participación de la Zona euro en estos indicadores (y en otros que no se detallan en este trabajo pero son ampliamente conocidos), el euro está en cierto modo ganando el nivel que le corresponde en el sistema monetario internacional. Recordar que en la zona Euro encontramos a varias de las economías más industrializadas del mundo; dígase Alemania, Francia, Italia, etc.

Ahora bien, debe aclararse que si bien las bolsas en el viejo continente han ganado en magnitud, no lo han ganado en liquidez, y esto favorece al dólar. Súmese a esto, la ventaja en cuanto a homogeneidad y a calidad de crédito del mercado de títulos del Tesoro de EEUU (categoría AAA). En cambio son 12 los emisores (con la ampliación de la zona euro son más) que participan en el mercado de valores gubernamentales del euro. Varios de estos títulos no alcanzan la calificación de AAA, siendo la media AA+, a la postre inferior a la de EEUU (Galati y Wooldridge, 2006).

Como exportador mundial Estados Unidos ha perdido cierto peso, al igual que el resto de las potencias, pero en la tabla se aprecia que las exportaciones extra euro son superiores a las norteamericanas. Es significativo que duplicando la economía japonesa a la británica y sólo cediendo Japón en cuanto stock de IED invertido en el mundo, la libra haya sobrepasado al yen, fenómeno tras el cual subyacen otros factores, como el referido bajo rendimiento de los bonos nipones.

Como puede notarse, el período ha sido negativo para los EEUU y para el dólar. La evolución de las economías emergentes (China, Rusia, India, etc.), las cuales muestran gran dinamismo en PIB, exportaciones y actividad bursátil y, por otro lado, las futuras ampliaciones de la zona euro, deben provocar con el decursar del tiempo una continuación de la retirada de EEUU y de su moneda.

Si bien estas cifras revelan tendencias mundiales que podrían estar afectando la proyección de las monedas en el mundo, la nominación de ciertos indicadores es un aspecto mucho más elocuente. En la tabla siguiente (Tabla 2) se aprecian algunos de ellos cuyas cifras están en términos porcentuales.

Indicador	Dólar		Euro		Libra		Yen	
	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007
Bonos internacionales	48,30	34,94	28,47	48,76	7,65	7,92	9,74	2,72
Títulos del mercado monetario (saldos)	43,40	33,68	33,65	41,92	7,35	13,53	9,49	3,04
Saldos de derivados sobre tipo de cambio (fuera de bolsa) ^{14 15}	89,47	83,27	32,54	37,60	15,63	15,98	29,53	21,76
Saldos de derivados sobre tasa de interés (fuera de bolsa)	27,48	32,95	34,43	36,79	7,63	7,98	20,62	13,76

Fuente: Elaborada por el autor con datos de BIS, 2008.

En la tabla se observa que el euro ha ganado espacios en los cuatro indicadores considerados. En el saldo de bonos internacionales el avance ha tenido como trasfondo el diferencial de tasa de interés entre el dólar y la divisa europea. Al ser mayor la del dólar, los emisores se ven estimulados a emitir sus bonos en euros y así tener que erogar menores sumas por concepto de interés. Igualmente, mientras mayor es la apreciación de una moneda, la emisión de bonos tomándola como base se incrementa, hecho que incide a favor del euro (Cohen, 2005).

En el caso de los títulos del mercado monetario, las vinculaciones son similares, lo cual determina que la evolución sea similar. No obstante, para estos el factor tipo de cambio pierde peso ya que los riesgos asociados a esta variable disminuyen, producto de que estos valores son de corto plazo.

Analizando la participación del euro en la nominación del comercio, a principios de 2006 se comprobó que la participación del euro en las exportaciones de los países de la Eurozona con estados no miembros de la Unión Europea se había mantenido en torno al 50%, cifra similar a la reportada en el pasado reciente. Sin embargo, la porción de la moneda europea en las importaciones sí ha sufrido

¹⁴ Estos datos son para las economías del Grupo de los 10, el cual incluye al Grupo de los 7 más Bélgica, Holanda, Suecia y Suiza.

¹⁵ Estos porcentajes con la inclusión de otras monedas deben dar 200 y no 100% como en el resto de los indicadores de la tabla.

cierto retroceso producto, en buena medida, del encarecimiento de los combustibles, los cuales se comercian en dólares. Por su parte, en el comercio de las economías de la Unión Europea, así como en economías candidatas a ingresar, parece haber un cierto avance del euro (ECB, 2007).

Si bien estas evidencias no son concluyentes (al no disponerse de datos globales o para la mayoría de las economías del mundo), puede pensarse en que el euro, al menos, ha logrado mantener la posición alcanzada hace 3 o 4 años. Con la adhesión de nuevos miembros y con las recientes ampliaciones de la Unión Europea, podría esperarse una mayor presencia del euro en el comercio mundial.

Hasta enero de 2007, el número de países que tienen su tipo de cambio anclado al euro ha llegado a 18. Si a estos adicionamos los que han adoptado una cesta de monedas que incluye al euro para establecer su tipo de cambio, a los países de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) y a los de la Unión Económica y Monetaria de África Oeste (UEMAO); entonces los países con alguna vinculación al euro en sus regímenes cambiarios llegaría a 40 (ECB, 2007).

Los cambios que se vienen produciendo en el contexto geopolítico es un factor que puede estar afectando la confianza en el futuro de estas economías y, en consecuencia, de sus monedas. En el modo que un país es percibido en el orden político, económico y militar en la palestra internacional, así será la disposición de los gobiernos a emplear esa moneda como medio de atesoramiento (el caso que nos ocupa) y de transacción.

Primeramente, debe aclararse que el dólar es la moneda de la mayor economía y el país más poderoso del mundo. Las instituciones financieras y los organismos internacionales vieron la luz bajo la época imperial de la moneda norteamericana. Eran tiempos en que no existía el euro, el yen aún no era sostenido por la segunda mayor economía del mundo y ninguna otra potencia tenía capacidad de cualquier tipo para cuestionar la hegemonía del dólar. Igualmente, los principales productos básicos (ejemplo de gran actualidad es el petróleo) se han comerciado históricamente en dólares. El dólar arrancó con ventaja sobre las otras divisas.

Con el transcurso de los años buena parte de estos elementos han comenzado a jugar un efecto boomerang en contra de EEUU. Específicamente, los últimos 10 años han hecho muy visible esta realidad.

Los sucesos del 11 de septiembre de 2001 revelaron la debilidad de la economía estadounidense. Como se aprecia en el Gráfico 1, con un retraso de un trimestre se produce una caída casi sostenida de las reservas en dólares. No debe considerarse este evento como una mera casualidad (aunque tampoco un factor determinante), ya que hasta ese momento la gran potencia parecía invulnerable

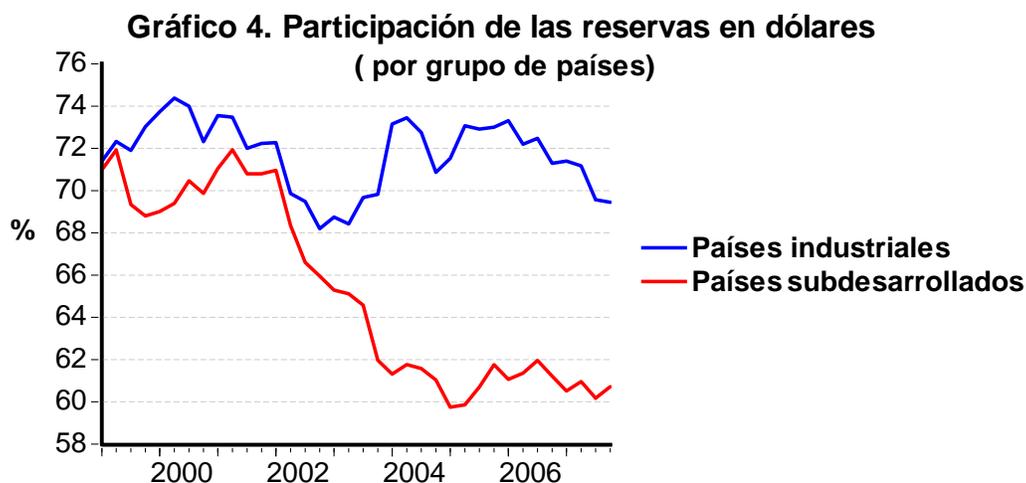
en el aspecto de su seguridad nacional. Luego han acaecido los fracasos en Afganistán e Irak, guerras que son financiadas mediante presupuestos gigantescos y que cuentan con un elevadísimo número de efectivos norteamericanos desplegados. La no consecución plena de los objetivos precontienda en ambos escenarios evidencia que a pesar del poderío incuestionable, las fuerzas estadounidenses no son “inmunes”.

En cuanto al euro el elemento de mayor incertidumbre debió ser su propio “nacimiento” con el inicio del período analizado y, evidentemente, esto pudo haber generado cautela en las autoridades. Sin embargo, la realidad fue otra como ya se ha podido apreciar.

La ampliación de la Eurozona durante el período constituyó un elemento a favor del euro, ya que si bien es cierto que las economías de reciente ingreso no son de las más significativas, evidentemente el euro ahora está respaldado por un grupo de países y PIB mayor. La expansión de la Unión Europea resultó ser otro elemento positivo, ya que estos estados cumplieron varios condicionamientos, con tal de alcanzar su deseado objetivo de adhesión al mercado comunitario. Otros estados buscan satisfacer las demandas y lograr su “afiliación”. Si bien el ser miembro de la Unión Europea no implica adoptar al euro como moneda oficial – de hecho no es así-, lo cierto es casi todas las economías de la Unión Europea tienen interés de asumir al euro como moneda oficial, siendo esto otra muestra más de la confianza en la unión monetaria, y en el euro como divisa.

Países subdesarrollados: ¿Los sepultureros del dólar?

La pérdida de participación del dólar en las reservas internacionales (y el avance del euro) ha tenido a las autoridades del mundo subdesarrollado como las grandes fuerzas motrices (Ver Gráfico 4). Mientras las reservas en dólares atesoradas por países industrializados mostraron una trayectoria errática en términos relativos durante el período, las acumuladas por los estados subdesarrollados cayeron de más de 70% a un 60%.



Fuente: Elaborado por el autor con datos de FMI, 2008.

Los países subdesarrollados presentan la mayor parte de las reservas internacionales a nivel global, y, por ende, la participación del dólar en las reservas internacionales puede ser menor si el resto de los países subdesarrollados que no reportan siguieran las pautas de los que sí lo hacen. Recordar que mientras todo el mundo desarrollado si desglosa por divisas sus reservas, buena parte del subdesarrollado no, desconociéndose qué países subdesarrollados no lo hacen y cuáles sí.

Los países industrializados tenían aproximadamente 1 920,8 miles de millones de dólares¹⁶ como reserva al término de 2007, de las cuales 1 496,2 miles de millones estaban atesoradas en divisas. Por consiguiente, el porcentaje de reservas monetarias sobre reservas totales es de 77,89%.

Las reservas internacionales mundiales debieron alcanzar la cifra de 7 000 miles de millones de dólares al término de 2007. Restando las reservas totales de los países desarrollados de las globales se tendría una reserva en países subdesarrollados de 5 079,2 miles de millones de dólares. Si los estados en desarrollo tuviesen el 77,89% (reportado por los industriales) de sus reservas atesoradas en divisas, entonces estas últimas llegarían a 3 956,2 miles de millones de dólares.

En adición, si todos los países subdesarrollados atesorasen en dólares el mismo porcentaje de sus reservas monetarias que los subdesarrollados que reportan el desglose por monedas (este porcentaje fue de 60,72% al término de 2007¹⁷), entonces las reservas en dólares del mundo subdesarrollado llegaría a los 2 402,2 miles de millones de dólares.

¹⁶ Cifra obtenida mediante cálculos del autor con datos de FMI, 2008.

¹⁷ Cifra obtenida mediante cálculos del autor con datos de FMI, 2008.

Las reservas mundiales en dólares, bajo este escenario serían los 1 038,9 miles de millones del mundo desarrollado y estos 2 402,2 estimados para los subdesarrollados, siendo el total 3 441,1 miles de millones de dólares. Por otra parte, las reservas monetarias totales serían los 1 496,2 miles de millones de dólares (países industriales), más 3 956,2 miles de millones de dólares (países subdesarrollados), alcanzando la suma mundial los 5 452,4 miles de millones de dólares. Como resultante el por ciento de las reservas monetarias en dólares a escala global se situaría en 63,1%, siendo inferior en 0,8% al por ciento mostrado en diciembre de 2007.

Antes de explicar los factores que subyacen tras la retirada del dólar como divisa de reserva, debe destacarse que los mayores atesoradores de reservas son precisamente los países subdesarrollados y que las reservas mundiales están muy concentradas en muy pocos países. De los 10 mayores acumuladores de reservas, sólo 2 son desarrollados y entre los 20 mayores hay 5 de estos. En cuanto a la concentración de las reservas podemos decir que los 10 primeros tenedores poseen el 64,1% de las reservas mundiales, mientras que el grupo de 20 llega a 77,5%.

Ya se refería que hay una tendencia de los grandes atesoradores de reservas según la cual estos buscan obtener mayores rendimientos, fenómeno que no se observaba años atrás. Esto, evidentemente, coadyuva a la retirada del dólar ya que como este se está depreciando con respecto al euro, los grandes poseedores de reservas enfrentarían una pérdida por el tipo de cambio al tener títulos y depósitos en dólares.

No debe olvidarse que algunas de estas economías emergentes encaminan sus políticas hacia la paulatina disminución de la hegemonía del dólar. Como se conoce, han sido, y son las economías subdesarrolladas la que con mayor fuerza han recibido los impactos de la hegemonía del dólar. Por ejemplo, ahora que el precio del petróleo y otros productos básicos se encuentra elevado, buena parte de esa elevación responde a la depreciación del dólar. Este fenómeno se produce porque el petróleo y buena parte de las materias primas se comercian exclusivamente en dólares (en el caso del petróleo Irán es una excepción al comerciarlo en euros).

A mediados de 2006 Rusia, que había apostado fuertemente por el dólar, decidió canjear una parte de sus reservas en dólares a euros. Este hecho además de disminuir el riesgo de apostar a una sola moneda tiene como trasfondo la pérdida de valor del dólar ya referida, pero puede advertirse que otros factores políticos podrían estar tras la medida (Rebelión, 2006).

Irán¹⁸, por su parte, está comerciando su petróleo en euros y propone la creación de una bolsa de valores para este tipo de ventas de combustibles, en claro desafío al poder del dólar (Tricontinental, 2005).

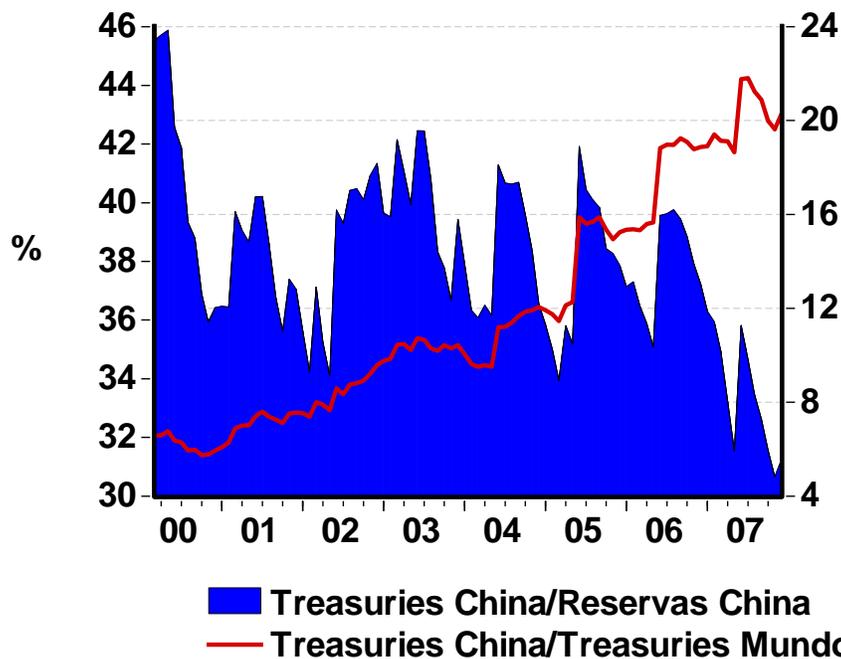
Otro factor de peso en el declive del dólar en el mundo subdesarrollado es que algunas de estas economías son grandes receptoras de IED y presentan una elevada dependencia de los flujos comerciales al perder peso los Estados Unidos en ambos indicadores (y otros) como se observaba en la Tabla 1, muy probablemente el mundo desarrollado necesite disponer de mayores niveles de reserva en otras monedas -que por cierto algunas asiáticas como el yuan avanzan apreciablemente en algunos aspectos financieros- para poder enfrentar crisis financieras, cuyas consecuencias para algunos de estos mercados han sido profundas en los últimos 20 años.

Cuando se analizaban los factores geopolíticos, hubo una referencia a que en estos momentos 40 países tienen su régimen cambiario con algún vínculo al euro. Algunos de estos, como se relataba en ese momento, son subdesarrollados. No obstante, por concepto de política cambiaria, el impacto sobre la retirada del dólar es menor ya que Rusia era el único gran atesorador subdesarrollado que había modificado su régimen cambiario hacia una cesta de monedas donde se incluye al euro.

En este momento, es pertinente emitir algunas consideraciones en torno a China, que siendo el mayor acumulador de reservas a nivel mundial, no es considerada en los datos sobre la distribución por monedas de las reservas internacionales.

Sobre si los estados industrializados y algunas economías emergentes están financiando los déficits de los EEUU se está produciendo un debate bastante amplio en la actualidad. Particularmente, muchos consideran que China está entre estos estados. En el Gráfico 5 se ilustra la tenencia de Títulos del Tesoro por parte de China como por ciento de la tenencia mundial de estos valores y la tenencia de los mismos sobre el total de la reserva China.

¹⁸ Aunque se ha mencionado a Rusia e Irán, debe recordarse que se desconoce que países subdesarrollados están desglosando sus reservas.

Gráfico 5. Tenencia China de Títulos del Tesoro de EEUU.

Fuente: Elaborado por el autor con datos de PBCH, 2008 y US Treasury, 2008.

El gráfico esclarece que si bien China ha incrementado su cuota de participación en la tenencia de Títulos del Tesoro de modo significativo, el por ciento de estos sobre el total de reservas chinas ha caído marcadamente en los últimos 7 años. Este último fenómeno podría ser indicativo de una política china de disminuir la presencia del dólar en las reservas del estado asiático.

Sin embargo, los títulos gubernamentales presentan, por lo general, menores rendimientos que los corporativos. Dado que se atesora reservas bajo criterios de búsqueda de rendimientos, es posible que lo que se esté produciendo es una suplantación de la participación (aclarando que es la participación porque los Títulos del Tesoro en poder de China ha crecido sostenidamente en términos nominales) de títulos gubernamentales norteamericanos por títulos corporativos. No obstante, el incremento de la porción China en la tenencia de Títulos del Tesoro, devela un muy probable interés chino por estos títulos, hecho que favorece la opinión de una China financiando los desequilibrios de EEUU.

Sin embargo, al no observarse una caída de las reservas en dólares en el mundo desarrollado, podría decirse que los estados industrializados están “cooperando” en mayor medida que China en el sostenimiento del dólar. Evidentemente, las reuniones del G-7 y otras que se concertan entre los países ricos podrían tener como uno de los acápites de las agendas este particular.

Conclusiones

Durante el período en cuestión, se han producidos significativos cambios en la composición de las reservas internacionales. Las variaciones han evidenciado una pérdida de participación del dólar en las reservas monetarias. El euro ha ganado espacios debido a factores coyunturales y también estructurales.

Entre los factores coyunturales, se encuentran la apreciación del euro con respecto al dólar, un nivel de rendimiento de los bonos europeos en niveles comparable con los de EEUU y la controlada evolución de la balanza de pagos en la Eurozona, fenómeno que EEUU no ha podido solucionar. Este último factor genera preocupación, ya que profundiza el temor por una posible mayor depreciación del dólar.

Entre los estructurales, puede citarse la pérdida de peso de la economía norteamericana en el PIB, comercio, capitalización bursátil e IED mundiales. En consecuencia la emisión de títulos de renta fija internacionales, así como de derivados sugiere la retirada del dólar en estos importantes indicadores. Las modificaciones de los regímenes cambiarios en algunos países a favor de una cesta de monedas (que incluye al euro) y en detrimento de un anclaje exclusivo al dólar es otro elemento a considerar. Quizás, una de las mayores incidencias la esté provocando los sucesos político-militares recientes, los cuales han dejado en entredicho la invulnerabilidad de los EEUU en esa esfera.

Los países subdesarrollados, quienes poseen la mayor parte de las reservas mundiales, han disminuido su nominación en dólares de un modo significativo. En este fenómeno tiene mucho peso el que un elevado porcentaje de las reservas está concentrado en un relativamente pequeño grupo de estados, de los cuales la mayoría son subdesarrollados. Como en la actualidad uno de los objetivos principales del atesoramiento de reservas monetarias es la búsqueda de rendimientos, estos grandes tenedores muy probablemente sigan con mayor énfasis esta pauta (ya que el nivel que poseen es suficiente para satisfacer los otros criterios de acumulación de reservas monetarias). Con la depreciación del dólar, estos se ven estimulados a invertir su reserva en títulos nominados en otras divisas, siendo el euro la mejor opción.

Igualmente, algunos países subdesarrollados están entre los que han modificado su régimen cambiario a una cesta de monedas y ahora tienen mayores requerimientos de acumulación de reservas en otras monedas. Un factor que debe tener un peso elevado, es el interés de algunas economías subdesarrolladas, principalmente las emergentes, en lastrar la hegemonía del dólar. No debe olvidarse que es el mundo subdesarrollado el que más ha sido golpeado por ese dominio.

China no figura entre los países que desglosan sus reservas, pero por ser el mayor atesorador se ha emitido algunas consideraciones para su caso. China es

el segundo mayor tenedor de Títulos del Tesoro de EEUU y su porción dentro el total mundial se ha incrementado significativamente. Sin embargo, el peso de estos títulos dentro del total de reservas chinas ha disminuido fuertemente. Podría estarse dando un incremento de títulos no gubernamentales nominados en dólares lo cual es más probable, pero puede estarse dando una disminución de las reservas chinas en dólares, lo cual haría caer más al dólar entre los países subdesarrollados y, por ende, a nivel mundial.

Bibliografía

- BCV (Banco Central de Venezuela).1999. *Importancia del euro en el sistema monetario internacional y su perspectiva como activo reserva para los bancos centrales (caso Venezuela)*. Ponencia para el Foro “Euro vs. Dólar” ¿Cuál será la moneda de referencia?, celebrado en Caracas, marzo, [<http://www.bcv.org.ve/>]
- BIS (Bank for International Settlements). 2008. *Statistics*, [<http://www.bis.org/>]
- BOJ (Bank of Japan). 2008. *Statistics*, [<http://www.boj.or.jp/en/index.htm>]
- CBRCT (Central Bank of the Republic of China, Taiwan). 2008. *Statistics*, [<http://www.cbc.gov.tw/EngHome/default.asp>]
- Cohen, Benjamin. 2005. *Currency choice in international bond issuance*, *Quarterly Review*, June, [<http://www.bis.org/>]
- DB (Deutsche Bank). 2007. “Euro riding high as an international reserve currency”. *EU monitor* 46, May, [http://www.db.com/index_e.htm]
- ECB (European Central Bank). 2007. *Review of the international role of the euro*, [<http://www.ecb.int/home/html/index.en.html>]
- _____. 2008. *Statistics*, [<http://www.ecb.int/home/html/index.en.html>]
- Econ Stats. 2008, [http://www.econstats.com/index_gl.htm]
- FMI (Fondo Monetario Internacional). 2007. *World Economical Outlook Database*. October, [<http://www.imf.org>]
- _____. 2008. *Statistics*, [<http://www.imf.org/>]
- Galati, Gabriele y Wooldridge, Philip. 2006. *The euro as a reserve currency a challenge to the pre-eminence of the US dollar*, BIS Working Paper No 218, October, [www.bis.org/publ/work218.htm]
- MOF (Ministry of Finance). 2008. *Statistics*, [<http://www.mof.go.jp/english/index.htm>]
- OMC (Organización Mundial del Comercio). 2007. *Estadísticas del Comercio Internacional de la OMC*, [<http://www.wto.org/indexsp.htm>].
- PBCh (People's Republic of China). 2008. *Statistics*, [<http://www.pbc.gov.cn/english/>]
- Rebelión. 2006. *Rusia incorpora al euro como moneda de referencia y resta peso al dólar*, [<http://www.rebellion.org/>]
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 2007. *Key Data from WIR Annex Tables*, [<http://www.unctad.org/Templates/Startpage.asp?intltemID=2068&lang=1>]
- US Treasury. 2008. *Statistics*, [<http://www.ustreas.gov/>]
- WFE (World Federation of Exchanges). 2008. *Statistics*, [<http://www.world-exchanges.org/WFE/home.Asp>]
- Wikipedia. 2008. *List of countries by foreign exchange reserves*, [http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_foreign_exchange_reserves]
- Wooldridge, Philip D. 2008. *The changing composition of official reserves*. BIS *Quarterly Review*, September, [<http://www.bis.org/index.htm>]

4

La evolución económica y social de China y su influencia en las finanzas internacionales.

Gladys Hernández Pedraza

Coordinadora del Grupo de Finanzas Internacionales del CIEM

Si algún experto hubiese concedido a China el papel de actor determinante en la economía mundial a finales de la década de los 70, muchos le habrían dicho que ello constituía una utopía. Sin embargo, hoy ese país asume un papel cada día más relevante en las relaciones económicas internacionales, y el peso que alcanza su desarrollo, paulatinamente, le permitirá incluso, hacerle frente a los EEUU, la primera potencia mundial.

Los hechos más relevantes que avalan esta afirmación se hayan en como China influye radicalmente en los flujos comerciales y financieros a escala global. Por una parte, el incremento sustancial del volumen de comercio internacional del país ha pasado a determinar importantes transformaciones en los términos de intercambio. Simultáneamente, China hoy se erige principal receptor para los flujos de inversión extranjera directa entre los países subdesarrollados, a la par que incrementa su gestión como país emisor de inversiones y acumula un volumen tal de reservas internacionales que lo colocan en primer lugar, superando hasta al propio Japón.

Asimismo, la combinación de múltiples factores internos y externos ha provocado que también China sea identificada hoy como la “fábrica o taller” del mundo, en función de las condiciones favorables que se ofrece al capital extranjero y el notable volumen de exportaciones generados por el país.

Todos estos acontecimientos afirman el ascendente potencial económico que ha alcanzado China en años recientes.

Evolución económica y social reciente de la República Popular China

Para China, el crecimiento del PIB en el período 1978-2007 ha sido de alrededor del 9,7%, como promedio, destacándose como en el año 2007, sobrepasó los 3,43 millones de millones USD en 2007, lo que significó un aumento del 11,4% en relación al 2006. Esta tasa de crecimiento fue 0,3 puntos porcentuales más alta que en 2006. (ONE, Beijing Informa, 2008)

Por quinto año consecutivo, el PIB del país asiático creció a un ritmo que se sitúa por encima del 10%. En el 2004, la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), rectificó la evaluación del crecimiento de la actividad económica desde 1993 hasta el 2004. Utilizando los datos del censo económico de 2004, e informó oficialmente la existencia de un (PIB) adicional de cerca de 258.000 millones de dólares, lo que se correspondía con un crecimiento económico mucho mayor durante los 12 años comprendidos.

Ello implica que entre 1979 y 2004, la economía china creció a un promedio de 9,6 %, un 0,2 % más de lo informado originalmente. Ello resulta sin dudas relevante, pues esta corrección del índice de crecimiento del PIB, significa que el crecimiento económico de China es 17 % mayor que lo que se conocía con anterioridad.

Estas tasas de crecimiento superan ampliamente las experimentadas por países subdesarrollados de medianos y bajos ingresos, así como triplican, en muchas ocasiones, las observadas en los países de altos ingresos. (Anexo I)

Los resultados para la evolución económica en el 2007 son apreciables. En los cinco últimos años, China ha contribuido al crecimiento económico mundial en una proporción de alrededor del 11% anual; ubicándose en segundo lugar, y sólo precedida por los EE.UU. Ambas economías son consideradas por los expertos internacionales como las locomotoras del sistema económico imperante, aunque la norteamericana todavía marca el paso, ya que su aporte representa el 55% del crecimiento económico mundial. (WEO, 2008)

La presencia China **en el comercio mundial** ya no sólo se identifica por el creciente potencial exportador, sino a través de la posible influencia que mantiene en la evolución de los términos de intercambio.

Los mayores impactos en esta esfera se identifican en el aumento de los precios de materias primas, con especial incidencia desde la entrada de China en la OMC. En este sentido, el factor China se interpreta como determinante en la ecuación estabilidad-inestabilidad de los precios de los productos básicos a escala mundial.

Otro de los elementos que destacan son los mayores vínculos de China en el exterior, la diversificación de sus relaciones y el sustancial incremento de su participación, ahora mucho más directa, en las negociaciones comerciales. Puede afirmarse que ya China detenta una notable incidencia en la toma de decisiones en la OMC.

El comercio externo de China, ascendente en 1978 a 20.6 miles de millones de dólares, totalizó en el 2007 2.173.600 millones de dólares, para un crecimiento de 105 veces en dicho período. Las exportaciones pasaron de casi 9.8 miles de millones de dólares hasta el billón 217 800 millones de dólares y las

importaciones, de unos 10.9 miles de millones alcanzaron los 955 800 millones de dólares. (MOFCON, 2008).

China, ocupó en el 2007 el segundo lugar como socio comercial más importante a partir del volumen alcanzado por su comercio exterior, solo superado por los EE. UU. Asimismo, se convirtió en el primer exportador mundial, rebasando a Alemania. (Anexo 2)

Igualmente el país ha conseguido diversificar notablemente sus mercados tanto de exportaciones como de importaciones. En este sentido, el mercado estadounidense ha cobrado importancia como destino de las exportaciones de productos chinos. En 1990 dicho mercado absorbía el 8.4% de las exportaciones totales, en 1993 aumentó más de diez puntos porcentuales y se ubicó en 18.5%, finalizando el 2007 con un peso de 19.1%, dos puntos porcentuales menos que el nivel mantenido relativamente estable durante los últimos siete años (hasta el 2006). Respecto a las importaciones se observa el fenómeno contrario, China ha buscado nuevos proveedores y, con ello, se ha reducido el peso de EE. UU. en las importaciones totales de China; a inicios de la década del noventa, los productos originarios de EE. UU. representaban el 12.2% de las importaciones chinas totales, mientras que para el 2007 tal porcentaje fue de 7.3%. (Anexo 3)

Otras características importantes, en relación al comercio exterior chino, revelan como se va conformando una red de comercio intraindustrial muy fuerte en Asia donde China se observa como el eje. Ya hoy China constituye una plataforma de exportación de Japón y otros países asiáticos hacia los mercados estadounidense y europeo.

Simultáneamente se observan mejoras significativas de la estructura de las exportaciones, al incrementarse la participación de más productos de alta tecnología. Debe recordarse que hasta hace poco, China era un país exportador neto de productos agrícolas.

Otro elemento clave es la consolidación de China del Este como el mayor motor de comercio, en comparación con otras regiones dentro del país.

También China constituye un motor importante para el comercio Sur-Sur, ya que demanda gran volumen de importaciones, tanto de manufacturas como de productos básicos, desde los países subdesarrollados. En este sentido, se han fortalecido los vínculos mediante acuerdos comerciales de distinta índole.

Sin embargo, no todo resulta favorable en este contexto para China. El elemento de gran peso económico que sigue en el centro de las tensiones internacionales es, sin dudas, **el abultado y persistente déficit comercial** que tipifica el intercambio estadounidense con el gigante asiático. La evolución del comercio observada entre ambas naciones ha propiciado que la economía china mantenga desde 1993 un superávit comercial con EE. UU. Dicho déficit se ha

incrementado de manera estable alcanzando los 256,3 de millones de dólares en el 2007.

En los últimos 25 años desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y EE. UU., el volumen de comercio bilateral se ha incrementado en más de 70 veces, pasando desde algo más de 2.400 millones de dólares en el primer año del establecimiento de las relaciones a más de 200 mil millones de dólares en el presente

EE. UU se ha transformado en el más grande importador a nivel mundial. En tan sólo 15 años, el balance de intercambio deficitario se ha incrementado de 84.000 millones de dólares en 1992 a una cifra que supera los 800.000 millones de dólares en 2007. En pocos años, el prestamista más grande del mundo se ha transformado en el primer prestatario mundial.

Ante el creciente déficit de su balanza comercial, el gobierno norteamericano adjudicó la competitividad de las exportaciones chinas **a la devaluación artificial del yuan** mantenida por las autoridades asiáticas. EE.UU. argumenta que el bajo valor del yuan le da una ventaja competitiva en su enorme mercado. Esto explica, según EE.UU., porqué la tiendas norteamericanas están inundadas de productos "made in China".

El conflicto comercial se agudizó en los primeros meses del 2005, cuando según la disposición de la OMC, quedaron abolidas las restricciones comerciales relativas al sector textil (vencimiento del acuerdo Multi-Fibras¹⁹).

Ya en el 2006 el desequilibrio en la balanza comercial alcanzó los 232.500 millones de dólares, el mayor jamás alcanzado por EE.UU. con un país. Ello influyó para que muchos legisladores estadounidenses se quejaron de que China no cumplía los acuerdos comerciales firmados, así como acusaciones acerca de que manipulaba su moneda para abaratar sus productos. Cuando en el 2007, este déficit aumentó a 256,2 miles de millones de dólares, la situación se tornó más agresiva (U.S Census Bureau, 2007)²⁰.

Sin embargo, aunque el conflicto con Estados Unidos ha cobrado relevancia en los últimos años, no debe pasarse por alto que no es la única nación interesada en que China ajuste su tipo de cambio. Japón ha sido el primer país que planteó la necesidad de revaluar la divisa china, argumentando en reiteradas ocasiones que ésta ha estado manipulada para provocar una situación deflacionaria en otros países y favorecer la competitividad de sus exportaciones. Más tarde otros países de Europa y del sudeste asiático apoyaron estas acusaciones.

¹⁹ El Acuerdo Multi-Fibras es un acuerdo que le permitía a los importadores y exportadores de productos textiles adoptar acuerdos bilaterales que exigían a los exportadores restringir sus exportaciones de determinadas categorías de tejidos y vestidos a partir de cuotas de acceso al mercado de los importadores.

²⁰ ²⁰ Este déficit se incrementa en más de 5.mil millones de dólares semanales, según los propios datos de U.S. Census Bureau (Departamento de Censos de EE. UU.)

Cabría preguntarse si la devaluación artificial del yuan, estimada en aproximadamente un 40%, es realmente la causa del enorme déficit comercial estadounidense. El origen del déficit comercial se encuentra en el modelo consumista de este país, donde los consumidores gastan todos sus ingresos, promoviendo el incremento del volumen de las importaciones de bienes. Además la política financiera aplicada promueve tasas de interés mínimas y decrecientes, conllevando a pocas cuentas de ahorro.

Muchos expertos han señalado que **la revaluación del yuan** no resolvería el problema del déficit comercial norteamericano. Según un estudio realizado por el banco HSBC, una revaluación del yuan en 10% sólo afectaría el tipo de cambio real de Estados Unidos en 1%, teniendo un pobre efecto sobre la cuenta corriente (Hernández, 2006 a)

Debe considerarse además el importante papel de la economía china como importadora por excelencia a nivel mundial. Asia se destaca como la región abastecedora más importante de manufacturas. Las exportaciones del país tienen un alto por ciento de componente importado, por lo que los precios de los productos exportados se verían sólo ligeramente afectados por la revaluación. Si se toma como ejemplo el caso de los teléfonos celulares, se tiene que el valor agregado netamente chino ronda el 15% de su precio, así una revaluación de 10% del yuan sólo incrementaría el precio final en 1,5%.

China ha planteado que buena parte del déficit equivale a los beneficios de las multinacionales estadounidenses que operan en su territorio. De esta manera, gran parte de la situación deficitaria es originada a partir de las relaciones entre las empresas radicadas en Estados Unidos y sus propias filiales ubicadas en China. En la cumbre de abril de 2006, Hu recordaba a Bush que el 70% de las exportaciones chinas a EE. UU. consiste en productos transformados, por tanto China obtiene en ese proceso un pequeño porcentaje de los costos de transformación.

Las empresas estadounidenses han incrementado su presencia en China en los últimos años. Según declaraciones de Ma Kai, Director de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, en 1980 había en China sólo 23 empresas de EE. UU., con inversiones que sumaban aproximadamente 120 millones de dólares. En 2005, ya había 49 mil y la inversión ascendía a 51 mil millones de dólares (Ríos, Xulio 2007).

Es necesario destacar que en sectores en los que Estados Unidos ha impulsado fuertes inversiones en la investigación y el desarrollo, tales como las esferas de las tecnologías de punta, el complejo aeroespacial y la agricultura, se observa un superávit comercial. El déficit comercial estadounidense se presenta en otros sectores, tales como: electrónica, producción de ropa, juguetes, textiles y la industria del calzado.

Las autoridades norteamericanas también señalan que el yuan devaluado favorece la migración de empresas americanas hacia China, lo que provoca un aumento del desempleo en EE. UU. Las empresas se instalan en el territorio chino, donde la mano de obra es más barata debido en parte al tipo de cambio.

Por demás, la situación sería distinta si los EE. UU. permitiera a China acceder a la adquisición de productos tecnológicos de calidad; acción que justifica por supuestas razones de seguridad y con el fin de retrasar la conversión del gigante asiático en un poder tecnológico mundial.

Otro de los temas actuales que colocan a China entre los países con gran presencia en los flujos financieros internacionales se relaciona con su ***participación en las Inversiones Extranjeras Directas.***

En el 2006, los flujos de IED globales se elevaron hasta alcanzar un monto de 1,3 millones de millones de dólares, para un incremento del 38% en relación al 2005. Por tres años consecutivos, el volumen de IED global se incrementó acercándose al nivel de 1,4 millones de millones de dólares observados en el 2000. En años recientes se ha manifestado un incremento de los flujos tanto para los países desarrollados como para los subdesarrollados y para las economías en transición del Este y Centro Europa y la Comunidad de Naciones de Estados Independientes (UNCTAD, 2007).

Mientras los flujos de IED a los países subdesarrollados revelaron un incremento de alrededor del 20%, como grupo global, los países con mayores montos fueron China, Hong Kong (China) y Singapur (UNCTAD, 2007).

La región de Asia y Oceanía recibió dos tercios de las entradas de IED dirigidas a los países subdesarrollados y que alcanzaron en el 2006 los 260 mil millones de dólares. China, al absorber 76 mil millones de dólares, se convirtió en el país que más IED recibió en las regiones de Asia y Oceanía y, entre los países subdesarrollados de manera general. En el 2007 China recibió 82 mil millones de dólares (UNCTAD, 2007 y PBCh, 2008)

China ha logrado captar mayores montos de IED, en gran medida favorecida por las reformas económicas que pretenden fomentar y facilitar la inversión. Estas reformas se han encaminado a la eliminación de restricciones a la inversión; la aplicación de seguros y otras medidas que brinden mayores garantías y seguridad al capital externo; el mejoramiento de la infraestructura, incluidas las telecomunicaciones; la supresión de las restricciones a la participación de bancos extranjeros e instituciones de inversión en el mercado de capitales; la apertura gradual y dirigida de la inversión en ciertos sectores y zonas de la economía china, entre otros. (Anexo 2)

Adicionalmente, China cuenta con ventajas comparativas naturales tales como el tamaño de su población, su posición geográfica, entre Asia industrializada y

Europa. También posee enormes reservas de recursos naturales, en su mayoría inexplorados. Aprovechando el bajo costo de la tierra y la mano de obra, el país ha impulsado el crecimiento económico, incrementando el poder adquisitivo de su población.

Aproximadamente el 50% de la IED en China proviene de Hong Kong, siguiéndole EE. UU., Japón y Europa como principales inversionistas, aunque con una participación relativamente baja.

Desde la propia fundación de la RPCh, la colonia inglesa de Hong Kong ha servido al país como ventana al exterior en sus vínculos con el área capitalista. El regreso de esta antigua colonia inglesa a la soberanía China, el 1ro de julio de 1997, en calidad de Región Administrativa Especial (RAE), ha incrementado considerablemente la capacidad de las instituciones existentes en el territorio como gestores de inversiones dirigidas al interior del territorio nacional.

Con la entrada de China a la OMC, el país se convierte en uno de los principales países destino de IED del mundo. Ya en el 2003 se ubica como el primer país receptor dentro del grupo de países denominado “en vías de desarrollo” acumulando 53.510 millones de dólares en ese año.

Diferentes expertos han señalado los factores que influyen en este panorama. En China confluyen: poder de mercado, ventaja de costos y ventaja de localización. Dentro de esta última se destacan: recursos naturales, materias primas, fuentes de abastecimiento, estabilidad política y social, estructura y tamaño del mercado, perspectiva de crecimiento del mercado, ambiente institucional, político, legal y cultural, así como políticas y legislación del gobierno. China ofrece estos elementos y ha usado todas las formas posibles de incentivos fiscales y no fiscales. La propia experiencia –reformas promercado aplicadas primero en zonas especiales y posteriormente extendidas a otras áreas – También han permitido controlar y realizar ajustes en las políticas económicas aplicadas. (Chen Chunlay, 2003)

Alrededor de 450 de las 500 multinacionales más importantes del mundo ya han invertido en la RPCh. Entre ellas se destacan Volkswagen, con dos grandes centros de producción en Shanghai y en Changchun y con más de 100 centros de abastecimiento, lo cual la convierte en la mayor empresa automovilística de inversión mixta en dicho país.

También resulta notable la presencia de Microsoft, que incluso logró firmar un acuerdo con la Comisión de Reforma y Desarrollo de China, que le ofrece garantías para que China valore sus inversiones en empresas de software en el país por un valor de 3.500 millones de dólares para los próximos cinco años. Asimismo la empresa Motorola, considerada el mayor inversionista extranjero en el área electrónica de China, actualmente ya cuenta con una empresa de capital privado 100%.

Durante la última década, los flujos de IED recibidos han permitido a China insertarse en la división mundial de la producción. En este contexto, la IED se ha caracterizado por su proyección horizontal, concentrándose principalmente en actividades de ensamblaje, siendo otros países asiáticos los responsables de suministrar los insumos y la producción de la mayor parte del valor agregado.

Entre los múltiples elementos que han permitido el éxito chino se destaca la promoción de una economía mixta en la que se entremezclan diferentes tipos de empresas y donde el estado ha permitido canalizar los flujos de inversión tanto privados como públicos hacia sectores estratégicos de la economía, privilegiando sectores productivos y actividades del sector de los servicios relacionadas con el comercio exterior.

Sin embargo, la selectividad en el tema de las inversiones, así como el desconocimiento de los inversionistas sobre las potencialidades de muchas regiones chinas, sumado a la concentración de la inversión en algunas áreas, especialmente las de la zona Este, han provocado el surgimiento de serias diferencias en relación al volumen de inversiones que se observa por regiones en el país. Esta desigualdad regional genera fuertes contradicciones, entre las regiones productoras por excelencia de materias primas y las zonas costeras donde se asientan las empresas ensambladoras.

Como emisora de IED, aunque los expertos varían en sus aproximaciones todos destacan la emergencia de China como país inversor. Incluso se señala que probablemente para el 2012, ya la inversión china en el exterior supere la recepcionada.

Si en el 2002, la IED china en el exterior sólo rondaba los 2.5 mil millones de dólares, para el 2006 había superado los 20 mil millones de dólares. Las empresas chinas creadas en el exterior se contabilizaban en alrededor de 120 mil. En 1999, el volumen de las operaciones de adquisición de empresas estadounidenses por parte de empresas chinas era de 344 millones de dólares, pasando a 7.000 millones en 2004, y debe haber alcanzado los 80.000 millones de dólares a finales de 2007, según Merrill Lynch & Co (Ríos, Xulio 2007).

La IED China en el exterior superó los 60 mil millones de dólares en 2007 y representó menos del 1% del total mundial. El 25% del total se concentró en Hong Kong. Más del 50% de esta inversión se acumuló entre el 2005 y el 2007 (UK. Trade and Investment, 2006 y US Council, 2007).

Como inversionista, China ya se ubicó en el quinto lugar, para el período 2005-2007, incluso desplazando a Japón y sólo por detrás de EE.UU., Alemania, Reino Unido y Francia. En la actualidad ya más de 10 países consideran a China como principal inversionista extranjero. En África solo está superada su gestión por Sudáfrica y en Asia ocupa el tercer lugar después de Japón y EE. UU.

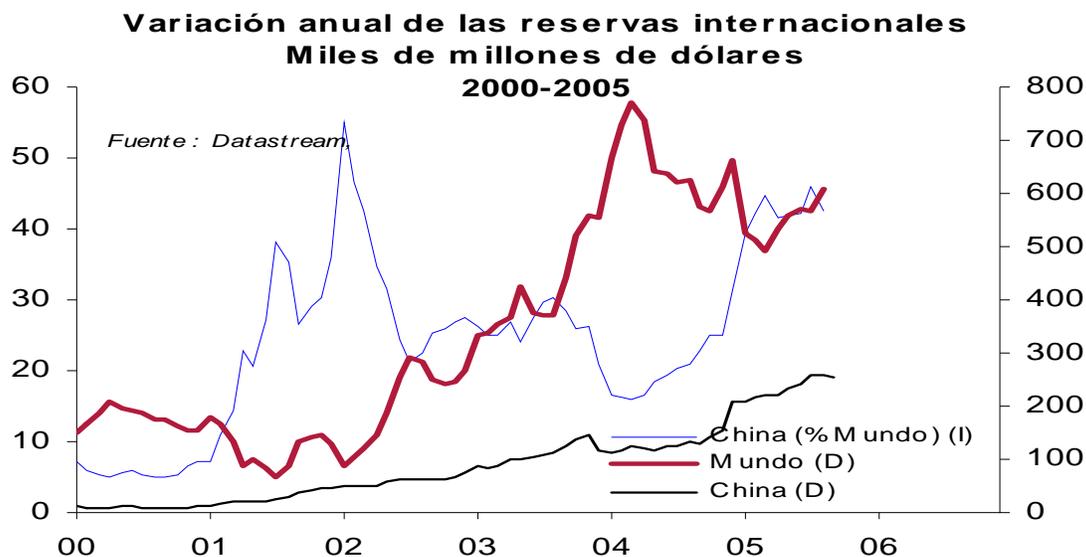
Fenómenos relevantes se manifiestan en los nuevos tipos de inversiones que realiza China. Muchas empresas chinas están invirtiendo en nuevas tecnologías, propiedad intelectual y conocimiento, creando marcas y adquiriendo otras. Atrás van quedando los tiempos en que los objetivos centrales rondaban el acceso a los recursos naturales tales como el petróleo, gas, mineral de hierro, o los mercados para industrias donde la demanda china ya está cubierta y existe exceso de capacidad instalada.

China ha incrementado de forma significativa su presencia en las regiones subdesarrolladas. Sus inversiones se han alejado de su área tradicional, Asia, para adentrarse en América Latina y África.

La región latinoamericana ocupa el 2do lugar como receptora de IED provenientes de China y los flujos se concentran en sectores tales como energía, minería, infraestructura y agricultura. Si en 1999, estas inversiones sumaban 8 200 millones de dólares, a la altura del 2007 ya la cifra se elevaba a 70 mil millones de dólares. Por su parte, África también ha pasado a convertirse en un área muy atractiva para la inversión China que ya contabilizó 6,6 mil millones de dólares para el período 2000–2006 (Hernández G, 2008).

En este sentido, la preocupación más grave de los EE.UU. ha sido expresada por los portavoces del FMI y Banco Mundial que señalan como los préstamos chinos sin restricción “minaban años de esfuerzos esmerados para poner en orden el alivio de la carga de la deuda condicionada”. El hecho de que China puede ofrecer préstamos ahora, podría debilitar, la influencia imperial sobre las economías subdesarrolladas. (Hernández G., 2008)

Otro de los elementos importantes lo constituye, sin dudas, **el papel jugado por China en las reservas internacionales**. Para finales de 2007, las reservas de divisas alcanzaron la cifra record de 1,53 millones de millones de dólares, un 43,3% de incremento en relación con el 2006, con lo que China se estableció como el mayor tenedor de reservas del mundo, con una participación que representa el 20,4% del total global. Solamente en el 2007 se agregaron a la reserva 461.9 miles de millones de dólares. (X. Ríos, 2007; Rovetta, 2008)



Fuente: Winograd. C, 2008

El elevado volumen de reservas en divisas es fruto de su superávit comercial (262.000 millones de dólares en 2007) y de los flujos de inversión extranjera directa (unos 90.300 millones de dólares en el 2007), así como de inversión especulativa, que inyecta constantemente liquidez a la economía china. Las cifras reflejan los avances de la economía del gigante asiático, pero también apuntan al riesgo financiero y a la formación de una burbuja inflacionaria que se refleja ya en el precio de los productos de consumo y en los activos de inversión.

Mientras China acumula estos grandes volúmenes de reservas, EE.UU. detenta serios desbalances económicos. Se sabe que la estabilidad macroeconómica es un factor determinante en la acumulación de reservas. Durante el período 1990-2005, EE.UU. mostró un crecimiento del PIB de 2,7%, promedio anual, resultado este lejano del desempeño chino. En relación a la evolución del sector externo, EE.UU. presenta déficit comerciales y ya la magnitud del desequilibrio comercial norteamericano ha alcanzado niveles superiores al 3% del PIB, incluso para los años 2005, 2006 y 2007 el indicador superó el 5%. (FMI, 2007)

Los desbalances norteamericanos no se reflejaron en una depreciación inmediata del dólar con relación a otras monedas como el euro y el yen, pero ya desde mediados del 2002 sí se ha observado una clara tendencia a la devaluación del dólar. La pérdida de la credibilidad y la confianza puede estar provocando, como se ha comentado, la pérdida de la participación relativa del dólar dentro de las reservas internacionales.

En marzo de 1999, el monto de las reservas internacionales mundiales superaba el 1 200 miles de millones de dólares y la composición de las reservas era la siguiente: el 71% estaban nominadas en dólares, el 18% en euros, el 3% en libras esterlinas y el 6% en yenes. Ya para diciembre de 2007, las reservas

sobrepasaban los 4 000 miles de millones USD, para un crecimiento de 228% en relación a 1999 y el 64% se hallaba nominado en dólares, el 265% en euros, el 5% en libras y el 3% en yenes (FMI, 2008).

En este contexto, China y Japón se han convertido en los grandes financiadores de EE. UU., lo que también puede sustentar la tesis de porqué EEUU no ha sancionado comercialmente a China, a pesar de llevar años acusándole de tener su moneda artificialmente devaluada.

En agosto de 2007, China poseía reservas por 1.53 millones de millones de dólares. De ese monto, aproximadamente 900 mil millones eran títulos y bonos del Tesoro estadounidense. Cualquier propuesta para deshacerse de esta masa de recursos denominados en dólares pudiera afectar severamente la cotización del dólar, así como provocaría un alza en las tasas de interés en EE. UU. y una severa recesión en ese país, con la consiguiente repercusión a nivel mundial.

Sin embargo, incluso para China, no todos los elementos relacionados con el incremento de las reservas internacionales son valorados positivamente, Los expertos señalan que este gran volumen de la reserva de divisas puede influir en el exceso de liquidez en China. Asimismo, el gobierno central, al invertir fuertes sumas en la compra de divisas, también contribuye a incrementar el problema del exceso de liquidez. Por otra parte, el crecimiento continuo de la reserva ha incrementado la presión sobre la apreciación de la moneda china

Algunos expertos destacan que China podría utilizar como arma de negociación sus reservas en bonos del Tesoro estadounidense, en respuesta a la imposición de las sanciones comerciales por Washington. Posibilidad que ha sido confirmada por algunos funcionarios del gobierno chino, quienes han empleado la metáfora de la "opción nuclear" para referirse a tal estrategia.

Sin embargo, esta opción no resulta tal clara y pudiera afectar severamente tanto a China como a EE.UU. El primer impacto se recibiría a partir de las reservas nominadas en dólares de China, alrededor del 65%, según algunas fuentes, el segundo impacto se observaría en los volúmenes comerciales, de vital importancia para China.

Inmersas en el argumento de que su actual déficit comercial es consecuencia de un renminbi devaluado, las autoridades norteamericanas ignoran con este planteamiento que el yuan se ha apreciado en aproximadamente 13% con respecto al dólar, entre julio de 2005 y febrero del 2008 y que, sin embargo, ello no ha frenado el incremento en el superávit comercial chino que, como se ha comentado, en el 2007 alcanzó los 262 mil millones de dólares.

Incluso existe un grupo de economistas estadounidenses que discrepan de esta idea, argumentando que los continuos reclamos de revaluación de la "moneda del pueblo" dirigidos a contener el enorme déficit comercial de Washington frente

a Beijing, pueden ser contraproducentes para los intereses comerciales y monetarios de EE. UU.

Si a China le corresponde cerca del 10%, de las importaciones de EEUU, incluso una apreciación del 20% del yuan -mucho mayor de los que la mayoría de los expertos anticipan- tendría, en el mejor de los casos, un impacto del 2% sobre el tipo de cambio ponderado con el dólar.

Sin embargo, el Premio Nóbel Robert Mundell, reconoce que una revaluación considerable del yuan disminuiría la IED, la tasa de crecimiento china, pospondría la convertibilidad, aumentaría los préstamos malos, aumentaría el desempleo, causaría una aflicción deflacionaria en las áreas rurales, desestabilizaría Asia del sureste, compensaría a los especuladores, pondría en movimiento más presiones para revalorar, debilitaría el rol externo del yuan y socavaría el cumplimiento de China con las reglas de la OMC. Como consecuencia, una revaluación forzada violaría el Artículo IV, sección 1 (i) de los Artículos de Acuerdo del FMI, el cual establece que un miembro se “esforzará por dirigir sus políticas económicas y financieras para obtener el objetivo de promover un crecimiento económico ordenado con una estabilidad de precios razonable”. (H. Steve y Connolly M, 2005)

El efecto de una gran revaluación del yuan, llevaría a procesos de deflación y recesión que podrían ser más dañinos para China que las sanciones comerciales. Según analistas, se estima que una revaluación del yuan de un 25% en comparación con el dólar resultaría en una deflación de por lo menos un 15%. China sería forzada a revivir las terribles condiciones económicas inducidas por la revaluación del yuan en los 1930.

Paradójicamente, en la medida en que China conserve una parte significativa de sus reservas en dólares, contribuye a mantener el papel de esa divisa como moneda de referencia a escala mundial. Pero si el “equilibrio vulnerable” descansa en una paradoja, eso lo hace especialmente inestable. La presencia del euro viene a hacer más complejo el panorama, porque aumenta las probabilidades de desestabilización para el equilibrio tradicional.

Varios analistas han valorado la posibilidad de iniciar un cambio gradual en la composición de las reservas de China, con 40% en dólares, otro 40% en euros, y un 20% en yenes. Lo cual conduciría a una apreciación del renminbi, que es lo que dice buscar Washington. También estaría más acorde con la diversificación geográfica del comercio chino. Pero, aunque tal escenario podría permitir escapar del dilema del déficit comercial, las autoridades norteamericanas no aceptan esta solución porque contribuye a minar el papel del dólar a nivel mundial.

En relación con el tema de las reservas, interesante también resulta el tema que considera a **China como uno de los principales financistas de los**

desbalances financieros norteamericanos. El gran debate acerca de que los estados industrializados y algunos países subdesarrollados están financiando los déficits de los EEUU incluye particularmente a China. El incremento de la participación China en la tenencia de Títulos del Tesoro, corrobora la tesis acerca de cómo este país ciertamente contribuye a financiar los desequilibrios de EEUU.

Aunque es cierto que China ha incrementado su cuota de participación en la tenencia de Títulos del Tesoro norteamericano, o sea que los Títulos del Tesoro en poder de China han crecido sostenidamente en términos nominales, en los últimos 7 años, el por ciento de estos sobre el total de reservas chinas ha caído marcadamente. Este último fenómeno podría ser el reflejo más adecuado sobre como China está tratando de disminuir la presencia del dólar en sus reservas. (PBCH, 2008 y US Treasury, 2008).

Los elementos técnicos, en este sentido, pudieran apuntar a una posible sustitución de los títulos gubernamentales por títulos corporativos, que proveen mejores rendimientos. (PBCH, 2008 y US Treasury, 2008).

Conclusiones

En los últimos 15 años China ha triplicado su participación en la producción mundial. Ha logrado penetrar exitosamente en el mercado norteamericano, sustituyendo gradualmente los productos de México y Japón y según una última encuesta de la OCDE, se perfila como el mayor exportador del mundo en 2010.

En los últimos años ha logrado mantener tasas de crecimiento reales del PIB de dos dígitos; convirtiéndose además en uno de los principales destinos de IED a escala global. Igualmente China es uno de los principales compradores de bonos del Tesoro, transformándose en uno de los mayores acreedores del gobierno estadounidense. Las compras de China han contribuido a mantener bajas las tasas de interés en EE. UU. por lo que cualquier decisión para ampliar y diversificar sus inversiones tendría un gran impacto en los mercados estadounidenses.

Las previsiones apuntan a que el PIB de China podría superar al de EE. UU. en el 2020, si se mide el producto en PPA. Si, en cambio, se mide el PIB en dólares corrientes, algunas previsiones proyectan que el adelantamiento no se produciría hasta el decenio de 2040.

Sin embargo, pese al rápido crecimiento y la mayor competitividad de China, su economía se caracteriza por una serie de desequilibrios, varios de ellos interrelacionados que frenan la posición de China como locomotora mundial, los cuales deberá atender antes de poder desplazar a los EE.UU.

Anexo I: Tasa de crecimiento del PIB (Promedio anual en %)

	1980-1990	1990-2000	2000-2006
China	10,2	10,6	9,8
India	5,8	6,0	7,4
Brasil	2,8	2,9	3,0
Rusia	2,8	-4,7	6,4
EEUU	2,9	3,5	2,8
Japón	4,0	1,3	1,6
Alemania	3,2	2,6	0,9
España	3,2	2,6	3,2
Países de bajos y medianos ingresos	3,0	3,9	5,7
Asia Oriental y Pacífico	7,8	8,5	8,6
América Latina y el Caribe	1,8	3,3	3,1
Asia meridional	5,7	5,6	6,9
Países de altos ingresos	3,2	2,7	2,3
Mundo	3,1	2,9	3,

Fuente: Banco Mundial, IDM.

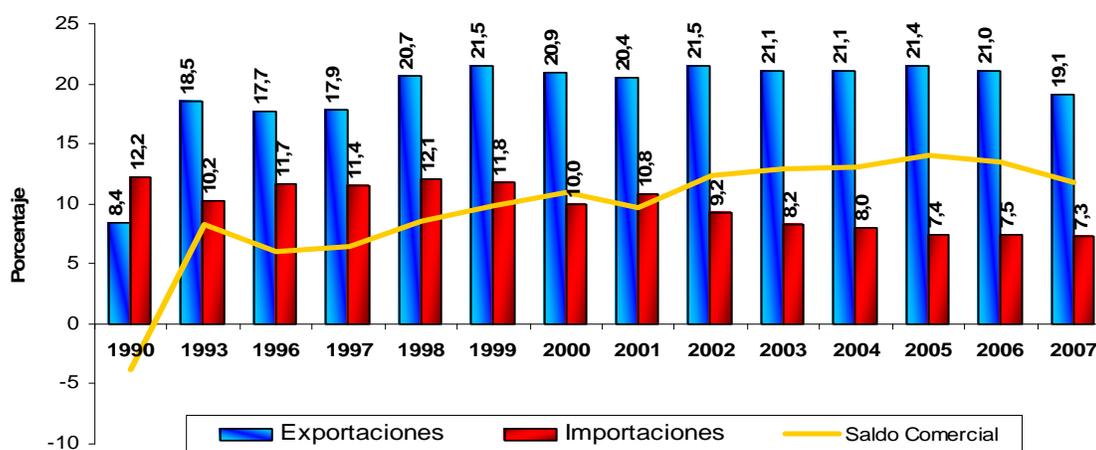
Anexo 2: Peso en las exportaciones e importaciones mundiales de mercancías, 1993 y 2007 (en %)

	Exp 1993	Exp 2007	Imp 1993	Imp 2007
China	2,5	9,0	2,8	6,9
Japón	9,9	5,3	6,4	4,5
EEUU	18,0	8,6	16,0	14,5
ALC	3,0	5,7	3,3	5,4
India	0,6	1,1	0,6	1,6
Europa	45,4	42,1	44,8	43,4

Fuente: OMC, 2007

Anexo 3:

Gráfico 1. China: Participación de EE. UU. en las Exportaciones e Importaciones Totales, 1990-2007



Fuente: Elaboración propia con información de OMC, 2007 y 2008.

Anexo 4

Factores Determinantes en la Elección de la Ubicación de Inversión Directa de un País, 1992 (por ciento de empresas que citan el factor específico)							
Países							
Factores	EE. UU.	Hong Kong	Japón	Singapur	Taiwán	Otros	Todos
Mejor impuesto	50.8	53.4	54.5	66.7	47.7	54.5	52.4
Mejor infraestructura	50.8	41.5	30.9	33.3	37.7	48.5	40.9
Menor costo de transportación	32.8	36.7	36.7	47.6	31.6	31.8	35.1
Menor renta	27.8	34	41.8	28.6	35.8	36.1	34.2
Similitud en el lenguaje/dialecto	13.1	33.5	14.5	33.3	41.3	19.7	32.1
Mejor calidad de trabajo	39.3	28.4	38.2	28.6	25.1	28.8	28.9
Disponibilidad local de recursos	24.6	18.2	21.8	19.1	19.1	22.7	19.2
Eficiencia del gobierno local	16.4	20.2	20	0	20.1	10.6	18.9
Cluster de inversionistas del mismo país	11.5	16.7	10.9	0	18.1	15.2	16.3
Otros	16.4	7.9	16.3	4.8	13.2	16.6	9.6
Número de casos	61	648	55	21	215	66	1,066
Fuente: CIER, 1993							

Fuente: (Chunlay Chen, 2003)

Bibliografía

- (Chunlay Chen, 2003) «Locations Determinants and Provincial Distribution of FDI» en Ross Garnaut y Ligang Song (eds.): *China: New Engine of World Growth*, Asia Pacific Press, Australia, 2003.
- (CIA, 2007): “The World Fact Book”, Central Intelligence Agency, www.cia.gov, 31/5/2007.
- (CIIC, 2006): “Se acelera entrada de capital especulativo en China”, China Internet Information Center, 26/07/2006.
- (Diario del Pueblo, 2006): “¿Qué magnitud tiene la influencia de la reforma de tasa de cambio de renminbi para el comercio de China?”, Diario del Pueblo, 03/06/06.
- (EconSouth, 2005) Surgimiento económico de China. EconSouth. Segundo Trimestre 2005.
<http://www.frbatlanta.org/invoke.cfm?objectid=50E7ED89-5056-9F06-99AF204C6C823A5C&method=display>
- (EI, 2007): “China: Frente a la alta dependencia del sector externo, autoridades buscan incentivar el consumo y la demanda interna”, Economía Internacional, No. 363, 14 de Marzo de 2007.
- (FMI, 2007) Fondo Monetario Internacional, 2007. *World Economical Outlook Database*. October, [<http://www.imf.org>]
- _____. 2008. *Statistics*, [<http://www.imf.org/>]
- (Frankel J.D. 1997). *Regional Trading Blocs in the World Economic System*. Washington, DC: Institute for International Economics.
- (H.Steve, Connolly M, 2005) El síndrome chino.
<http://www.elcato.org/node/204/print>
- (Hernández, 2006 a): “La revaluación del yuan”, Temas de Economía Mundial, No. 9, febrero 2006.
- (Hernández G, 2008) La Política de Inversión China y sus Perspectivas”. PPT. MINCEX, La Habana, 2008.
- (Ianchovichina E., Martin W. 2006). Trade impacts of China's World Trade Organization accession. *Asian Economic Policy Review* 1, 45 – 65
- (IEC, 2007): “Informe Económico y Comercial de China”, Oficina Económica y Comercial de España en Pekín, marzo 2007.
- (Luo X.,2005). Growth spillover effects and regional development patterns: The case of Chinese provinces. Policy Research Working Paper No. 3652 , World Bank.
- (MOFCOM, 2008). *Ministry of Commerce, Statistics (MOFCOM), 2008*
- (Moreno R., Trehan B, 1997). Growth and the location of nations . *Journal of Economic Growth* 2 , 399 – 418 .
- (OMC, 2007). Estadísticas del Comercio Internacional. OMC, 2007, 2008.
www.wto.org
- (OMC, 2008). Estadísticas del Comercio Internacional. OMC, 2007, 2008.
www.wto.org

- (ONE, 2008) “Comunicado de la Oficina nacional de Estadísticas sobre la Evolución Económica y Social de China en el 2007” . Beijing Informa, Marzo 2008.
- (PBC, 2008) People's Republic of China, 2008. Statistics, [\[http://www.pbc.gov.cn/english/\]](http://www.pbc.gov.cn/english/)
- (PROCHILE, 2007) Tendencias y Desafíos del Intercambio China-EE. UU. Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales PROCHILE. Diciembre, 2007. <http://cms.chileinfo.com/documentos/China%20EEUU%20desafios.pdf>
- (Ríos, X.2007) “China y sus relaciones con EE. UU.: ¿competencia o interdependencia?” Casa Asia-IGADI. 2007. Disponible en URL: http://216.239.59.104/search?q=cache:SDrqS7zN_HsJ:www.politica-china.org/wp-content/uploads/2007/02/China%2520y%2520sus%2520relaciones%2520con%2520EEUU.pdf+Evoluci%C3%B3n+comercio+China+EE.+UU.&hl=es&ct=clnk&cd=66&gl=cu
- (Rovetta, P, 2008). “China no deja de sorprender”. Enero, 2008. <http://www.iberchina.org/>
- (Stiglitz, 2003): Stiglitz Joseph, “China está en lo correcto al no dejar flotar el yuan”, www.actualidadeconomica-peru.com, noviembre 2003.
- (Taverner, J, 2007) “El Desarrollo Económico en China y la influencia de las Zonas Económicas Especiales”. IX Reunión de Economía Mundial, Abril de 2007. <http://www.uam.es/otros/ixrem/Comunicaciones/12-04-%20TAVERNER.pdf>
- (UK.Trade and Investment,2006) UK.Trade and Investment, “China Statistical yearbook, 2006.
- (UPCh, 2006): “Yuan podría apreciarse hasta un 8% el próximo lustro”, Universidad Popular de China, 2006.
- (US Census Bureau (2008) US International Trade Commission, US Department of Commerce, and US Census Bureau (2008)
- (US Council, 2007): The US China Business Council, www.uschina.org, 2007.
- (US Treasury, .2008). US Treasury,.2008 Statistics, [\[http://www.ustreas.gov/\]](http://www.ustreas.gov/)
- (UNCTAD, 2007) World Investment Report. UNCTAD, 2007. www.unctad.org (www.EastWestCenter.org) “Revaluación monetaria de China podría afectar finanzas de Estados Unidos”. Observer, 2006, boletín trimestral del East-West Center de Hawai. www.EastWestCenter.org
- (WEO, 2008) World Economic Outlook, April, 2008

5

La incertidumbre de la Ronda de Doha.

Jonathán Quirós Santos
Investigador del CIEM

Tras la suspensión de las negociaciones el 24 de julio de 2006 por Pascal Lamy, Director General de la Organización Mundial del Comercio (OMC), se ratificó el fracaso del proceso negociador posterior a Hong Kong, y la imposibilidad de culminar la Ronda de Doha para fines de 2006. Además significó también la incertidumbre en la fecha para continuarlas, que luego se retomaron, para incumplir nuevamente con los plazos fijados para alcanzar acuerdos y finalizar la llamada Ronda del Desarrollo, que en la práctica no es otra cosa sino de acceso a los mercados. A finales de junio de 2008, la incertidumbre sigue marcando el devenir de la Ronda de Doha.

El objetivo de este artículo no es historiar la Ronda de Doha, sino mostrar de forma general la evolución de los temas más conflictivos de la agenda negociadora, fundamentalmente en el año 2007 y el tiempo transcurrido de 2008 hasta finales del mes de junio, y demostrar que el estado actual de las negociaciones comerciales multilaterales deja poco espacio para el optimismo y para una próxima fecha de culminación de la Ronda, lo que está en correspondencia con los avatares de esta desde su lanzamiento en el año 2001.

Aunque se discuten todos los temas previstos en la Ronda, los que determinan el avance de las negociaciones se han centrado en el llamado “triángulo de cuestiones”, que son los de ayuda interna y de acceso a los mercados para los productos agrícolas²¹ y el acceso a los mercados para los productos no agrícolas. En la Declaración Ministerial de Hong Kong se relaciona explícitamente *que haya un nivel de ambición en el acceso a los mercados para la agricultura y el acceso a mercados para productos no agrícolas comparablemente elevado. Esta ambición ha de alcanzarse de una manera equilibrada y proporcionada, compatible con el principio de trato especial y diferenciado*, de ahí la condicionalidad en las negociaciones.

Los otros temas de negociación, fuera del “triángulo de cuestiones”, son rehenes de los avances en agricultura y acceso a mercados para productos no agrícolas

²¹ El otro pilar del Acuerdo sobre Agricultura, competencia de las exportaciones, tiene consenso, dado que en la propia Ministerial de Hong Kong se acordó la eliminación para el año 2013 de todas las subvenciones a la exportación y medidas de efectos equivalentes, a través de créditos, ayuda alimentaria, empresas comercializadoras del Estado y otros mecanismos por parte de los países desarrollados.

(AMNA). En los textos de servicios no ha habido avances, y luego del documento de orientación para la continuación de las negociaciones presentado a fines de diciembre de 2007, y de un primer borrador de modalidades en febrero de 2008, el último documento presentado hasta la fecha, el del 28 de mayo, tampoco ha suscitado consenso: las posiciones entre países desarrollados y subdesarrollados siguen alejadas.

Mientras los países desarrollados demandan que se consolide el acceso a los mercados, el trato nacional y el marco de regulación actualmente vigente, y exigen equiparar el nivel de ambición en servicios con el correspondiente a agricultura y AMNA, los países subdesarrollados enfatizan en el proceso de peticiones y ofertas para avanzar en las negociaciones, la obtención de concesiones significativas en el Modo 4 de suministro, la flexibilidad para abrir menos sectores y liberalizar menos tipos de transacciones y la negociación de disciplinas

En materia de propiedad intelectual, está prácticamente estancada la discusión, ya que las Comunidades Europeas pretenden la extensión de la protección sobre indicaciones geográficas a otros productos, además de los vinos y bebidas espirituosas, lo que no se contempla en el mandato de Doha. Previamente, al producirse la aprobación del texto sobre salud pública, que flexibiliza el recurso al procedimiento de licencias obligatorias para la producción y comercio de medicamentos destinados a hacer frente a graves problemas sanitarios, la negociación se ha concentrado en indicaciones geográficas.

En el caso de normas, las discusiones se han basado en un borrador presentado por el Presidente del Grupo de Negociación, que ha suscitado cierto descontento por parte de Miembros subdesarrollados. El borrador engloba los temas de medidas antidumping, subvenciones y medidas compensatorias y subvenciones a la pesca.

A principios del 2007, los Ministros manifestaron su compromiso de concluir las negociaciones a fines de ese año y de llegar a un acuerdo sobre las modalidades para las negociaciones agrícolas y sobre el acceso a los mercados de productos no agrícolas a fines de abril, antes de que la Autoridad de Promoción Comercial de los Estados Unidos (TPA, por sus siglas en inglés) llegara su fin. La TPA venció, pero la presión que ejerció para que se alcanzaran acuerdos en las negociaciones de la Ronda no fue suficiente.

Tampoco fueron suficientes las conversaciones entre los Miembros del G-4²² para que avanzasen las negociaciones, y sus acercamientos previos finalizaron en el fracaso de la reunión sostenida por estos en junio de 2007 en Postdam, Alemania.

²² Grupo de los 4 (G-4). Formado por los Estados Unidos, las Comunidades Europeas, Brasil y la India

Vueltas las negociaciones al ámbito multilateral en los predios ginebrinos, en julio de 2007 los presidentes de los grupos de negociaciones sobre agricultura y acceso a mercados de productos no agrícolas presentaron borradores de modalidades a los Miembros, que fueron discutidos y que no lograron el suficiente consenso para ser sometidos finalmente a los Ministros. En febrero de 2008 fueron presentados a los negociadores otros nuevos borradores de modalidades en agricultura y acceso a mercados para productos no agrícolas, con relativos pocos cambios, los cuáles tuvieron una repercusión similar a sus anteriores. En mayo de 2008 fueron presentadas otras revisiones de los textos de julio de 2007 y de febrero del 2008.

Las modalidades contienen definiciones y opciones acotadas sobre coberturas de productos, fórmulas y reducciones de aranceles, compromisos sobre subvenciones, flexibilidades, plazos de instrumentación, tratamiento para países subdesarrollados y disciplinas específicas y generales de cumplimiento.

En la incertidumbre de la Ronda de Doha gran influencia ha tenido, y tiene, que los plazos acordados para la aprobación de las modalidades se incumplan y se extiendan de forma periódica, dado por las irresueltas contradicciones existentes, sobre todo entre países desarrollados y subdesarrollados. Las modalidades de los borradores de textos deben ser consultadas por los Miembros con sus capitales, y luego debatidas en los grupos de agricultura y acceso mercados para productos no agrícolas, como sucede para cada tema en su grupo específico.

Si los grupos negociadores mencionados se ponen de acuerdo en que los textos sean la base de negociaciones posteriores, ambos documentos se discutirán juntos en el llamado “proceso horizontal”, el cual se llevará a efecto por altos funcionarios, que deberán acortar las diferencias a pocas cuestiones sustantivas. De lograrse avanzar lo suficiente, como por ejemplo, en reducir las partes de los textos que están entre corchetes (lo que indica que no hay acuerdo sobre esas partes), las cuestiones pendientes deberán ser resueltas por los Ministros, quiénes adoptarán las decisiones políticas más trascendentes.

En los documentos referidos al “triángulo de cuestiones”, aunque ha habido avances técnicos entre uno y otros que los acercan a que se logre un trato, falta aún por alcanzar el consenso que permita acordar las modalidades y llegar al proceso horizontal.

Agricultura: ayuda interna

El texto del 17 de julio de 2007, con las propuestas de modalidades presentado por el Embajador neozelandés Crawford Falconer²³, Presidente del Grupo de Negociación sobre Agricultura, a pesar de críticas y desacuerdos, refleja de cierta forma las diversas posiciones que defienden los diferentes grupos de

²³ JOB (07)/128

países, y según trascendidos de representantes tanto de países desarrollados como subdesarrollados, es inclusivo, a diferencia del texto de AMNA propuesto el mismo día.

Sobre la ayuda interna, uno de los vértices del llamado triángulo de cuestiones, el texto Falconer de julio de 2007 contempla reducciones significativas de la ayuda interna global causante de distorsión al comercio (OTDS, por las siglas en inglés, de Overall Trade-Distorting Domestic Support), es decir, la que incluye precios garantizados, subvenciones a la inversión y a los insumos (Caja Ámbar)²⁴; pagos en función de superficies sembradas, rendimientos y números de cabezas de ganado (Caja Azul) y pagos llamados *de minimis*, tanto generales como específicos, hasta el 5% del valor en cada caso. Para la reducción de la ayuda interna global causante de distorsión del comercio, el texto propone una fórmula estratificada en bandas.

Tabla 1 Reducciones de la ayuda interna causante de distorsión del comercio

Banda	Umbrales de ayuda	Recortes
1	Más de 60 millones de dólares	75 - 85%
2	Entre 10 y 60 millones de dólares	66 - 73%
3	Entre 0 y 10 millones de dólares	50 - 60%

Fuente: Elaboración propia, sobre la base del JOB (07)/128

La primera banda corresponde a las Comunidades Europeas, la segunda a los Estados Unidos y a Japón y la tercera al resto de los Miembros. Los países desarrollados, cuya ayuda global en la segunda banda supera el valor de producción, como Japón, deben efectuar una reducción adicional equivalente a la mitad de la diferencia entre las tasas de reducción de las dos escalas superiores.

El texto, para los componentes de la ayuda interna global causante de distorsión del comercio, propone compromisos en la Medida Global de Ayuda (MGA)²⁵ -

²⁴ Cualitativamente, las políticas de ayuda a la agricultura se clasificaron acordes a sus efectos en la producción o en la distorsión del comercio, definidas en tres compartimientos o cajas, en lo que se ha dado en llamar "sistema de semáforo". Caja ámbar: las políticas de ayuda aquí incluidas repercuten de manera considerable en la producción y en el comercio, se incluyen en la Medida Global de Ayuda (MGA) y tienen que reducirse a partir de la cuantía exacta de la MGA que cada uno de los países notificó a la OMC en el período de base. Caja verde: las políticas que clasifican en esta caja no afectan la producción o el comercio, o lo hacen de forma muy poco significativa: se pueden aplicar libremente, por lo que se excluyen de los compromisos de reducción. Caja azul: corresponde a un nivel medio. Contempla los pagos directos a los productores en programas dirigidos a limitar la producción en base de una superficie o rendimiento. Dichas políticas se excluyen de los cálculos de la MGA y sus disposiciones solo atañen a los países desarrollados.

²⁵ Es el índice que mide el valor monetario de apoyo del estado a un sector determinado, y que en el sector de la agricultura y en el correspondiente Acuerdo de la OMC, comprende los pagos directos a los productores, subvenciones a los insumos, programas que distorsionan los precios

que mide la Caja Ámbar-, en una cuantía en que se realicen cortes de 70%, 60% y 45% según la MGA consolidada en la Ronda Uruguay que supere los 40 000 millones de dólares, los 15 000 millones de dólares o sea inferior a esta cifra, respectivamente.

Para otro componente de la ayuda distorsiva total, los pagos *de minimis*, se proponen cortes del 60% o 50% a ser negociados, los que deberán aplicarse sobre el 10% del valor de producción del período 1995-2000, de implementación de los compromisos de la Ronda Uruguay.

Para el último componente, la Caja Azul, el texto propone un límite máximo del 2,5% del valor promedio de la producción agrícola correspondiente al período 1995-2000.

Si se aplicasen las reducciones previstas en el documento de referencia, la ayuda global interna causante de distorsión al comercio de los Estados Unidos bajaría de 48 200 millones de dólares a 16 400 millones de dólares, en caso de que el recorte fuera de 66%, mientras que se reduciría a 13 000 millones de dólares, si el recorte fuera de 73%.

No obstante estar por debajo de la propuesta estadounidense, que se compromete a fijar un tope de 22 500 millones de dólares, e incluso también del tope que informalmente anunció podría ubicarse en 17 000 millones de dólares, los dos límites que figuran en el texto están por encima de los 12 000 millones propuestos²⁶ por el G-20²⁷. Más aún, ambos topes superan los 11 000 millones de dólares que los Estados Unidos estiman haber gastado en ayuda global interna causante de distorsión al comercio en el año 2006. Washington aseguró que no podrá bajar más el tope del subsidio a menos que asegure un mayor acceso a mercados en otros ámbitos, además de manifestar que deseaban conservar la libertad de aumentar los pagos a sus agricultores para compensar eventuales caídas en el precio de las materias primas (Puentes, 2007).

En el caso de las Comunidades Europeas, cuya ayuda interna global causante de distorsión del comercio es de 110 310 millones de euros, de aplicarse la reducción mínima de la banda correspondiente (de 75%), la nueva consolidada sería de 27 580 millones de euros, mientras que si se aplicara el límite superior de la banda (de 85%), la reducción de la ayuda interna bajaría a 16 550 millones de euros. Es de destacar que las modificaciones de la Política Agraria Común

de mercado para los consumidores y las bonificaciones en los intereses de los préstamos relacionados con los productos básicos

²⁶ G-20 (2005a) G-20 Proposal on domestic support. 12 de octubre

²⁷ El Grupo de los 20 (G-20), con intereses en amplias liberalizaciones agrícolas en los países desarrollados y con flexibilidades en los países subdesarrollados, surgió en agosto de 2003, previo a la V Conferencia Ministerial (celebrada en Cancún, México, entre los días 10 y 14 de septiembre de 2003). Está compuesto por 21 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, China, Cuba, Egipto, Filipinas, Guatemala, India, Indonesia, México, Nigeria, Pakistán, Paraguay, Sudáfrica, Tanzania, Tailandia, Uruguay, Venezuela y Zimbabwe.

(PAC) de las Comunidades Europeas les permiten satisfacer el límite inferior de la banda, pero no el límite superior ni el propuesto por el G-20 (de 80%), de ahí la férrea oposición de los europeos a esta última propuesta.

Para Japón, de aplicarse 66%, el límite inferior de la banda correspondiente, la ayuda interna se reduciría a 17 190 millones de dólares, en tanto que si se aplica el límite superior de 73%, la ayuda interna caería a un monto de 13 650 millones de dólares. La propuesta del G-20, de disminución de la ayuda interna japonesa en 75%, llevaría la reducción a 12 640 millones de dólares.

Agricultura: acceso a mercados

En acceso a mercados, otro de los vértices del triángulo de problemas, el texto Falconer de julio de 2007 contempla que los derechos de importación consolidados, provenientes de la Ronda Uruguay, transformados en *ad valorem* para el solo efecto del corte, durante el período de implementación se reducirán mediante una fórmula estratificada, que para los países desarrollados aparece en la Tabla 2.

Tabla 2 Reducción de aranceles: países desarrollados

Banda	Umbral	Recortes
1	0 - 20%	48 - 52%
2	20% - 50%	55 - 60%
3	50% - 75%	62 - 65%
4	Más de 75%	66 - 73%

Fuente: Elaboración propia, sobre la base del JOB (07)/128

Las propuestas de recortes del texto Falconer son bastante cercanas a las del G-20²⁸, que para la primera banda propone un corte de 45%, de 55% para la segunda banda, de 65% para la tercera banda y solo para la cuarta banda es más ambicioso el recorte que la de Falconer -las Comunidades Europeas manifestaron que el máximo que podían tolerar sería una reducción del 60%-. Para el G-20, el arancel máximo no debe exceder el 100%, mientras que en el proyecto de texto Falconer no hay límites.

El texto Falconer, a cambio, propone una compensación, mediante un mayor volumen (a determinar) para las cuotas arancelarias, solo en el caso de que el número de productos sensibles por encima del 100% exceda el 5% de las líneas arancelarias.

La implicación que tendría la aplicación de las propuestas de corte da lugar a que ese promedio se ubique algo por encima de aquél porcentaje para las Comunidades Europeas y los Estados Unidos- 52,3% a 56,75 y 49,6% a 53,75,

²⁸ G-20 (2005b) G-20 Proposal on market access. 12 de octubre.

respectivamente-. Resulta considerablemente más elevado en el caso de Japón -52,3% al 56,9%- (Stancanelli, 2007)

La propuesta del texto para los países subdesarrollados tiene escalas superiores de aranceles, y reducciones que alcanzan a los 2/3 de las que deben aplicar los países desarrollados, como se observa en la Tabla 3.

Tabla 3. Reducción de aranceles: países subdesarrollados

Banda	Umbral	Recortes
1	0 - 30%	32 – 34,7%
2	30% - 80%	36,7 - 40%
3	80% - 130%	41,3 – 43,3%
4	Más de 130%	44 – 48,7%

Fuente: Elaboración propia, sobre la base del JOB (07)/128

De mucha relevancia, y fuente de conflictos, es el tema de los productos sensibles. En el texto propuesto, los países desarrollados tendrán derecho de designar entre el 4% y el 6% de las líneas arancelarias agrícolas con este carácter; y cuando tengan más del 30% de sus líneas arancelarias sobre el nivel máximo de 75%, tendrán derecho a aumentar esos porcentajes al 6%-8%, en tanto que los países subdesarrollados podrán designar un tercio más de líneas arancelarias como productos sensibles. A cambio, los países desarrollados deberán crear nuevos contingentes de importación.

Las Comunidades Europeas buscaban que el 8% de sus líneas arancelarias fueran susceptibles de esta flexibilidad; Japón y el resto del G-10²⁹ habían pedido que fuera el 15%, mientras que el G-20, los Estados Unidos y el grupo de países agroexportadores miembros del grupo Cairns³⁰, querían que solo el 1% de las líneas arancelarias fueran susceptibles de ser designadas como sensibles (Puentes, 2007)

Para las líneas sensibles, se propone reducir los cortes generales de aranceles previstos para los países desarrollados en la escala anterior entre 1/3 y 2/3, y el mismo tratamiento tendrían los países subdesarrollados, en ese caso con

²⁹ Grupo de los 10 (G-10). Coalición de países que presiona para que se tengan en cuenta las diversas funciones y el carácter especial de la agricultura, tomando en cuenta preocupaciones no comerciales. Lo integran Islandia, Israel, Japón, Liechtenstein, Mauricio, Noruega, República de Corea, Suiza y China-Taipei.

³⁰ Grupo de países exportadores de productos agropecuarios, interesados en la liberalización del comercio para estos productos. Formado en 1986, en Cairns, Australia, antes del inicio de la Ronda Uruguay. Formado actualmente por Argentina, Australia, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Filipinas, Guatemala, Indonesia, Malasia, Nueva Zelanda, Paraguay, Sudáfrica, Tailandia y Uruguay.

relación a sus respectivas escalas de corte. El G-2031 propone que el desvío del corte general de aranceles sea de 30%, en vez del rango de 1/3 a 2/3.

Es importante tener en cuenta que el número de productos con altos aranceles en los Estados Unidos, las Comunidades Europeas, Japón, Suiza y Noruega es sustancialmente elevado, por lo que la utilización de desvíos de 2/3 respecto al corte general, aunque sean parcialmente compensados por la expansión de cuotas arancelarias, daría lugar a la continuidad de prohibiciones o restricciones cuantitativas a las importaciones. Por ejemplo, el 8% de las líneas agrícolas de las Comunidades Europeas, partiendo desde el arancel más alto, tiene como límite inferior un arancel de 67% (Stancanelli, 2007).

Al contrario de las “precisiones” acerca de los productos sensibles, el texto Falconer no proporcionó detalles específicos sobre el número o el tratamiento para los productos especiales que los países subdesarrollados podrán proteger de las reducciones arancelarias. Es necesario recordar que en la Declaración Ministerial de Hong Kong³² los países subdesarrollados lograron *la flexibilidad de designar por sí mismos un número apropiado de líneas arancelarias como productos especiales* y el trato correspondiente a estos, a fin de proteger su soberanía alimentaria, el desarrollo rural y los medios de subsistencia de los campesinos pobres.

El tema de los productos especiales tiene como contendientes extremos en las negociaciones a los Estados Unidos y a otros exportadores agrícolas interesados en la liberalización, los cuáles consideran que la designación, el número y el tratamiento de los productos especiales contribuirá a la disminución en las oportunidades en el acceso a los mercados, mientras que en el lado opuesto, los países miembros del G-33³³ insisten en que los medios de subsistencia no deberían estar subordinados a los intereses de los exportadores de otros países.

Los textos de agricultura de febrero y mayo del 2008

Nuevos documentos sobre agricultura fueron presentados por Crawford Falconer el 8 de febrero³⁴ y el 19 de mayo de 2008³⁵, en los cuáles las bandas y reducciones que se proponen para la ayuda interna global causante de

³¹ G-20 (2005c). Proposal. Sensitive products: selection and treatment

³² WT/MIN (05)/DEC

³³ Grupo de los 33 (G-33). También denominado “Amigos de los productos especiales”. Integrado por 42 países: Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Benin, Bostwana, Congo, Côte d'Ivoire, Cuba, China, Filipinas, Granada, Guyana, Haití, Honduras, India, Indonesia, Jamaica, Kenya, Madagascar, Mauricio, Mongolia, Mozambique, Nicaragua, Nigeria, Pakistán, Panamá, Perú, República de Corea, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Senegal, Sri Lanka, Surinam, Tanzania, Trinidad y Tobago, Turquía, Uganda, Venezuela, Zambia y Zimbabwe.

³⁴ TN/AG/W/4/Rev.1

³⁵ TN/AG/W/4Rev.2

distorsión al comercio y para el acceso a los mercados son similares a los del texto de julio de 2007. El texto de mayo, aunque criticado, no lo ha sido tanto como su similar de NAMA, y el G-20 lo consideró una buena base para construir, y que sus integrantes estaban listos para trabajar en pos de reducir las diferencias.

Uno de los cambios que aparece en el texto de mayo de 2008, con respecto a los documentos de julio de 2007 y febrero de 2008, referido a la ayuda interna, es que se establece un período de 5 años con 6 tramos para reducir este tipo de ayuda, para el caso de los países desarrollados. Los tramos iniciales serán de un tercio para las dos primeras bandas o de un 25% para la tercera banda (ver Tabla 1). Para los países subdesarrollados, así como a los miembros de reciente adhesión a los que les sean aplicables las reducciones de la ayuda interna global causante de distorsión del comercio, se les ofrece un período de 8 años, con nueve tramos y una reducción inicial del 20%.

Muy polémico en el documento de mayo, es el tema referido a la Caja Verde, ya que revisa las condiciones de ésta, establecidas en el Acuerdo sobre Agricultura, e incluye una serie de adiciones, enmiendas y aclaraciones, entre los cuáles están la constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria (que afecta a los países subdesarrollados, y añade nuevas restricciones al elemento de subvención en las adquisiciones gubernamentales para programas de constitución de existencias), la ayuda a los ingresos desconectados (que puede ofrecer mayor flexibilidad a los Miembros desarrollados); la asistencia para el reajuste estructural otorgada mediante ayudas a la inversión (ahora se discute la aceptación de “actualizaciones adicionales” del período de base apropiado, con dos opciones entre corchetes), y los pagos en el marco de programas de asistencia regional (las condiciones para las actualizaciones excepcionales del período base aparecen entre corchetes) (ACICI, 2008)

En el texto Falconer de mayo de 2008 continúa la polémica en el tema de acceso a mercados, ya que mientras el Grupo Cairns y el G-20 están interesados que se introduzca un tope para todos los aranceles agrícolas, las Comunidades Europeas y el G-10 están en contra de dicha solicitud. El texto prevé que los Miembros que apliquen aranceles superiores al 100% en muchos productos, deberán compensar a través de un aumento en las cuotas arancelarias.

Si bien se mantienen las bandas de la fórmula estratificada (ver Tabla 2), Falconer en este texto ha arbitrado cortes para las tres primeras bandas, fijando cortes de 50%, 57% y 64%, respectivamente.

En el texto de mayo de 2008 se agrega un elemento, que introduce un recorte medio mínimo de los aranceles consolidados de 54% para los países desarrollados, en función de que este se establezca al mismo nivel que los recortes máximos para los países subdesarrollados. Para este cálculo, se

tomará en cuenta la reducción correspondiente a productos sensibles, y si con esta reducción no se alcanza el promedio global, los países desarrollados deberán realizar un esfuerzo adicional, para lograr una reducción mayor a la que se propone en las bandas respectivas, en caso de que los cortes requeridos no alcancen para lograr la reducción promedio mínima.

Los países subdesarrollados, que deberán efectuar reducciones equivalentes a 2/3 de las que realicen los países desarrollados, tal como aparece en los documentos de julio 2007, febrero 2008 y mayo de 2008, ahora, en este último, en vez de hacerlo entre las alternativas de promedio máximo general de 36% y 40%, lo harían con un promedio general de corte de 36% (lo cual aparece entre corchetes).

Se mantiene el número de productos sensibles que los países desarrollados podrán designar (entre el 4% y el 6% de las líneas arancelarias agrícolas, con la posibilidad de aumentar esos promedios al 6%-8%, cuando los aranceles ubicados en la última banda superen el 30% de las líneas arancelarias agrícolas), aunque el texto de mayo de 2008 presenta algunos cambios en cuanto al tema, en relación con los anteriores documentos.

Si bien las opciones de negociación para las desviaciones de 1/3 y 2/3 permanecen como en los textos anteriores, y que los países desarrollados involucrados deberán abrir o expandir cuotas arancelarias específicas con aranceles reducidos, en el texto de mayo de 2008, los rangos entre los que deberá definirse la expansión de las cuotas respectivas son del orden de 3%-5%; 3,5%-5,5% y 4%-6% del consumo interno, dependiendo de los desvíos. Se contempla una expansión adicional de cuotas de 0,5% para aquellos Miembros que usen la flexibilidad adicional de productos sensibles hasta el 8%. Los Miembros que tengan más de 4% de sus líneas arancelarias por encima del 100% *ad valorem*, serán penalizados con una ampliación -sin especificar-, de los contingentes arancelarios.

Los productos especiales -su número y líneas arancelarias-, de interés para los países subdesarrollados, siguen siendo uno de los temas en que se mantienen mayores diferencias entre los Miembros. Los productos especiales estarán exentos de la reducción de aranceles o sujetos a una reducción menor que la general, y los países subdesarrollados podrán designar por sí mismos hasta el 8% de las líneas arancelarias sin condicionamientos, y ese porcentaje podría aumentar hasta 12% o el 20%, siempre que se justifique esa designación en base a criterios de seguridad alimentaria, desarrollo rural y medios de subsistencia de los campesinos pobres.

Las reducciones de aranceles de los productos especiales se encontrarán entre rangos de 12% al 25% para el 6% de las líneas arancelarias, del 8% al 15% para otro 6% de líneas, y continúa la polémica de si esta disposición debería permitir también que el 8% de las líneas arancelarias no estén sujetas a ningún recorte

Acceso a los mercados de productos no agrícolas

En el tercero de los vértices del triángulo de cuestiones, el 17 de julio de 2007, el Embajador canadiense Don Stephenson, Presidente del Grupo de Negociación sobre Acceso a los Mercados de productos No Agrícolas presentó a los negociadores una propuesta de modalidades³⁶, y previó en el propio documento que era casi seguro que las que propondría los decepcionarían, pues no reflejaban posiciones de ningún Miembro, sino más bien un posible acercamiento de sus posiciones. Según algunos directivos de la propia OMC, fue recibido con reacciones estridentes, comparativamente al menor rechazo que provocó el texto propuesto en igual fecha sobre agricultura.

En opinión de numerosos países subdesarrollados, el texto de Stephenson dirigió el proceso en la dirección deseada por los países desarrollados, e incumplió flagrantemente con el principio de reciprocidad menos que plena, acordado en Hong Kong para las negociaciones de acceso a los mercados de productos no agrícolas (AMNA).

El texto Stephenson, que se guió, de acuerdo al proponente, por el mandato para las negociaciones de AMNA formulada en la Declaración Ministerial de Doha³⁷, el Anexo B de la decisión adoptada por el Consejo General el 1 de agosto de 2004 (el “Marco relativo al AMNA”)³⁸ y la Declaración Ministerial de Hong Kong, toma de ésta última la aprobada fórmula suiza, y establece los coeficientes, tanto para países desarrollados como para los subdesarrollados: de entre 8 y 9 para los primeros, mientras que para los segundos los coeficientes estarían entre 19 y 23.

$$t_1 = \frac{(a \text{ o } b) \times t_0}{(a \text{ o } b) + t_0}$$

t_0 : Arancel consolidado base

t_1 : Arancel *ad valorem* resultante

a: Coeficiente para los Miembros desarrollados (8-9)

b: Coeficiente para los Miembros subdesarrollados (19-23)

Tal como se reconoce en el mismo documento, las posiciones extremas proponen una diferencia de entre 5 y 25 entre países desarrollados y subdesarrollados, lo que hace difícil el consenso, demostrado realmente en la

³⁶ JOB (07)126. Presentación del proyecto de modalidades para el AMNA por el Presidente del Grupo de Negociación. Grupo de Negociación sobre el Acceso a los Mercados.

³⁷ WT/MIN (01)/DEC/1

³⁸ WT/L579

práctica. Lo cierto es que la aceptación de los coeficientes es el tema más álgido en las negociaciones, puesto que la adopción de unos u otros tendrá efectos considerables para los diferentes grupos de países.

El área que abarca las negociaciones de AMNA es donde más avanzó la liberalización del comercio desde la creación del Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) en 1947. La Ronda de Doha trata de avanzar sobre los compromisos adoptados en la Ronda Uruguay, que a pesar de una reducción promedio de 40%, no eliminó las dispersiones, provocadas por el escalonamiento arancelario y los altos aranceles de productos no agrícolas en los países desarrollados.

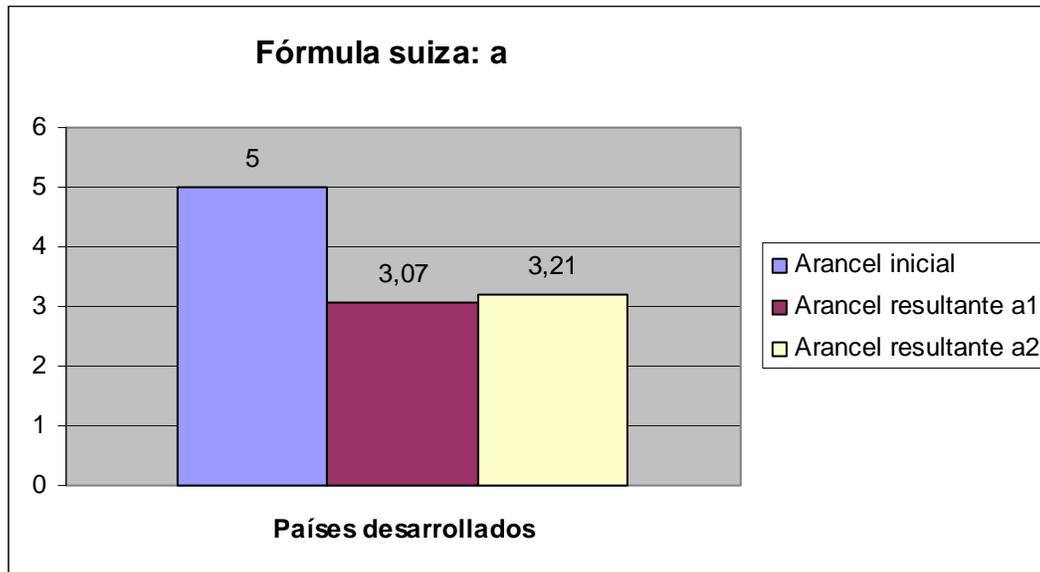
Los aranceles promedio de los países industrializados se encuentran ahora consolidados por debajo del 5%, mientras que también se verifica un alto grado de consolidación en los países subdesarrollados con un techo, en este caso, entre el 30% al 35% *ad valorem*, pero con aranceles aplicados sustancialmente más bajos (Tussie; Stancanelli, 2006).

La fórmula suiza implica que cuanto más bajo sea el coeficiente a o b (según se trate), mayor será el porcentaje de reducción. El coeficiente que se utilice en la fórmula indicará el arancel máximo resultante, y si el coeficiente es igual al arancel inicial, este se reduce a la mitad. En el caso de los países desarrollados, un coeficiente 8 resulta en un arancel máximo *ad valorem* de 8%, cualquiera que sea el arancel actual, mientras que un arancel actual de 8% quedará reducido a 4% después de aplicarse la fórmula.

Antes de continuar con el análisis de otros aspectos del texto Stephenson, se hace necesario evaluar las consecuencias de la aplicación de la fórmula suiza con los coeficientes propuestos

En el Gráfico 1 se aprecian las implicaciones de la aplicación de la fórmula suiza para los países desarrollados. Si se parte de un arancel promedio consolidado de 5%, y se utiliza el coeficiente $a=8$, entonces el arancel resultante será de 3,07%, y el promedio de las reducciones de los aranceles consolidados llega a 34,6%. Si el coeficiente utilizado es 9, entonces el arancel resultante será de 3,21%, y el promedio de las reducciones de los aranceles consolidados será de 35,8%. Como se nota, ni las diferencias entre los aranceles resultantes ni las que existirán como promedio de las reducciones de los aranceles consolidados son significativas

Gráfico 1

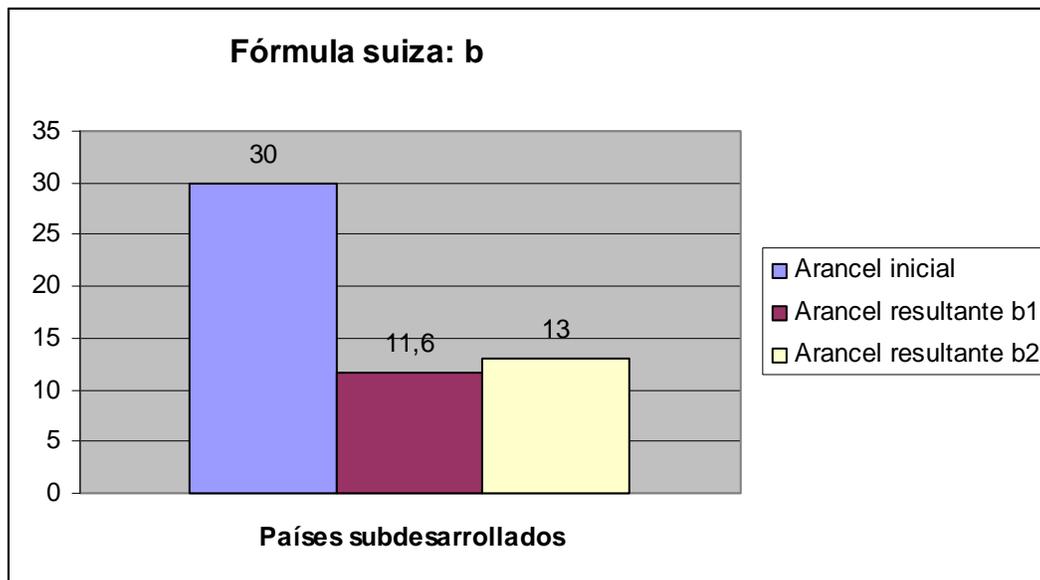


Fuente: Elaboración propia, sobre la base del JOB (07)126

Para el caso de los Estados Unidos, por ejemplo, un coeficiente 8 reduciría la tasa de aranceles consolidados promedio de ese país de 3,3% a 2,3%, lo cual disminuiría drásticamente los aranceles de un puñado de productos políticamente sensibles y protegidos por Washington durante medio siglo de liberalización, incluso, los propios productos que son exportados de manera competitiva por los países subdesarrollados, como es el caso de los textiles. Según datos recientes de la OMC, el arancel de importación más alto aplicado por los Estados Unidos para el sector es de 55%, y una fórmula suiza con coeficiente 8 reduciría radicalmente aquel arancel hasta cerca de 7%. Para el caso de las Comunidades Europeas, su arancel más elevado, del 26%, caería al 6,1% (Puentes, 2007).

En el Gráfico 2 se muestra la significación de la fórmula suiza y del rango de los coeficientes de entre 19 y 23 para los países subdesarrollados. En el caso de aplicar un coeficiente 19 al arancel inicial de 30%, el nuevo arancel resultante será de 11,6%, lo que conlleva a un recorte arancelario de 61,4%. Si se aplica un coeficiente de 23 al mismo promedio arancelario inicial, el arancel resultante será de 13,1%, lo que conducirá un recorte arancelario de 56,4%.

Gráfico 2



Fuente: Elaboración propia, sobre la base del JOB (07)126

La fórmula reduce en mayor medida los aranceles más altos, en función de armonizar la estructura arancelaria, y por otra parte, se trata de reducir los aranceles consolidados de los países subdesarrollados. Con la fórmula suiza, el coeficiente se convierte en el nuevo tope arancelario, pues una vez introducido en esta, todos los aranceles son reducidos por debajo del nivel del coeficiente, y son reducidos los aranceles más bajos de manera más suave.

Los países desarrollados, encabezados por los Estados Unidos y por las Comunidades Europeas, presionaron para obtener coeficientes de entre 10 y 15, pues consideraron que los mismos conducirían a un verdadero acceso a los mercados, en el entendido que los coeficientes que propusieron conducían a una importante reducción de los aranceles consolidados aplicados y no a la simple reducción de los aranceles consolidados promedio (base estándar utilizada en las estimaciones de la OMC). Esta propuesta de coeficientes, si se hubiese aceptado, conduciría a consecuencias más onerosa, liberalizadoras y severas para los países subdesarrollados.

La fórmula suiza, con los coeficientes propuestos, traería resultados lesivos para los países subdesarrollados, al pasarse por alto los costos de ajuste, las afectaciones en el empleo y la incidencia negativa en procesos de industrialización, así como en políticas de sustitución de importaciones. Asimismo, eliminará las diferencias entre los aranceles consolidados y aplicados, lo que limitará ostensiblemente espacios de políticas para el desarrollo.

Un ejemplo de lo que podría significar para Brasil la aplicación de la fórmula con los coeficientes propuestos en el texto Stephenson, es que su arancel promedio

consolidado podría caer del 30,8% al 11,75% si se aplica un coeficiente de 19, mientras que si se aplica un coeficiente de 23, el arancel caería al 13,1% (el arancel promedio aplicado en ese país es de 15,2%). De acuerdo a cálculos hechos por la Secretaría de la OMC en el año 2006, un coeficiente de 20 obligaría a llevar a cabo reducciones arancelarias en la mitad de las líneas arancelarias de Brasil; en el caso de la India, dicho coeficiente obligaría a reducir probablemente el 60% de sus líneas arancelarias (Puentes, 2007)

En las negociaciones de acceso a los mercados de productos no agrícolas, el Grupo AMNA-11³⁹, se ha opuesto a los intereses radicalmente liberalizadores de los países desarrollados, y propuso que con un coeficiente de 10 para los países desarrollados y de 35 para los países subdesarrollados, se obtendría una reducción del 50% de los aranceles consolidados, lo que equivaldría a una reducción cercana al 25%, tanto de los países desarrollados como de los países subdesarrollados. Brasil y la India, por su parte, habían buscado un coeficiente no inferior a 30, puesto que consideraron que las demandas de los países desarrollados requerirían reducciones desproporcionadas en los aranceles industriales de los países subdesarrollados.

En el texto Stephenson, se propone un período de implementación para los países desarrollados de 5 años, y de 9 años para los países subdesarrollados, es decir, solo 4 años de diferencia. Estos períodos no reflejan de forma realista la brecha que existe entre ambos grupos de países, lo que obligaría a los subdesarrollados a llevar a cabo un seguro ajuste traumático para sus economías, y refuerza las dudas sobre el cumplimiento efectivo de los plazos.

Las flexibilidades previstas para los países subdesarrollados permiten aplicar a *un 10% de las líneas arancelarias nacionales recortes inferiores, siempre que los recortes no sean inferiores a la mitad de los basados en la fórmula, y que esas líneas arancelarias no excedan del 10 por ciento del valor total de las importaciones no agrícolas del Miembro o excluir por ciento de las líneas arancelarias sin consolidar o no efectuar recortes basados en la fórmula del 5 por ciento como máximo de las líneas arancelarias de los productos no agrícolas, siempre que no excedan del 5% del valor total de las importaciones de productos agrícolas de un Miembro*⁴⁰.

Otras flexibilidades para los Miembros subdesarrollados es la de consolidar 90% de las líneas arancelarias (los países subdesarrollados pedían 70%) a aquéllos cuyo promedio arancelario consolidado esté por debajo del 35% de sus aranceles, sujetas a un recorte que no exceda el promedio de 28,5%. Por otra parte, se establece un promedio arancelario que no existió en la Ronda Uruguay,

³⁹ AMNA-11. Formado por Argentina, Brasil, Egipto, Filipinas, India, Indonesia, Namibia, Venezuela, Sudáfrica y Túnez. Se opone a la amplia liberalización que exigen los países desarrollados para los productos no agrícolas y a que las negociaciones de AMNA no reflejen adecuadamente las preocupaciones sobre el desarrollo.

⁴⁰ JOB (07)/126.

mientras que algunos Miembros desarrollados mantienen aranceles mayores de 100% a sus productos sensibles.

Para las flexibilidades que las economías pequeñas y vulnerables⁴¹ podrán aplicar, aparecen modalidades de reducción arancelaria, y se proponen tres bandas -de acuerdo a promedios de consolidación arancelaria-, en lugar de la modalidad basada en la fórmula suiza. Esta propuesta implica severos recortes y la reducción abrupta o eliminación de las diferencias entre sus aranceles aplicados y consolidados.

Los países menos adelantados (PMA) no tendrán que asumir compromisos, dado que no están obligados a participar en las reducciones arancelarias mediante la fórmula ni en los enfoques sectoriales, aunque se les insta a que incrementen sustancialmente sus niveles de consolidación arancelaria.

Para los miembros de reciente adhesión, a algunos se excluyen de aplicar la fórmula, en tanto que a otros se les exige. Se les ofrece un período de implementación de dos años

Los textos sobre acceso a mercados de productos no agrícolas de febrero y mayo del 2008

Otro proyecto revisado de texto sobre AMNA⁴² fue presentado el 8 de febrero de 2008 por Stephenson. Entre los países subdesarrollados se generalizaron las críticas al documento, por considerarlo demasiado ambicioso, con pocas flexibilidades para ellos y por no resistir a las presiones de los países desarrollados.

La mayor parte de la estructura del texto de febrero no cambió, a tono con la de julio del 2007. Se mantuvieron los rangos de coeficientes originales del texto de julio, si bien el propio Stephenson reconoció en el momento de la presentación que no hubo consenso, e indicó las tres principales posiciones: una defendida por los países desarrollados, que pretenden obtener de los países subdesarrollados mayores recortes arancelarios; la otra por los países subdesarrollados, que prefieren un coeficiente ligeramente más ambicioso para los países desarrollados y una tercera, defendida por los países del grupo AMNA-11, que postulan un enfoque más radical, en aras de alcanzar una mayor diferencia (de al menos 25 puntos) entre los coeficientes para los países subdesarrollados y para los desarrollados, con un coeficiente de entre 30 y 35 para los primeros.

La parte más polémica del texto resultó ser la de las flexibilidades para los países subdesarrollados, que abarcó dos tipos de estas. Mientras que el texto de

⁴¹ Miembros cuya participación en el comercio mundial de productos no agrícolas sea inferior al 0,1% en el período de referencia 1999-2001.

julio de 2007 proponía efectuar no menos de la mitad de los recortes basados en la fórmula del 10% de las líneas arancelarias, siempre que el valor de las importaciones afectado no excediera del 10% del valor total de las importaciones de productos no agrícolas del Miembro; y en segundo lugar, y como alternativa a la primera opción, los países subdesarrollados podrían mantener sus líneas arancelarias sin consolidar o no efectuar recortes basados en la fórmula del 5% de sus líneas arancelarias, siempre que el valor de las importaciones afectado no excediese del 5% del valor total de las importaciones de productos no agrícolas del país, en el documento de febrero de 2008 se permite combinar las dos posibilidades de la segunda opción.

Stephenson subrayó que la solución de la cuestión de los coeficientes estaba supeditada, para numerosos Miembros, a la solución de las flexibilidades. El documento incluye propuestas de flexibilidad que, según el propio directivo, no contaban con consenso, como la de conceder a Sudáfrica (como parte de la Unión Aduanera del África Meridional⁴³ -SACU-), una mayor flexibilidad para mantener los beneficios que disfrutaban actualmente en ese mercado los países más pequeños y los PMA de esa agrupación.

Otras flexibilidades que el documento expone es la propuesta del MERCOSUR, de que se conceda a los miembros de uniones aduaneras una mayor flexibilidad para compensar las desventajas que tendrían estos países, la de Filipinas, y la de Venezuela, que se le conceda el trato correspondiente a las economías pequeñas y vulnerables.

Con relación a los miembros que tienen bajos porcentajes de líneas arancelarias consolidadas, en que los 12 países subdesarrollados⁴⁴ con menos de 35% de líneas consolidadas quedarán exentos de efectuar reducciones arancelarias mediante la fórmula, el principal cambio entre el documento de julio y el del texto de febrero es el del nivel en que deberá incrementarse ese porcentaje de consolidación.

Si en el documento de julio el objetivo que debía alcanzarse era el 90% de las líneas no arancelarias, en el documento de febrero la opción es inferior: del 70%. Aunque no hubo consenso en el plazo para la aplicación durante el cual las nuevas consolidaciones deberán reducirse hasta un tipo máximo de 28,5% -por lo que aparece entre corchetes-, se mantiene en nueve reducciones anuales iguales, a partir del 1 de enero del segundo año siguiente a la entrada en vigor de los resultados del Programa de Trabajo de Doha.

El 19 de mayo, el Presidente del grupo de negociación sobre AMNA, Don Stephenson, divulgó un texto revisado sobre el tema⁴⁵, el cual, como los

⁴³ La SACU está integrada por Bostwana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica y Swazilandia.

⁴⁴ Camerún, Congo, Costa de Marfil, Cuba, Ghana, Kenya, Macao, Mauricio, Nigeria, Sri Lanka, Surinam y Zimbabwe.

⁴⁵ TN/MA/W/103/Rev.1

presentados antes, suscitó numerosas críticas y desacuerdos. Estas fueron tales que el directivo decidió suspender las discusiones sobre el documento el 2 de junio. La versión revisada presenta pocos cambios con respecto a la de febrero de 2008.

A diferencia del texto de julio de 2007 y del de febrero, en este, en la fórmula suiza, se proponen coeficientes entre 7 y 9 para los países desarrollados -reemplazando los de 8 y 9 de la versión de julio-. Para los países subdesarrollados, se introducen cambios mayores, pues se agregan bandas de valores en dependencia de las flexibilidades, de forma tal que ahora los coeficientes están entre los rangos de 19-21; 21-23 y 23-26, mientras que en el documento de julio los coeficientes propuestos para estos países eran de un rango entre 19 y 23.

Los países subdesarrollados que opten por los coeficientes entre 19 y 21, podrán reducir entre el 12% y el 14% de las líneas arancelarias a la mitad de las reducciones de la fórmula, lo que cubriría entre el 12 y el 19% de las importaciones manufactureras, y alternativamente podrían eximir del 6% al 7% de las líneas arancelarias de las reducciones totales, lo que supondrá entre el 6% y al 7% del valor total de las importaciones industriales.

En tanto, los países subdesarrollados que opten por coeficientes de entre 21 y 23, que fueron relacionados con las flexibilidades de julio de 2007, podrán reducir 10% de las líneas arancelarias a la mitad de la fórmula, si el total de las importaciones no sobrepasa el 10% del valor total de las importaciones industriales. En su defecto, podrán eximir 5% de las líneas arancelarias mientras que el valor total de las importaciones no exceda el 5% del total de las importaciones. Por último, aquellos países subdesarrollados que seleccionen los coeficientes entre 23 y 26 no podrán hacer uso de las flexibilidades.

No obstante incrementarse los coeficientes para los países subdesarrollados, estos aún son insuficientes para garantizar la reciprocidad menos que plena acordada en la VI Ministerial de la OMC -Hong Kong, en 2005-. Tómese en cuenta que en la Ronda Uruguay, tanto en agricultura como en AMNA, los países subdesarrollados cortaron sus aranceles consolidados en 2/3 del corte que hicieron los países desarrollados, y ese mismo criterio se aplica en el proyecto de modalidades de agricultura. De seguirse el criterio de reciprocidad menos que plena y trato especial y diferenciado en AMNA para los países subdesarrollados, estos deberían cortar sus aranceles consolidados en un 30%, lo que implica la utilización de un coeficiente de fórmula suiza de 70 (Stancanelli, 2007)

El texto del 19 de mayo incluye flexibilidades adicionales para Sudáfrica -como miembro de la Unión Aduanera de África del Sur-, MERCOSUR, Bolivia, Camerún, Congo, Cuba, Ghana, Kenya y Sri Lanka, y pretende conceder a Venezuela un tratamiento similar al de las economías pequeñas y vulnerables.

Las principales discrepancias del documento están enfocadas en dos temas: en los “coeficientes” que determinarán los futuros topes arancelarios para los países desarrollados y para los aproximadamente 30 países subdesarrollados que tendrían que sujetarse al resultado de la negociación; y las “flexibilidades” para los países subdesarrollados, que servirán para proteger a algunos productos de esas reducciones (Puentes, 2008)

Las divergencias en torno al texto están polarizadas entre países desarrollados y subdesarrollados, encabezados estos últimos por los miembros de NAMA-11. Los países desarrollados, liderados por los Estados Unidos y las Comunidades Europeas, evaluaron muy críticamente el texto de Stephenson, pues consideran que otorga mayores flexibilidades a los países subdesarrollados, algo que no están dispuestos a aceptar. Los miembros de NAMA-11, por su parte, sostienen que el documento pide mayores reducciones arancelarias a los países subdesarrollados que a los desarrollados.

A hora de suspender las negociaciones “hasta que los Miembros alcancen cierto grado de convergencia”, el Embajador Stephenson arguyó que los negociadores habían “reabierto” asuntos ya acordados, que aún mantienen sus diferencias y que muchos habían adoptado posiciones aún más extremas al respecto, por lo cual no se había “logrado nada”. No obstante, Stephenson considera que hay un poco más de “compromiso en el proceso de AMNA”, aunque este no se ha reflejado en las negociaciones (Puentes, 2008).

Reflexiones finales

En el proceso negociador analizado, la reciente aprobación de la Farm Bill 2008 estadounidense ha despertado críticas, tanto de sus socios comerciales y de países subdesarrollados, incluyendo, por supuesto, al G-20, como del mismo Director General de la OMC, por los efectos adversos para las negociaciones multilaterales. Los aspectos más conflictivos para las negociaciones son los relacionados con los subsidios agrícolas, pues se estima que su monto es de 43 mil millones de dólares, los cuáles equivalen al 14% de la suma total. También ha sido cuestionada la cuantía de seguros para las cosechas, la que asciende a unos 23 mil millones de dólares, 8% del total.

El 27 de junio de 2008, Pascal Lamy convocó a una conferencia miniministerial para el 21 de julio, puesto que la Secretaría de la organización considera que las probabilidades para lograr un acuerdo en agricultura y acceso a mercados para productos no agrícolas a fines de julio superaban el 50%, y que más allá de esa fecha las posibilidades podrían disminuir. Para muchos, 2008 será el año clave del todo o nada para la Ronda de Doha.

Probablemente, antes de esa fecha de julio se presenten a los negociadores nuevos textos en agricultura y acceso a mercados para productos no agrícolas,

ya que se han intensificado las reuniones informales sostenidas por los presidentes de los grupos negociadores con algunos países para acercar posiciones y reducir las opciones que aparecen entre corchetes en los textos.

Más allá de matices y de factores que en la actualidad impulsen o retarden las negociaciones, el signo de la Ronda de Doha sigue siendo la incertidumbre.

Bibliografía

- ACICI (2008) "Revisión de las Modalidades para la Agricultura: ¿Cortando el Nudo Gordiano?". Agencia de Cooperación y de Información para el Comercio Internacional, febrero de 2008, Ginebra, Suiza
- OMC (2005a) G-20 Proposal on domestic support. 12 de octubre de 2005
- _____ (2005b) G-20 Proposal on market access. 12 de octubre de 2005
- _____ (2005c) G-20 Proposal. Sensitive products: selection and treatment. 19 de octubre
- _____ (2007a) Proyecto de modalidades para la agricultura. Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria, JOB (07)/128, 17 de julio de 2007
- _____ (2007b) Presentación del proyecto de modalidades para el AMNA por el Presidente del Grupo de Negociación. Grupo de Negociación sobre el Acceso a los Mercados, JOB (07)126, 17 de julio de 2007
- _____ (2008a) Proyecto revisado de modalidades para la agricultura. Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria, TN/AG/W/4/Rev.1, 8 de febrero de 2008.
- _____ (2008b) Proyecto revisado de modalidades para la agricultura. Comité de agricultura en sesión extraordinaria, TN/AG/W/4Rev.2, 19 de mayo de 2008.
- _____ (2008c). Proyecto de modalidades relativas al acceso a los mercados para los productos no agrícolas. Segunda revisión. Grupo de Negociación sobre el Acceso a los Mercados, TN/MA/W/103/Rev.1, 20 de mayo de 2008
- Puentes (2007) "Presidentes de agricultura y NAMA revelan borrador de acuerdos, se señala el camino para acuerdo de Doha", Volumen VIII, Número 3, Julio de 2007. ICTSD (Ginebra, Suiza); CINPE (Heredia, Costa Rica)
- Puentes (2008) "Negociaciones Agricultura y bienes industriales toman caminos diferentes", Volumen V, Número 11, 3 de junio de 2008. ICTSD (Ginebra, Suiza); CINPE (Heredia, Costa Rica)
- Tussie, Diana; Stancanelli, Néstor (2006) "La Ronda Doha después de Hong Kong". Revista del CEI. Comercio Exterior e Integración, junio de 2006, Número 5. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto; Centro de Economía Internacional, Argentina.
- Stancanelli, Néstor (2007) "La Ronda Doha: sustancia y proceso en el sexto año". Revista del CEI. Comercio Exterior e Integración, septiembre de 2007, Número 9. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto; Centro de Economía Internacional, Argentina.

6

Una aproximación preliminar al mercado internacional del níquel.

Gueibys Kindelán Velasco
Investigadora del CIEM

Las materias primas, productos básicos o primarios, constituyen el centro económico de un vasto número de países y para la gran mayoría, su fuente principal de ingresos. Muchos tienen gran participación en los procesos industriales.

Según sus orígenes, los productos básicos abarcan al conjunto de productos procedentes de la agricultura, la ganadería, la pesca o los recursos mineros, por lo que están determinados por las condiciones geográficas, climáticas y naturales. Con frecuencia suelen ser clasificados en alimentos, bebidas tropicales, aceites vegetales, materias primas agrícolas, combustibles y minerales y metales.

En este trabajo se hará referencia a estos últimos, y específicamente al níquel primario debido a su importancia macroeconómica actual, ya que se utiliza en productos fundidos y refinados los cuales son de gran provecho para los consumidores y la economía en general. Además, porque es el que se obtiene directamente de la naturaleza.

1. El níquel

1.1: Características generales

El níquel fue descubierto en el año 1751 por el químico sueco Axel Frederic Cronstedt mediante el aislamiento del metal de una mena de niquelita.

Es un metal no ferroso muy abundante que no tiene olor ni sabor característico. Cuando está puro es duro, blanco-plateado, dúctil y maleable. Figura en el lugar 22º en la clasificación de los elementos por su abundancia en la corteza terrestre y su símbolo es Ni. Su método de preparación depende de la composición de los minerales.

El níquel aparece en forma de metal en los meteoros, siendo el más abundante, después del hierro. Puede encontrarse en estado nativo en los aerolitos. También se encuentra, en combinación con otros elementos, en minerales como

la garnierita, milerita, niquelita, pentladita y pirrotina, siendo estos dos últimos las principales menas de níquel. En las rocas ígneas se estima un porcentaje de 0,02.

Se clasifica en níquel primario que es el que se obtiene a partir del mineral y se divide en níquel de Clase I compuesto por más del 99.8% del mineral, de Clase II con menos del 99.8%, y los químicos ⁴⁶y el níquel secundario obtenido a partir de la chatarra.

En la siguiente tabla se puede observar los productos según los tipos de clase, así como las impurezas y la cantidad de níquel que contienen:

“Productos niquelíferos de Clase I y II”

Productos	Contenido de níquel en %	Impurezas
Clase I		
Electrolitos de níquel	99.8-99.9	Varias
Bolsas de níquel	99.97	Carbón
Alambres metalizados de polvo compacto	Más de 99.8	Cobalto
Polvos	Más de 99.8	Carbón
Clase II		
Electrodos	Más de 99.7	Cobalto
Armamento	Más de 99.7	Cobalto
Alambres	Más de 99.7	Hierro
Óxido de níquel parcialmente metalizado	75-90	Oxígeno
Conos y gránulos de ferroníquel	20-40	Hierro

Fuente: <http://www.mineralresources.com>. Internet.2007

Se encuentra en todos los suelos y es liberado por emisiones volcánicas. También está presente en meteoritos, en el suelo de los océanos, en el petróleo, y en la mayor parte del carbón. Combinado con otros elementos, se presenta en minerales como niquelina (NiAs), pentlandita y pirrotita, que normalmente contienen cobre como impureza. Es sólo moderadamente reactivo, resiste la corrosión alcalina y no se inflama en trozos grandes, pero los alambres muy finos pueden incendiarse.

1.2: Usos

El níquel es extremadamente utilizado, ya que posee muchas propiedades beneficiosas para distintos fines. Factores que hacen al níquel y a sus aleaciones, comercialmente valorable son: dureza, resistencia a la corrosión, alta ductibilidad, buena conductividad tanto térmica como termal, características magnéticas y sus propiedades catalíticas. Podemos decir que este amplio rango de aplicaciones y usos que se le da a este metal, le confieren al mismo una elevada importancia en el ámbito económico.

⁴⁶ Óxido de níquel químico, cloruro de níquel, sulfato de níquel, carbonato de níquel, acetato de níquel, hidróxido de níquel, entre otras sales y químicos. (<http://www.insg.org/definitions.aspx>)

Se estima que tiene más de 300 000 usos, que van desde las placas de circuitos hasta en los más de 65 000 tensores que mantienen en su lugar la Estatua de la Libertad.

Puede formar **aleaciones con otros metales y compuestos químicos**, tales como:

- El hierro, cobre, cromo y cinc para fabricar monedas, joyas y artículos tales como válvulas e intercambiadores de calor.
- El acero, con el cual se emplea cerca del 60% del Ni primario produciendo materiales de acero inoxidable, como manufactura de maquinaria pesada, armamentos, herramientas y equipos capaces de soportar elevadas temperaturas, incluyendo turbinas de gas y dispositivos ambientales como limpiadores, depuradores, etc.
- El cloro, azufre y oxígeno para hacer niquelado, colorear cerámicas, fabricar baterías y como catalizadores para acelerar las reacciones químicas.

Está presente en diferentes industrias tales como:

- En la electrónica ya que se utiliza entre otras cosas para la fabricación de pilas de níquel-cadmio (Ni-Cd) y las de níquel-híbrido-metal (NiMH), las cuales tienen altas velocidades de descarga, son relativamente baratas, y resistentes a los ambientes agresivos y a los cambios de temperatura. En la construcción de súper-imanes, donde aleaciones con borato e hierro pueden ser utilizadas para construir electroimanes (alnico) para drives de computadoras, dispositivos para los teléfonos móviles, parlantes de alta fidelidad, etcétera. En la elaboración de electrodomésticos como por ejemplo utensilios de cocina, cuberterías, grandes electrodomésticos, pequeños aparatos para el hogar, entre otros.
- En la automovilística mediante la producción de piezas de los vehículos como ejes, frenos, engranajes, válvulas, alambres, ángulos, caños, barras, chapas, tubos, planchuelas, tornillos, plásticos, baterías, rodamientos, resistencias eléctricas, transformadores, telas metálicas, chasis de instrumentos de precisión, etcétera.
- En la petrolífera ya que finamente dividido absorbe 17 veces su volumen de hidrógeno y se usa como catalizador en muchos procesos, incluyendo los de hidrogenación de petróleo.
- En la química mediante la construcción de motores marinos gracias a las aleaciones níquel-cobre.
- En la constructiva mediante la formación de edificios y mobiliario urbano, especialmente fachadas y materiales.

1.3: Principales reservas mundiales

Existen 63 333.3 toneladas de reservas mundiales de níquel primario. Las mayores se encuentran en:

- Australia: posee 22 800 toneladas, las cuales se caracterizan por la presencia de un número grande de diseminados y masivos depósitos de sulfuro, y de depósitos lateríticos.
 - Rusia: tiene 6 966 toneladas, las cuales están constituidas por una corteza de meteorización eminentemente laterítica (con hierro y/o cobalto) superpuesta sobre basamentos peniplanizados y pedimentosos inclinados compuestos por rocas ultramáficas, y también contienen sulfuro.
 - Cuba: presenta 5 699 toneladas del tipo oxidadas o lateríticas, es decir, que se encuentran acompañadas de hierro y/o cobalto.
- Canadá: tiene 5 066 toneladas y se encuentran principalmente en las rocas que contiene sulfuro denominadas pentlandita y perratina.

1.4: Producción

La producción mundial de productos de níquel primario desde el 2003 hasta el 2007 fue de 1192, 1252, 1296, 1362 y 1470 miles de toneladas respectivamente, según Internacional Níquel Study Group, siendo destacable en ese período el aumento de la producción asiática. No obstante, se mantiene la región europea como la más productora, y la africana la de menor producción.

Los principales productores, en el período 2003-2006, fueron Rusia, Canadá, Japón, Australia, China, Noruega, Cuba, Colombia, Nueva Caledonia y Finlandia.

Producción de Níquel en miles de toneladas”

Países/Años	2003	2004	2005	2006
Rusia	264	261	268	274
Canadá	124	152	140	154
Japón	163	169	164	152
Australia	129	122	122	114
China	65	76	95	108
Noruega	77	71	85	82
Cuba	74	72	72	73
Colombia	48	49	53	51
Nueva Caledonia	51	43	47	49
Finlandia	53	50	41	47
El Mundo	1192	1252	1296	1362

Fuente: World Metal Statistics, Banco Mundial, 2007. Internet.

En sentido general, las producciones de níquel primario han aumentado en los últimos años. Sin embargo, la producción rusa, en el año 2004, se redujo debido a que un año antes en la planta Norilsk Nikel hubo un conflicto a través del cual los trabajadores pedían mejoras salariales. Mientras que la china ha mantenido un creciente aumento.

1.5: Consumo

El consumo mundial de productos de níquel primario desde el 2003 hasta el 2007 fue de 1190, 1246, 1290, 1399, 1335 miles de toneladas respectivamente, según Internacional Níquel Study Group. Se destaca el hecho de que en los primeros años, del período mencionado, hubo un aumento sostenido en el consumo en los cinco continentes, pero en el año 2007 disminuyó, excepto en Asia debido a factores coyunturales que serán explicados posteriormente.

Los principales consumidores en el período 2003-2006 fueron los países desarrollados, destacándose Japón, Estados Unidos, Alemania, y dos subdesarrolladas: China, y la República de Corea, como se muestra a continuación:

“Consumo de Níquel en miles de toneladas”

Países/Años	2003	2004	2005	2006
China	133	144	201	225
Japón	188	195	171	188
Estados Unidos	117	128	128	136
Alemania	95	94	116	106
República de Corea	113	123	118	101
El Mundo	1190	1246	1290	1399

Fuente: World Metal Statistics, Banco Mundial, 2007. Internet.

En concreto, el consumo de níquel primario a nivel mundial ha crecido durante los últimos años. En China, por ejemplo, se ha visto favorecido por su proceso de urbanización e industrialización actual y en los Estados Unidos por las inversiones en el sector inmobiliario, en el automovilístico y la fabricación de monedas.

1.6: Comercialización del Níquel

1.6.1: Exportaciones

Las exportaciones mundiales de níquel primario durante los años 2003-2006 tuvieron el siguiente comportamiento:

“Exportaciones de Níquel del 2003 al 2006”

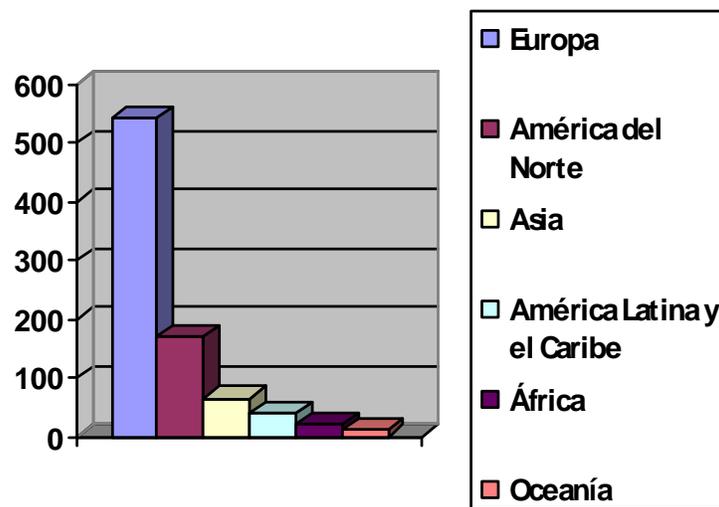
Exportadores	Cantidad en toneladas 2006	Cantidad en toneladas 2005	Cantidad en toneladas 2004	Cantidad en toneladas 2003
Estimación Mundo	798,892	737,689	701,484	638,346
Rusia	259,83	261,665	251,391	237,944
Canadá	122,375	113,857	124,759	95,388
Noruega	81,485	84,053	72,006	78,355
Países Bajos (Holanda)	77,742	22,174	24,467	34,114
Finlandia	37,747	30,628	36,458	37,417
Reino Unido	38,095	44,665	42,959	24,098
Cuba	28,351	34,656		
China	22,633	15,21	15,422	10,572
Bélgica	16,318	15,886	19,134	11,637
Zimbabwe	14,259	15,002	21,176	
Alemania	15,264	18,923	14,287	11,248
República de Corea	14,251	1,33	2,204	996
Hong Kong (RAEC)	13,147	10,924	14,048	12,524
Francia	12,759	11,909	10,658	8,938
Singapur	10,952	6,127	8,428	16,148
Brasil	10,213	11,979	12,926	10,905
Estados Unidos de América	8,965	11,933	8,788	9,17
Sudáfrica	7,61	11,444	5,231	6,375
Taiwán	1,951	2,853	2,422	125
Italia	798	1,722	1,68	3,063
Japón	973	2,111	1,433	916
Eslovaquia	544	346	180	24
Suecia	516	112	133	384
Polonia	584	480	110	41
Austria	197	227	297	166
España	229	572	177	124
Suiza	155	72	49	129
Eslovenia	119	117	144	116
Gibraltar	144	26	3	270
República Popular Democrática de Corea	105	154	93	51
Nepal	60			
Portugal	76	165	7	
Irán (República Islámica del)	40			
Estonia	32	42		999
Tailandia	55	7	5	1
República Checa	52	73	967	186
Israel	16	2		
Suazilandia	20	3		216
Serbia	11	10		
Nauru	12			

Fuente: Cálculos del Centro de Comercio Internacional basados en estadísticas de COMTRADE

Según la tabla anterior, las exportaciones de este metal han ido en aumento, siendo los principales exportadores: Rusia, Canadá, Noruega, Países Bajos, Finlandia, Reino Unido, Cuba y China.

En el año 2006 el Continente europeo se caracterizó por ser el mayor exportador de níquel primario, 542 709 toneladas (70%), seguido por América del Norte con 169 990 toneladas (20%), Asia con 64 245 toneladas (8%), América Latina y el Caribe con 38 655 toneladas (4%) y, África con 21 888 toneladas (3%), mientras que Oceanía no tuvo exportaciones de níquel primario.

“Exportaciones de Níquel por continente en miles de toneladas en el año 2006”



Fuente: Cálculos del Centro de Comercio Internacional basados en estadísticas de COMTRADE

Las exportaciones de níquel primario de Europa se dirigieron en ese período fundamentalmente hacia los Países Bajos (Holanda), Suiza y Alemania; las de América del Norte, hacia los Estado Unidos, Países Bajos (Holanda), y China; las de Asia, hacia China, Taiwán, República de Corea, Hong Kong, y la India; las de América Latina y el Caribe, hacia Países Bajos (Holanda) y Japón; y las de África, hacia Japón Sudáfrica y los Estados Unidos.

1.6.2: Importaciones

Las importaciones mundiales de níquel primario durante los años 2003-2006 tuvieron el siguiente comportamiento:

“Importaciones de Níquel del 2003 al 2006”

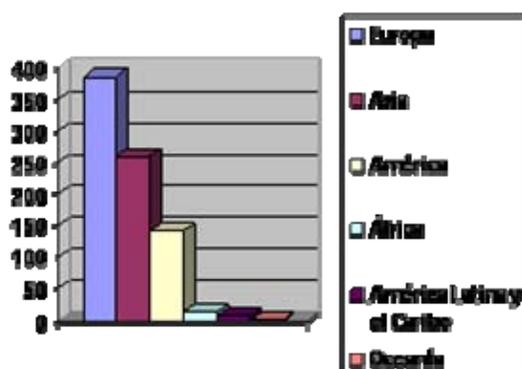
Importadores	Cantidad en toneladas 2006	Cantidad en toneladas 2005	Cantidad en toneladas 2004	Cantidad en toneladas 2003
Estimación Mundo	799,484	830,132	820,44	819,181
Estados Unidos de América	130,769	115,282	110,012	101,184
China	97,324	90,219	65,569	80,779
Alemania	73,855	92,33	74,435	74,503
Países Bajos (Holanda)	62,149	76,812	61,837	66,529
Italia	52,096	39,338	45,053	53,082
Japón	48,044	50,404	52,562	54,527
Bélgica	51,613	42,187	43,367	41,484
República de Corea	36,552	42,563	44,117	38,826
Suecia	29,517	28,252	28,285	26,278
Taiwán	28,424	33,697	40,744	47,621
Francia	32,134	28,76	32,192	34,188
Finlandia	27,939	23,802	24,307	24,289
Reino Unido	20,449	25,648	47,502	34,162
Hong Kong (RAEC)	21,689	22,108	23,189	20,435
Sudáfrica	12,403	7,708	13,751	18,206
España	13,357	28,63	28,264	27,781
India	9,486	15,792	22,961	19,792
Singapur	9,002	10,105	8,786	8,294
Austria	7,573	6,903	6,771	5,457
Brasil	4,591	6,571	10,52	14,042
Ucrania	2,378	2,622	2,541	1,987
Polonia	3,557	1,665	2,207	1,589
México	2,122	2,351	1,867	1,915
Tailandia	2,403	2,822	2,471	1,903
Suiza	1,706	1,401	1,333	1,392
Canadá	2,101	2,705	3,466	2,427
República Checa	1,12	2,485	2,574	2,158
Australia	1,593	1,141	1,049	986
Eslovenia	875	931	959	992
Rumania	747	745	563	280
Portugal	739	602	309	252
Malasia	2,82	7,386	1,177	716
Argentina	668	960	861	618
Rusia	832	2,838	3,408	249
Egipto	487	214	172	92
Viet Nam	604	182	273	115
Irlanda	1,256	1,775	1,494	1,558
Pakistán	773	879	650	623
Emiratos Árabes Unidos	351	428	28	94
Kazajstán	227	59	49	37

Fuente: Cálculos del Centro de Comercio Internacional basados en estadísticas de COMTRADE

Como muestra la tabla anterior, las importaciones de este metal han mantenido un comportamiento bastante estable, siendo los principales países importadores: Estados Unidos, China, Alemania, Holanda, Italia, Japón, Bélgica, República de Corea, Suecia, y Taiwán.

En el año 2006 el Continente europeo se caracterizó por ser el mayor importador de níquel primario, 385 180 toneladas (48%), seguido por Asia con 258774 toneladas (33%), América del Norte con 140 835 toneladas (17%), África con 13 006 toneladas (2%), América Latina y el Caribe con 7 967 toneladas (1%), y Oceanía con 1674 toneladas (0.2%).

“Importaciones de Níquel por continente en miles de toneladas en el año 2006”



Fuente: Cálculos del Centro de Comercio Internacional basados en estadísticas de COMTRADE

Las importaciones de Europa provinieron fundamentalmente de Rusia, Holanda, Reino Unido, Noruega, Australia y Cuba; de Asia: Canadá, Rusia, Australia, Noruega y Finlandia; de América del Norte: Canadá, Rusia, Australia y Noruega; de África: Zimbabue, Rusia, Australia, y China; de América Latina y el Caribe: Canadá, Rusia, Finlandia, Sudáfrica y Brasil; y de Oceanía: Canadá, Hong Kong y Sudáfrica.

1.6.3: Comportamiento de los precios

Ha llovido mucho desde que el economista escocés Adam Smith, en su obra "La riqueza de las naciones", elevara la libre competencia en el mercado a la altura de un principio económico del capitalismo. Para hacer más comprensible su teoría, el economista agregó que el mercado tiene su propia "mano invisible". Incluso hoy, a pesar de la globalización de la información y el conocimiento, para la mayoría de las personas el mercado es sinónimo de volatilidad, incertidumbre, expectativas, riesgo, etc.

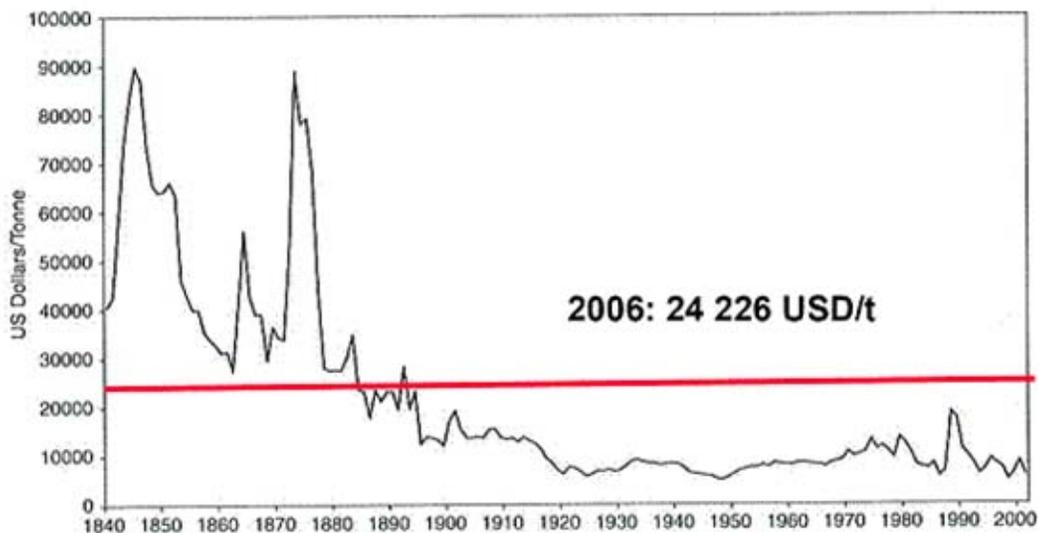
Es como una sensación de que las cosas tienen cualidades humanas y nuestro destino depende de su suerte. La pregunta obligada es: ¿Siguen siendo totalmente invisibles los elementos que determinan los precios en el mercado?

El Mercado de Metales de Londres -LME- ocupa un lugar único en su género en el mundo de los metales no ferrosos y es el foro de gestión de riesgos para este mercado global. Cada día el LME anuncia un conjunto de precios oficiales que se determinan por contratación a viva voz. Esta contratación tiene alta liquidez, y el comercio y la industria tienen gran confianza en que reflejan apropiadamente la situación actual de la oferta y la demanda. La industria a nivel mundial se vale de estos precios como base en los contratos para el movimiento de metales físicos a través del ciclo de producción, desde los mineros, pasando por los fundidores, fabricantes, comerciantes y almacenistas, hasta los usuarios finales, y de vuelta en el proceso de reciclaje. Son muchos y muy diversos los procesos que confluyen diariamente en este mercado y que, a su vez, perfilan y determinan la dinámica de los precios. Estos procesos ejercen su acción tanto del lado de la oferta, como del lado de la demanda. Lo que para algunos participantes del mercado -oferentes y demandantes- representa ganancias, para otros representa pérdidas.

El níquel es uno de los minerales con gran elasticidad precio-demanda, es decir, si aumenta su demanda, aumentan los precios, y como no era uno de los más apetecidos a nivel mundial en el siglo pasado debido a su difícil y complejo proceso productivo, sumado a la escasez de tecnología avanzada para su extracción, y a la existencia de otros minerales más apetecidos por su valor agregado como el oro, no fue necesario aumentar su producción por lo que su precio mantuvo niveles muy bajos como se puede observar a continuación:

Precios internacionales del níquel desde el año 1840 hasta el 2001

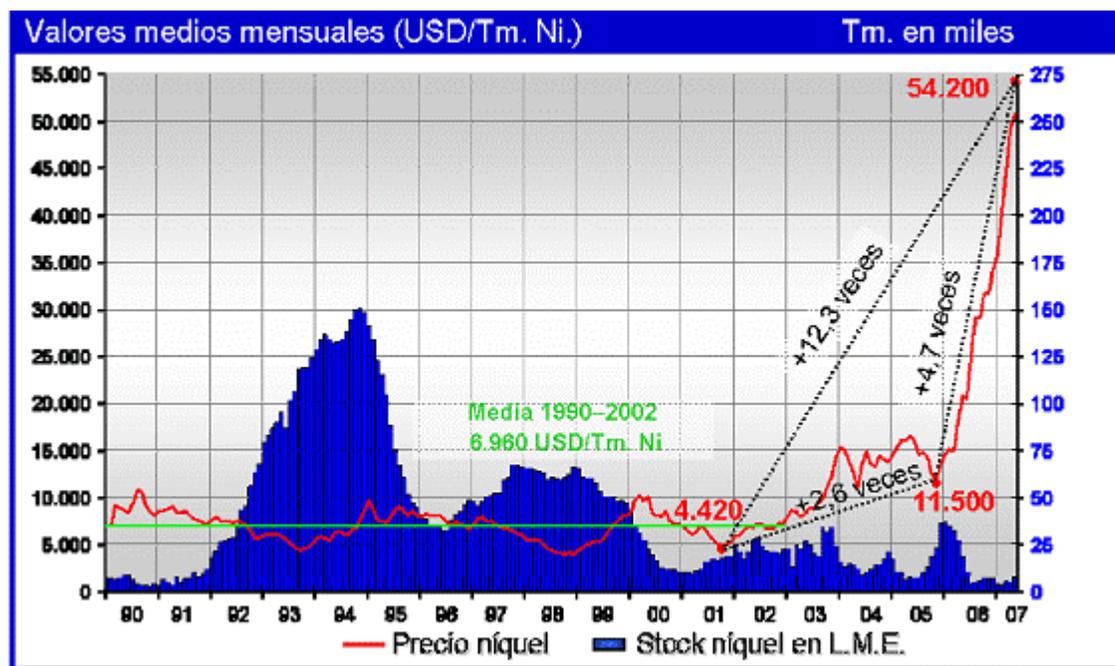
USD/t deflated



Source: Phillip Crowson.

Fuente: Raw Materials Group, 2007. Internet.

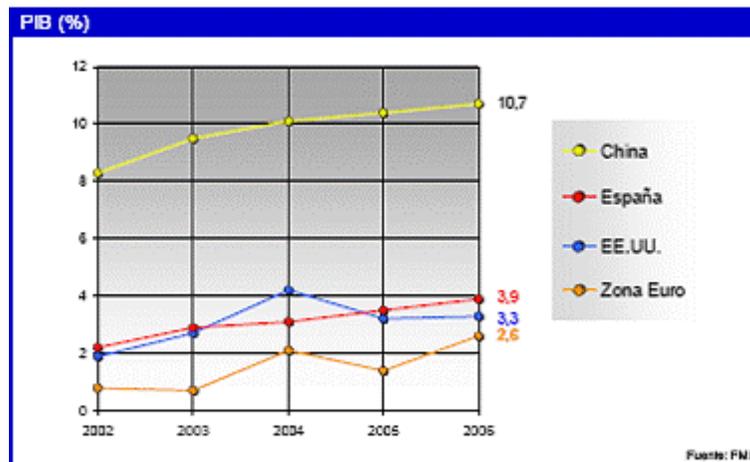
Desde el 2001 hasta los primeros cinco meses del 2007, se multiplicó por doce como se muestra a continuación:



Fuente: Inforpress con base en Kitco.com y Fondo Monetario Internacional. 2007.

Este aumento de precios fue debido, principalmente, al incremento de la actividad económica global, y en especial la de los países asiáticos, que incentivaron las adquisiciones de los productos básicos. En particular China y la India están en proceso de urbanización y por lo cual han aumentado sus necesidades de consumo de materias primas, lo que ha impactado en el encarecimiento de éstas.

EVOLUCION PRODUCTO INTERIOR BRUTO (PIB). Años 2002-2006

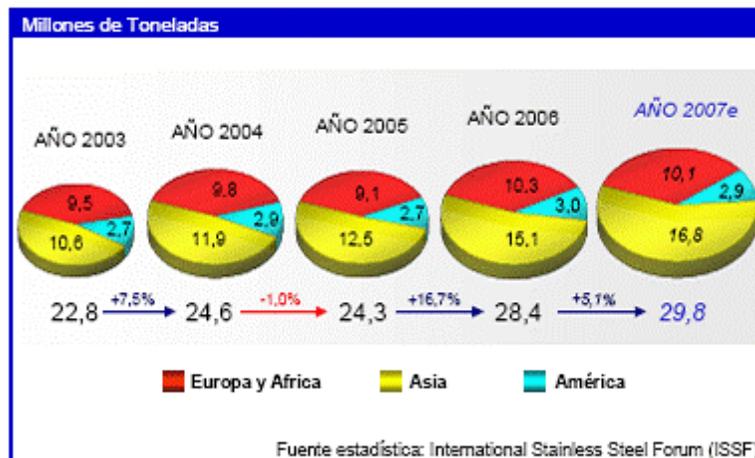


Fuente: Bolsa de London Metal Exchange, FMI, 2008.

Siendo en el 2006 de 5.4% según el Fondo Monetario Internacional. Esta situación favorable ha incidido directamente en la demanda de níquel, y al mismo tiempo en la evolución de los precios internacionales de este metal.

Especialmente China, enfrenta una escasez de níquel refinado al contado, ante una caída en las importaciones y el aumento de la demanda de los fabricantes de aceros inoxidables, ya que el consumo mundial de estos productos se está haciendo progresivo y sostenido debido a su utilidad en diferentes ramas económicas de gran relevancia en la actualidad como por ejemplo la industria automovilística.

EVOLUCION DE LA PRODUCCION MUNDIAL DE ACERO INOXIDABLE



Y en el caso de la India, la apertura reciente de fábricas de las multinacionales automovilísticas y el impulso del sector tecnológico, industrias donde el níquel tiene gran relevancia, ha incrementado la demanda del mineral.

También, la existencia de una gran liquidez a nivel mundial ha provocado que se eleven las inversiones en metales de los fondos financieros, lo que ha propiciado el aumento de la demanda del níquel, mineral que se utiliza para la fabricación de monedas, y por consiguiente a que aumente su precio.

Otra de las causas que ha provocado la volatilidad en el mercado del níquel es la disminución de los inventarios en la Bolsa de Metales de Londres, lo que ha significado una reducción de la oferta frente a la demanda física y por ende, han subido los precios.

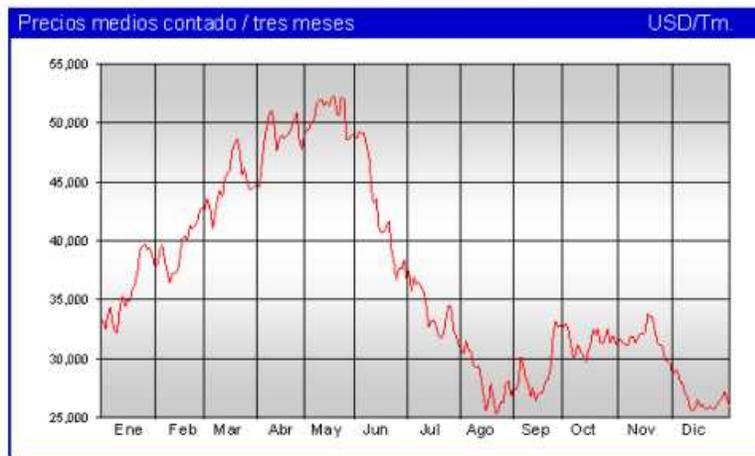
Además, la devaluación del dólar ha provocado un incremento de los precios internacionales del níquel porque estos se negocian en esa moneda.

El petróleo se utiliza en los procesos de extracción del mineral, por lo que el alza de su precio ha provocado el encarecimiento del níquel también.

A los factores económicos que han incidido en el aumento de los precios internacionales del níquel, se suman otros de carácter social como son la existencia de severas pérdidas de producción ocasionada por huelgas, numerosos problemas técnicos, accidentes y demoras para incorporar nuevas capacidades en la producción del níquel.

Pero, de mayo a diciembre del año 2007, hubo un descenso de los precios internacionales de este mineral como se puede percibir en el siguiente gráfico:

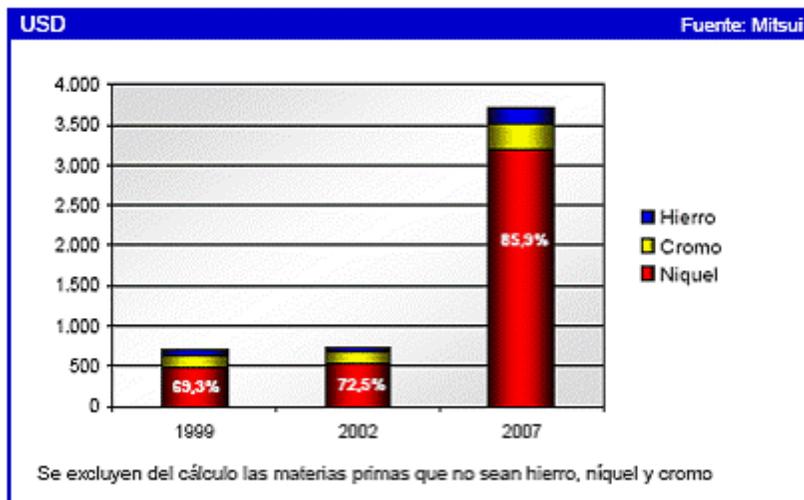
PRECIO OFICIAL DE NIQUEL EN EL L.M.E. (Año 2007)



Fuente: Bolsa de London Metal Exchange.

Esto fue producto de la disminución de la producción mundial de acero inoxidable respecto al 2006, en el cual se emplea dos tercios de todo el níquel mundial.

COSTE DEL NIQUEL EN LA PRODUCCION DE ACERO INOXIDABLE AUSTENITICO



Fuente: Bolsa de London Metal Exchange, FMI, 2008.

Por lo que el precio final del acero inoxidable tiene dos componentes, el precio base, que depende fundamentalmente de la demanda y un extra de aleación, que varía en función del precio del níquel. La particularidad es que el extra de aleación que se aplica en cada momento toma como referencia el precio del

níquel de dos meses antes. El principal problema es que el extra de níquel costaba en mayo el doble que el precio base y como se produjo una caída brusca del metal en contextos de demanda débil, los fabricantes de Acerinox tuvieron que disminuir su producción. Además, porque los almacenistas que tenían todavía **stocks**, redujeron los pedidos a Acerinox porque sabían que dentro de dos meses (julio-agosto 2007) comprarían más barato debido a que el extra de aleación sería menor. Este comportamiento de las producciones del Grupo Acerinox en el año 2007 se puede observar a continuación:

PRODUCCIONES GRUPO ACERINOX AÑO 2007.					Tm.
PRODUCTOS PLANOS	ACERINOX	NAS	COLUMBUS	TOTAL	Diferencia sobre 2006
ACERIA	901.295	751.671	657.051	2.310.017	-10,8%
LAMINACION EN CALIENTE	751.959	649.533	638.691	2.040.183	-9,3%
LAMINACION EN FRIJO	585.055	511.438	358.531	1.455.024	-8,8%
PRODUCTOS LARGOS		ROLDAN	NAS	TOTAL	Diferencia sobre 2006
LAMINACION EN CALIENTE	122.303	74.397		196.700	-21,9%

Fuente: Bolsa de London Metal Exchange.

También, por la existencia de factores técnicos asociados a la especulación distorsionada en el mercado, pues los analistas plantearon que el mercado del níquel iba a ser más equilibrado en el segundo semestre del año 2007 por lo que los inversionistas tomaron ganancias en el primer semestre.

No obstante, este se ha realizado desde comienzos del 2008 hasta la actualidad gracias al incremento nuevamente de la demanda de los productores de aceros inoxidables, entre otras causas.

Este comportamiento irregular desde enero del año 2007 hasta marzo del 2008 se puede resumir a continuación:

“Promedio mensual del precio del Níquel de enero del 2007 al 11 de marzo del 2008”

Fecha	Promedio mensual del precio del níquel usd/tn
Enero 2007	36 795.227
Febrero 2007	41 171.125
Marzo 2007	46 303.409
Abril 2007	50 249.474
Mayo 2007	52 160.833
Junio 2007	41 704.762

Julio 2007	33 416.591
Septiembre 2007	23 211.925
Octubre 2007	21 712.340
Noviembre 2007	21 321.400
Diciembre 2007	18 062.900
Enero 2008	18 930.950
Febrero 2008	28 975.000
11 de Marzo 2008	32 450.000

Fuente: Bolsa de London Metal Exchange.

Finalmente, podemos plantear, sin temor a equivocarnos, que la mano del mercado cada vez resulta menos invisible e incluso, en ocasiones, tiene nombre propio como, por ejemplo, fondos de inversión, grandes transnacionales de la información, el control que ejercen las grandes potencias sobre el comercio mundial, prácticas desleales, entre otras, que influyen en el comportamiento de los precios.

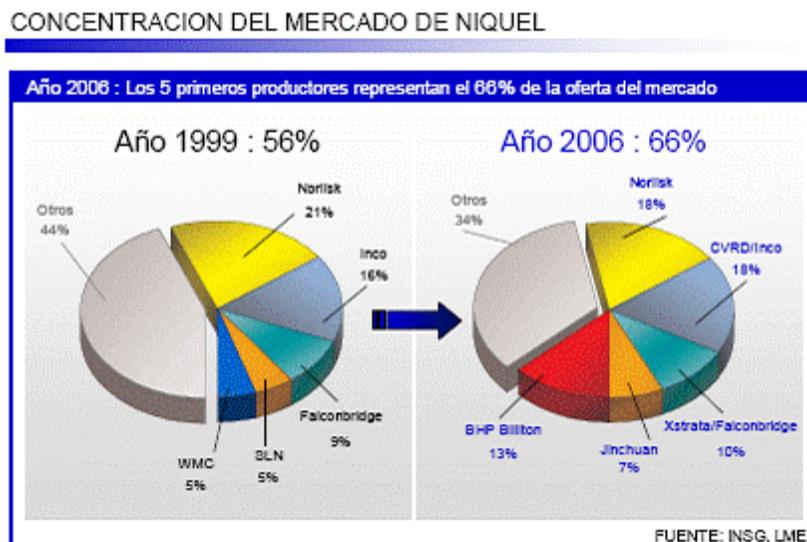
1.6.4: Transnacionalización

Como se pudo observar anteriormente, el tema de la minería es de gran importancia en el actual contexto macroeconómico, y su estudio revela serias contradicciones económicas y sociales. Las empresas de este sector se han apoderado de prácticamente todos los recursos naturales, contrastando con el mínimo desarrollo de las naciones y sus pueblos. Las corporaciones siempre ganan pero la situación social y económica de las comunidades o regiones en las que se encuentran los centros mineros en términos de nivel de vida, pobreza, desocupación, educación, salud, transporte continua agravándose.

La avaricia de las multinacionales en la explotación de los recursos, unida al exclusivo interés económico, está provocando serios efectos en el medio ambiente. La explotación irracional y las enormes cantidades de residuos mineros producidos, originando la contaminación por metales pesados, la lixiviación de los minerales, los daños por partículas de polvo y la contaminación química ácida son realidades que inciden en la salud global del planeta. La destrucción a gran escala causada por la minería, especialmente por el mal uso, agotamiento y contaminación del agua, así como el deterioro del suelo, la desaparición de bosques y su efecto en los cuerpos naturales -ríos, lagos- y mantos subterráneos de agua son consecuencias colaterales que afectan a las condiciones de vida de las poblaciones de los países productores o saqueados. Las cinco principales transnacionales que controlan el mercado del níquel, por orden descendente, son:

1. Norilsk Nikel en Rusia
2. Vale Do Rico Doce S.A(CVRD)/Inco en Brasil
3. BHP Billiton en Australia
4. Xstrata/Falconbridge en Suiza
5. Jinchuan de China

La concentración de estas transnacionales se ha incrementado. En el año 1999, las tres primeras representaban el 46% de la producción mundial de níquel y las cinco juntas, el 56% -en el año 2006 este porcentaje se elevó a un 66%- , como se muestra a continuación:



Fuente: Bolsa de London Metal Exchange, FMI, 2008.

1.7: El caso de Cuba

Cuba es uno de los principales países productores de níquel primario del mundo, específicamente de Clase II ya que presenta un 90% del mineral. Sus minas son del tipo oxidadas o lateríticas⁴⁷.

Posee importantes cantidades de níquel, aproximadamente 800 millones de toneladas, concentradas en dos plantas -que pertenecen a la empresa estatal cubana Cubaníquel- en la provincia de Holguín, estas son: "René Ramos Latour" y "Ernesto Che Guevara". Y la mixta con la canadiense Sherrit International: "Pedro Soto Alba".

La industria del níquel fue sometida durante el decenio de los años noventa a un amplio y profundo proceso de transformaciones productivas, tecnológicas y organizacionales, las cuales posibilitaron un importante salto cualitativo y productivo de la misma, al tiempo que su efecto multiplicador hacia el resto de la economía se incrementó sustancialmente en el período referido.

Las transformaciones aplicadas en esta industria incluyeron también aspectos relacionados con la mejoría de los sistemas de consumo energético, la capacitación gerencial y técnica del personal directivo y técnico, el trabajo de

⁴⁷ La denominación se debe a que este tipo de minas con frecuencia se encuentra acompañado de hierro o cobalto.

forma intensiva en la certificación de las diferentes producciones, la aplicación de medidas de redimensionamiento, así como el completamiento de la infraestructura internacional de la industria. En este sentido fue reorganizado el aparato comercial, lo cual se expresó:

- En la creación en el año 1994 de la empresa mixta, Moa Nickel S.A., entre la Unión del Níquel y la Empresa Canadiense Sherrit International que incluye las operaciones de minería y procesamiento del níquel en la planta “Pedro Soto Alba” instalada en Moa, Cuba.
- La instauración de la entidad Commercial Caribbean Nickel S.A. que radica en Bahamas y atiende integralmente las posibilidades de ampliar los acuerdos con compañías foráneas y otras variantes para incrementar las exportaciones.
- Fundación de la compañía importadora que se incorporó al sector niquelífero de Cubaníquel, la que históricamente había realizado la comercialización externa de los productos de esta industria desde el Ministerio de Comercio Exterior.

Otro aspecto importante fue impulsar la formalización de acuerdos o negocios conjuntos con entidades extranjeras.

La acción combinada de los factores anteriores permitió que la industria niquelífera iniciara desde 1995 un sostenido proceso de recuperación económica. En este sentido, los volúmenes de producción obtenidos a partir de 1996 superaron los niveles récord que se alcanzaron en el período previo al inicio de la crisis, e incluso Cuba ingresó al selectivo grupo de los grandes productores mundiales, en tanto se logró estabilizar los volúmenes de producción en niveles superiores a las 60 000 toneladas anuales a partir de 1997, hasta llegar a casi 76 000 toneladas en el año 2007, ingresándole al país unos 2 700 millones de dólares (Terrero, Periódico Granma, 2 de febrero del 2008) como se puede observar a continuación:

“Producción de Níquel en Cuba de 1994 al 2007”

Año	Producción de níquel primario cubano en toneladas
1994	25 787
1995	40 845
1996	51 289
1997	59 449
1998	64 752
1999	63 627
2000	68 305
2001	72 585
2002	71 342
2003	74 018
2004	72 421
2005	72 000
2006	73 800
2007	76 000

Fuente: Empresa exportadora de metales y minerales: Cubaníquel. Boletín de precios, 2008.

Se puede decir que aumentaron las producciones cubanas de este mineral gracias a la estabilidad, adecuado funcionamiento y la gestión productiva alcanzada por las entidades niquelíferas del país, lo cual contribuyó mucho a que se convirtiera este rubro en nuestro primer renglón de exportación en el año 2007. Además, cabe destacar que ese aumento en el año 2007 se debió más a los precios internacionales que al volumen vendido ya que la producción quedó por debajo de las aspiraciones gubernamentales, creciendo sólo más del 2.2 por ciento debido al agotamiento de los yacimientos de la planta más longeva de las tres que existen en Moa, René Ramos Latour, y a las malas condiciones climatológicas.

Sus principales importadores se encuentran en Europa y en el Sureste Asiático porque no tiene acceso a su mercado más cercano -Estados Unidos-, ya que es discriminada por las restricciones anticubanas.

1.7.1 Incidencia del Bloqueo Estadounidense en las exportaciones niquelíferas cubanas

Desde la aprobación de la Ley Torricelli de Estados Unidos en 1992, la industria cubana se vio obligada a tomar créditos para desarrollar inversiones con tasas de interés desventajosas, lo que provocó erogaciones anuales de cuatro millones de dólares.

Estados Unidos exige a los suministradores extranjeros de acero, productos industriales y otros bienes, que en sus exportaciones hacia el mercado norteamericano no se haya utilizado níquel de origen cubano, lo que tiene una incidencia negativa directa en las posibilidades de exportación de Cuba a sus clientes tradicionales y en la cuota de ganancia ya que, entre otros argumentos, tienen que realizar elevados gastos por concepto de fletes, transportación, comercialización y para obtener los insumos necesarios para el mantenimiento de las maquinarias.

Cuba obtiene pérdidas cercanas a 1 200 millones de dólares bajo las cotizaciones actuales de este mineral, al no poder comercializarlo a precios internacionales con los Estados Unidos. Además, el levantamiento del bloqueo daría la oportunidad de construir una planta de ferroníquel 100% cubana.

Las ventas de níquel cubano a Japón también enfrentan limitaciones ya que las firmas clientes de ese país requieren de inscripción en registro del Ministerio de Industria y Comercio Internacional de Japón, con un proceso largo y complejo para diferenciar las acerías que exportan a los Estados Unidos de América.

La empresa canadiense Cytec, de origen estadounidense, se negó en el año 2005 a suministrar el reactivo extrayente -Cyanex 272- que se había decidido

utilizar en la nueva tecnología para la ampliación de la refinería de níquel COREFCO5. Esto provocó una demora de alrededor de 7 meses en el proyecto de ampliación de la refinería y el aumento del costo de la refinación en aproximadamente 2,20 dólares la libra de níquel más cobalto.

1.7.2: *Perspectivas para el mercado cubano*

Por lo menos en el corto y/o mediano plazo, este mineral va a continuar siendo el principal o uno de los principales renglones de exportación de Cuba ya que existen varios convenios con diferentes países como por ejemplo:

A. China:

- Ventas de 4000 toneladas anuales de sínter de níquel, un tipo de óxido del mineral impuro de Cuba entre los años 2005 y 2009, hasta completar las 20 000 toneladas.
- Creación de una segunda empresa mixta destinada a la exploración de yacimientos niquelíferos de San Felipe en Camagüey con un 51% para Cuba y un 49% para China.

B. Venezuela

- Se creó una empresa mixta para la explotación y el desarrollo de minerales serpentiniticos niquelíferos (FEMSA), con el objeto social referido a la exploración, explotación, desarrollo y el procesamiento de los minerales serpentiniticos extraídos de las áreas concesionadas y la comercialización dentro y fuera del territorio nacional del ferroníquel obtenido y los subproductos y desechos relacionados con el proceso.
- Gracias al precio bajo del níquel cubano y a los bajos costos de electricidad en Venezuela, se creó una empresa mixta que producirá ferroníquel y abastecerá la compañía de acero inoxidable.

C. Canadá:

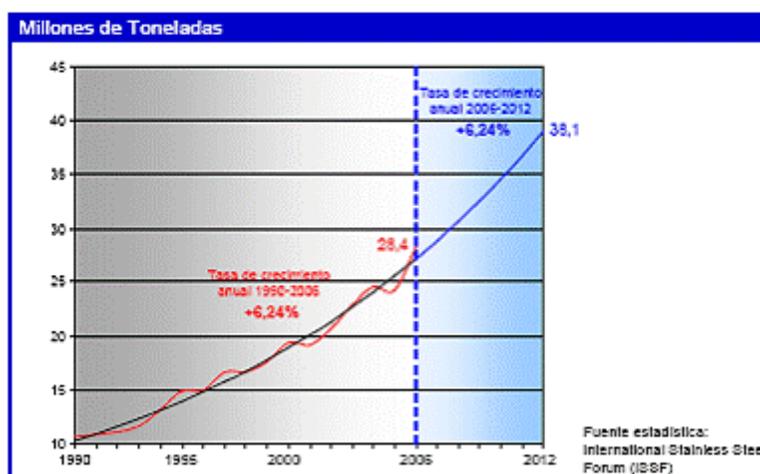
- En el año 2005 la Compañía Canadiense Sherrit Internacional y el Grupo Empresarial Cubaníquel acordaron la ampliación de las capacidades productivas de la empresa mixta productora de níquel más cobalto a través de una inversión de aporte compartido entre ambos socios. Este proyecto permitirá incrementar la producción anual de níquel más cobalto en 49 000 toneladas.
- En el año 2007 empresas de ambos países suscribieron memorandos de entendimiento para la transferencia de tecnología empleada en el procesamiento de residuos de níquel y otro para la administración de proyectos de exploración minera. Su objetivo es recuperar el níquel, cobalto y otros metales y obtener óxidos de hierro para sustituir la chatarra en la producción de aceros inoxidables.

Todos estos proyectos bilaterales permitirán expandir esta industria y posibilitar un aumento del volumen de producción hasta alcanzar las 80 000 toneladas en el año 2008, y posteriormente hasta 100 000 con la creación de una cuarta empresa. Además, se proyecta un continuo aumento de los precios internacionales de este mineral debido a la actual coyuntura internacional: la crisis inmobiliaria estadounidense que provoca una devaluación del dólar, el ascenso de la producción de los biocombustibles para la industria automovilística en donde el níquel tiene gran utilidad, el aumento del precio del petróleo, siendo de 111 dólares el barril el 11 de marzo del 2008 (Periódico Granma, 11 de marzo del 2008, Cuba), ya que este se utiliza en la extracción niquelífera, el aumento de la producción de acero inoxidable para los avances tecnológicos de última generación como por ejemplo las memorias MP4, los teléfonos móviles y las computadoras, entre otras manifestaciones del actual contexto económico mundial. También, por la estrategia minera de Cuba, la cual se basa en la búsqueda continua de reservas productivas, una mayor eficiencia en las labores de extracción del níquel y durante su procesamiento como producto terminado, en mantener la formación de una fuerza laboral altamente calificada, y de proteger el medio ambiente con la rehabilitación y reforestación de las áreas afectadas por las labores mineras.

1.8: Perspectivas del mercado mundial del níquel

Por lo menos en el corto y mediano plazo se prevé que el precio internacional del níquel continúe en aumento debido a factores coyunturales ya mencionados anteriormente como por ejemplo, la creciente producción mundial de acero inoxidable gracias a programas de inversión ascendente a 437 millones de euros para ampliar y equilibrar las factorías:

PRODUCCION MUNDIAL DE ACERO INOXIDABLE 1990 - 2006,
ESTIMACION 2007 - 2012



Fuente: Bolsa de London Metal Exchange, FMI, 2008.

Pero en el largo plazo no se puede asegurar tal comportamiento porque si los productores de aceros inoxidables sustituyen en sus producciones al níquel por el cromo como pretenden hacer, debido a la volatilidad del mercado y al alto precio del metal, bajarían los precios por falta de demanda. Además, porque el cromo es esencial para la fabricación de aceros de alto rendimiento y para la producción de superaleaciones, se utiliza sobre todo para aportar resistencia a la corrosión y un acabado brillante a productos metalúrgicos, pero también para proteger otros materiales como la madera. Existen muchas reservas mundiales de cromo, pero insuficientemente explotadas, ubicadas fundamentalmente en Sudáfrica, Kazajstán y en la India, lo cual resultaría valioso para los fabricantes de aceros inoxidables de China ya que disminuirían los costos en transportación, flete y comercialización. Con vista a lograr este objetivo, la ICDA (Asociación de fabricantes mundiales de ferrocromo), están haciendo una amplia campaña de divulgación y promoción de los tipos al cromo, bajo el lema “La Solución Ferrítica”.

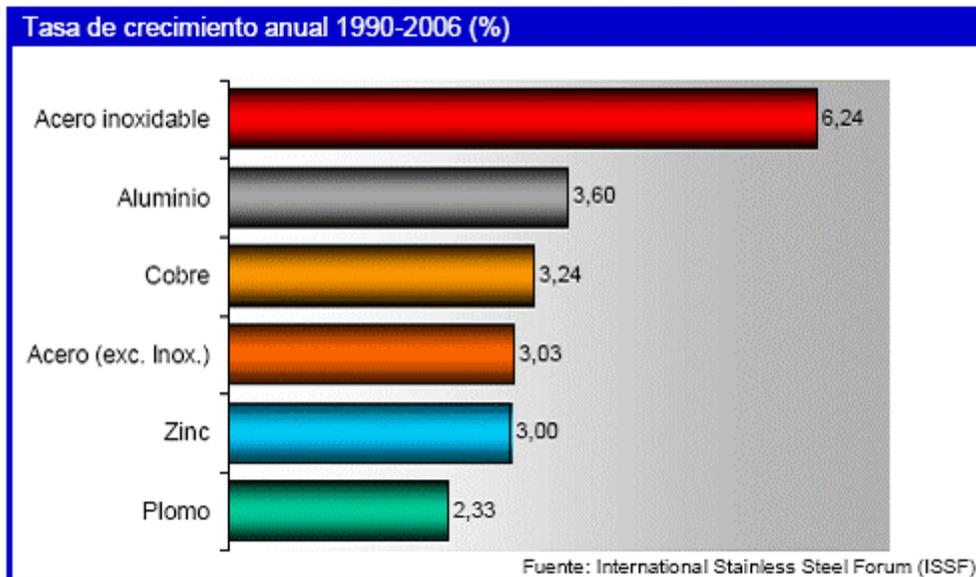
Si esto se logra, ¿qué sería de los países exportadores de níquel? En este sentido, las magníficas ganancias obtenidas por estos, en la actualidad, se reducirían. Por tanto, se necesitan nuevas alternativas y aprovechar las ventajas comparativas que presenta en estos momentos.

También, se pretende poner en práctica nuevos proyectos de gran envergadura en las menas ubicadas en Nueva Caledonia, Australia, Brasil, e Indonesia lo cual ayudaría a aumentar la oferta de níquel provocando una disminución de los precios, invirtiendo la pirámide de ganancia de los principales países exportadores de este mineral.

Además, como estamos en presencia de un mundo globalizado y vulnerable, lo que es positivo hoy puede ser negativo mañana, por lo que se recomienda que los principales productores mundiales de este mineral aprovechen este comportamiento favorable de los precios internacionales y diversifiquen sus economías.

Existen varios materiales que pueden sustituir en un momento dado al acero inoxidable en algunas producciones. Su participación en la economía mundial ha crecido, aunque lentamente, desde el año 1990 hasta el 2006, lo cual no niega la posibilidad de que se haga un poco más rápido y sostenido en los próximos años.

CRECIMIENTO DE LOS MATERIALES ALTERNATIVOS



Fuente: Bolsa de London Metal Exchange, FMI, 2008.

Conclusiones

La producción y el consumo del níquel han aumentado, en los últimos años, a nivel mundial. Asimismo, las exportaciones de este metal han ido en aumento, mientras que las importaciones han mantenido un comportamiento bastante estable.

- Desde el 2001 hasta los primeros cinco meses del 2007, el precio internacional del níquel primario se multiplicó por doce.
- Los factores socioeconómicos que han permitido el aumento del precio son: el incremento de la actividad económica global, la caída en las importaciones chinas y el aumento de la demanda de los fabricantes de aceros inoxidables, la apertura de fábricas de las multinacionales automovilísticas y el impulso del sector tecnológico en la India, la existencia de una gran liquidez a nivel mundial, la disminución de los inventarios en la Bolsa de Metales de Londres, la devaluación del dólar, el alza del precio del petróleo, el crecimiento económico global, la existencia de huelgas, numerosos problemas técnicos, accidentes y demoras para incorporar nuevas capacidades en la producción del níquel.
- De mayo a diciembre del año 2007 hubo un descenso de los precios internacionales de este mineral debido a la disminución de la producción mundial de acero inoxidable y a la existencia de factores técnicos asociados a la especulación distorsionada en el mercado. Pero desde comienzos del año 2008 hasta la actualidad (marzo 2008) estos se han realzado. En el corto y mediano plazo se prevé que el precio internacional

- del níquel continúe en aumento debido, por ejemplo, a la creciente producción mundial de acero inoxidable.
- Pero en el largo plazo no se puede asegurar que los precios internacionales de este metal continúen en ascenso debido a que los productores de aceros inoxidables pretenden sustituir en sus producciones al níquel por el cromo. También, porque se pretende poner en práctica nuevos proyectos de gran envergadura en las menas ubicadas en Nueva Caledonia, Australia, Brasil, e Indonesia lo cual ayudaría a aumentar la oferta de níquel provocando una disminución de los precios. Además, existen varios materiales que pueden sustituir en un momento dado al acero inoxidable en algunas producciones, como por ejemplo, el aluminio, cobre, zinc y plomo, entre otros.
 - La concentración de las transnacionales que regulan el mercado de este producto ha aumentado. Las cinco principales transnacionales que lo controlan son: Norilsk Nickel en Rusia, Vale Do Rico Doce S.A (CVRD)/Inco en Brasil, BHP Billiton en Australia, Xstrata/Falconbridge en Suiza, Jinchuan en China.
 - Cuba es uno de los mayores productores de níquel primario de Clase II a nivel mundial. Sus minas son del tipo oxidadas o lateríticas⁴⁸. Desde el año 1994 hasta el 2007 han aumentado las producciones cubanas de este metal, llegándose a convertir en el primer renglón de exportación en este último año.
 - Las exportaciones niquelíferas cubanas se han visto afectadas por la existencia del bloqueo estadounidense.
 - Se prevé que en el corto y/o mediano plazo seguirán aumentando las producciones de níquel primario en Cuba, dado la existencia de varios convenios con diferentes países, la actual coyuntura internacional, y la estrategia minera cubana.

⁴⁸ La denominación se debe a que este tipo de minas con frecuencia se encuentra acompañado de hierro o cobalto.

Bibliografía

- Aguilar Trujillo, Alejandro. "Repercusión de la ley Helms-Burton en la economía de Cuba", INIE, Cuba. 1998.
- Dr. Marquetti Nodarse, Hiram. "Cuba: importancia actual del incremento de las exportaciones (II)", CEEC, UH, Cuba. 2003
- <http://www.wdrc.cubaresearch.info>
- [http:// www.cepec.cu](http://www.cepec.cu)
- [http:// www.construnario.com](http://www.construnario.com)
- [http:// www.diariolibre.info](http://www.diariolibre.info)
- [http:// www.prensa.com](http://www.prensa.com)
- [http:// www.reuters.com](http://www.reuters.com)
- <http://cdiserver.mhail.edu.pe/mbapage/cdi/BoletinesElectronicos/BBVA/Latinwatch/BBVA%20LatinWatch%20I-05.pdf>
- <http://dgenesyp.inegi.gob.mx/BDINE/J10/J10006.htm>
- <http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/niquel/500798.pdf>
- <http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/stat>
- <http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/nickel.index.htm#myb>
- <http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/mse/Codigo>
- <http://syscgtp.cgtp.org.pe/modules/Biblioteca/images///convocatoria/mineria>
- http://trade-info.cec.eu.int/doclib/docs/2005/october/tradoc_125367.amend.es.L202-2005.pdf
- http://www.alfaneruda.com/documentos/trabajo/Proyecto_Alfa_Neruda_Ancona_4_Uruguay.pdf
- <http://www.atsdr.cdc.gov/es/>
- <http://www.bc.gov.cu/antiores/Rin/1998/Julio98/RIN020798.doc>
- [http://www.boell-latinoamerica.org/download_es/CHINA-AMERICA_LATINA_v._final_\(revisado\).doc](http://www.boell-latinoamerica.org/download_es/CHINA-AMERICA_LATINA_v._final_(revisado).doc)
- http://www.bohemia.cubaweb.cu/2003/abr/3semana/sumarios/encuba/sumario_encuba.html
- http://www.cochilco.cl/anm/articlefiles/216-informe_1er3_2005.pdf
- <http://www.comercio.es>
- <http://www.dane.gov.co/files/icer/2001/cordoba/t1.pdf>
- http://www.dict.uh.cu/Revistas/econom%EDa_%20desarrollo/2002%20n-2/13%20Anicia%20Garc%EDa.pdf
- <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/15397/Cuba.pdf>
- <http://www.elsabado.es>
- <http://www.eluniversal.com>
- <http://www.eumed.net>
- <http://www.fmi.com>
- <http://www.granmadigitalinternacional.com>
- http://www.inti.gov.ar/pdf/pdf_c/InformeTecnicoRUT2370_2.pdf//
- <http://www.lanacion.com.ar/cienciasalud/nota.asp?>
- http://www.lennotech.com/espanol/feedback_esp.htm

http://www.lme.co.uk/cgi_binlphp/prices/latest/pricehtm
<http://www.medioambiente.cu/download/MINBAS.doc>
[http://www.minminas.gov.co/minminas/pagesweb.nsf/870e3d03e406864905256def0072494c/6c83ae112607102605256def0070debd/\\$FILE/sectormineroenergetico80_web.PDF](http://www.minminas.gov.co/minminas/pagesweb.nsf/870e3d03e406864905256def0072494c/6c83ae112607102605256def0070debd/$FILE/sectormineroenergetico80_web.PDF)
<http://www.monografias.com>
http://www.mundoecologia.com/index.php?option=com_content&task=view&id=79&Itemid=2
<http://www.nd.edu/~kellogg/publications/workingpapers/WPS/157.pdf>
http://www.nodo50.org/cubasigloXXI/economia/agarcia1_310103.pdf
http://www.nodo50.org/cubasigloXXI/economia/triana9_311004.pdf
http://www.nodo50.org/cubasigloXXI/economia/villanueva5_310803.pdf
http://www.nuso.org/upload/articulos/467_1.pdf
<http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/viewDocument/0,,00.bin?doc=493037>
<http://www.progresoblog.com>
http://www.puj.edu.co/departamento/economia/archivos/Los_problemas_del_desarrollo_economico
<http://www.segemar.gov.ar/>
http://www.snmpe.org.pe/pdfs/Informe_Quincenal/EEES-IQ-08-2004-IA.pdf
<http://www.tips.org.uy>
<http://www.unctad.org>
<http://www.valoro.net>
http://www.veneconomia.com/site/files/articulos/artEsp464_238.pdf
<http://www.wds.wdrc.info>
<http://www.wikipedia.com>
International Stainless Steel Forum (ISSF), 2007
Noticias de prensa Latina
Revista dedicada al níquel y a sus aplicaciones, Julio 2005. Volumen 20, Número 3.
www.**celulares**noticias.com/blog_51.shtml
www.elpaís.com
www.grupoacerinox.com
www.infomercados.com
www.LaNacion.com
www.terra.com.mx

7

América Latina en la hora de los cambios. Debate y construcción de la(s) alternativa(s) económica(s).

José Ángel Pérez García
Investigador del CIEM

Introducción

América Latina está inmersa en un proceso político de cambios en el que la nueva izquierda y los movimientos sociales están jugando un significativo protagonismo.

No se trata ya de la oposición al capitalismo o al imperialismo de un país -Cuba-, ni de la lucha de algunos países contra el neoliberalismo -Venezuela o Bolivia-, ni un foco de resistencia al capitalismo salvaje -Venezuela, Bolivia, Brasil, Uruguay entre otros-, sino de un estallido social, ideológico y político, multidimensional, multinacional, multirracial y multicultural que no tiene precedentes en nuestra región, ni en otros escenarios del mundo.

Las expresiones de crisis del modelo neoliberal y el evidente fracaso de su política económica, se expresa en una nueva calidad de la lucha de los pueblos. La mayoría de los pueblos latinoamericanos están pasando de la protesta, a la propuesta y de ahí algunos a la construcción de alternativas en unos casos al modelo -Venezuela en el primer mandato del presidente Chávez y Bolivia por ejemplo- en otros al sistema (propuesta de construcción de socialismo venezolano en el segundo mandato de Chávez) en tanto Ecuador y Nicaragua están enfrascados en la adopción de los cambios que le sean posibles acometer en sus condiciones histórico concretas.

Cuba es la única alternativa en Latinoamérica que ha demostrado suficiente capacidad para antagonizar al sistema capitalista y defender sus conquistas. Al mismo tiempo ha demostrado capacidad crítica y propositiva para corregir los errores que se cometen en cualquier proceso revolucionario verdadero.

Las fases de lucha contra el neoliberalismo que se han señalado, no deben concebirse como un fenómeno cronológico, lineal o “departamentos estancos”, en tanto la fase alternativa no puede desconocer el importante papel de la protesta y las propuestas revolucionarias, y en la fase de la propuesta no puede faltar la protesta, ni basta con protestar en las calles, sino se hacen propuestas de cambios concretas.

La alternativa es la fase más compleja de esa lucha por que es el corolario de todas las demás, la que mejor puede disputarle cuotas de poder económico, mediático, jurídico y político al modelo y la más creíble a los pueblos hastiados de la demagogia neoliberal.

Sin embargo, se reconoce que la construcción de alternativas es difícil, aunque no imposible. La fase de la lucha en la que nos encontramos presiona la búsqueda de las alternativas pues no se va a derrotar al neoliberalismo -ni al capitalismo- sólo protestando, ni proponiendo fórmulas sucedáneas al sistema.

Por otra parte, la izquierda, los agentes del cambio, los pensadores revolucionarios hemos acumulado un caudal de reflexiones en eventos, foros, reuniones, talleres y otras formas de ejercicio intelectual y político que parecen suficientes como para pasar del análisis a la propuesta de alternativas, al menos en sus rasgos más generales.

En las condiciones actuales de Latinoamérica, ¿Cuál es la alternativa? ¿Será suficiente una alternativa? ¿Cuántas alternativas son válidas?

Estas son las interrogantes más difíciles que el autor se ha planteado en su carrera profesional, académica y docente, pero a la vez son las más cruciales.

Hay varios asuntos que son claves y pretendo abordarlos a manera de síntesis teóricas.

Uno: la academia latinoamericana y los políticos latinoamericanos no han pasado del diagnóstico de los costos del neoliberalismo, o se ha quedado detrás del desarrollo del movimiento social en Latinoamérica y no tienen respuesta teórica para explicar lo que está ocurriendo hoy en Venezuela, Bolivia, Ecuador, Nicaragua, Cuba y otros pueblos latinoamericanos rebeldes y rebelados contra el modelo neoliberal y, en muchos casos, contra el sistema capitalista.

Dos: el movimiento social, la nueva izquierda latinoamericana y la academia -la academia revolucionaria incluida- no han sido capaces de rebasar las protestas contra el modelo y parecen incapaces para impulsar las alternativas.

Tres: el movimiento social latinoamericano y la nueva -y también vieja- izquierda están incursionando en distintas dimensiones alternativas al modelo y al sistema, y la academia -la academia revolucionaria incluida- tiene que interpretar las nuevas condiciones en que tiene lugar la lucha política y aportar la teoría que sustente a los movimientos sociales en la calle y a los gobiernos progresistas y de izquierda que están protagonizando los cambios en Latinoamérica.

Mi opinión se inclina más por la tercera síntesis teórica, la cual va a constituir el eje articulador de este análisis.

Conceptualización y realidad

Por alternativa entendemos en síntesis un nuevo paradigma político, social, ideológico, jurídico, económico, organizacional e institucional al orden existente. Ese nuevo paradigma debe cumplir al menos cinco exigencias que a juicio del autor son las siguientes: **adversar** el modelo que se pretende relevar, **antagonizar** con ese modelo y con el sistema, **resolver los problemas** que el viejo modelo y el viejo sistema no pueden resolver, demostrar **sostenibilidad** en el tiempo y **superioridad** al modelo y si fuera posible al sistema que se pretende derrotar

Cuba es la alternativa más completa y sostenida que recoge la historia de América en el último medio siglo, por que ha sorteado todo tipo de agresiones del imperialismo estadounidense y europeo -bloqueo económico, agresiones militares, presiones e intentos de aislamiento político, guerra ideológica, guerra biológica y terrorismo-, el período especial en tiempos de paz del decenio de los años 90 del siglo XX y problemas climáticos como la tormenta del siglo del año 1993, la temporada ciclónica más intensa y peligrosa de los últimos cincuenta años en el año 2005 y una intensa sequía sin haber sido derrotada por que no sólo es una alternativa a cualquier modelo de desarrollo capitalista, sino al propio sistema capitalista.

Venezuela ha venido asumiendo cambios de tal profundidad en los marcos del proceso revolucionario bolivariano que en las actuales condiciones es el proceso político que hasta ahora, mejor definió la construcción de una nueva alternativa dentro del sistema, aunque en los últimos años se ha comenzado a configurar la posibilidad de transitar hacia una alternativa al sistema. El segundo mandato del presidente Chávez podría concretar esa posibilidad realizando la modalidad de socialismo a la venezolana.

Como se puede observar los dos países están enfrascados en sendas alternativas, cada uno avanza a la velocidad que le permiten sus condiciones histórico concretas, cada uno aporta las particularidades que emanan del desarrollo de sus fuerzas productivas, de los agentes sociales que participan y protagonizan ambos procesos, de sus respectiva culturas, de sus tradiciones de lucha, de su idiosincrasia y de su dotación de recursos naturales. Esto sugiere que más allá de algunos parecidos entre ambos países, resaltan sus diferencias.

A pesar de las fortalezas que caracterizan a ambos procesos revolucionarios, ¿significa eso que esas son las alternativas válidas para los demás países?

La respuesta a esa pregunta es no, por que no parece posible, ni sostenible traspolar las experiencias cubana y venezolana a los otros escenarios. ¿Por qué? Porque en cada país hay condiciones diferentes para llevar adelante la

lucha contra el neoliberalismo y el sistema, y según esa lógica cada país construirá su alternativa. Eso sugiere que no habrá una alternativa, sino varias.

No habrá una sola política social válida o un solo tipo de democracia, ni tampoco una sola política económica o modelo económico, ni instituciones idénticas en un país y otro, sino varias fórmulas políticas, jurídicas, sociales y económicas.

Son distintos los niveles de desarrollo económico, distintas la dotación de recursos naturales, distinta la trayectoria histórica, distinta ubicación geográfica de cada país y distinta la inserción económica y política internacional, diversa la estructura de clase, étnica y racial, distinta la cultura, diferente la situación política interna y distinta la velocidad de los cambios y la prioridad que se le otorgue. Cada proceso político, cada pueblo construirá su alternativa.

Estimo que la variedad de alternativas que se pudieran construir en Latinoamérica se explica al menos por cinco aspectos que son los siguientes: los fundamentos filosóficos que presidirán los cambios en cada lugar, las condiciones objetivas de cada escenario de lucha, la historia recorrida en cada caso, la cultura autóctona de cada país y el orden que se aspira a antagonizar.

En el apartado de los fundamentos filosóficos interactuará el pensamiento más radical de los próceres de la independencia de cada país y de los ideólogos autóctonos, el aporte de los clásicos del socialismo científico y del movimiento revolucionario mundial.

En lo que respecta a las condiciones objetivas de cada escenario, se debe tener en cuenta el desarrollo económico social y político desigual del capitalismo en cada escenario de lucha, el tamaño de los mercados -pequeñas, medianas y grandes economías-, la capacidad de cada país para reaccionar ante los episodios de crisis económicas y políticas internacionales, la estructura de la economía, la inserción internacional -económica y política- que cada país ha descrito en su desarrollo, la dotación de recursos naturales y hasta la ubicación geográfica -isla o continente, tipo de fronteras, altitud, latitud, longitud, mediterraneidad, accidentalidad geográfica, etcétera.-

La historia intervendrá en la conformación de las alternativas en dos direcciones al menos; una la historia oficial, la que a pesar de no reflejar con toda objetividad el devenir de cada escenario por que fue escrita básicamente por los vencedores, expresa en términos generales los antecedentes comunes a los países americanos y caribeños y algunas de sus diferencias; dos la historia no oficial, esa que es más contestataria, aunque no todo se haya escrito, pero que está presente en la conducta de cada pueblo, ha pasado de generación en generación y ha llegado hasta nuestros días, o que se está escribiendo por los actores que fueron vencidos, subordinados, vejados, discriminados -indígenas, población afrodescendiente, minorías étnicas, mujeres, campesinos, emigrantes etcétera- pero que son parte del devenir de los pueblos. Esa historia aporta -y

aportará cada vez más- evidentes singularidades a la hora de asumir una proyección alternativa.

La cultura es otro elemento que interviene significativamente en la construcción de alternativas por que es parte consustancial de la subjetividad del ser humano; es compromiso que condiciona comportamientos; es patrón que condiciona conductas; es tradición; es paradigma de resistencia.

Toda esa diversidad explica la complejidad y, a la vez, la riqueza de nuestros pueblos y de sus procesos políticos. Ahí está la base objetiva y subjetiva de la diversidad alternativa que debe esperarse de la lucha política.

Por último, la (s) alternativa (s) responderán al orden que se aspira a superar. Si lo que se aspira a superar es el modelo neoliberal y no el sistema capitalista, entonces es posible pensar en una variedad de opciones alternativas que en su dimensión política pueden oscilar en torno a la democracia participativa con determinado protagonismo del pueblo y en su dimensión económica podrían responder a la concepción neokeynesiana, neoestructuralista o neodesarrollista.

Pero si lo que se aspira a superar es el sistema capitalista, entonces la alternativa es la democracia socialista y la economía socialista.

Según esa lógica de pensamiento, no habrá una sola política social válida, o un solo tipo de democracia, ni tampoco una sola política económica o modelo económico válido, ni instituciones idénticas en un país y otro, sino varias fórmulas políticas, ideológicas, jurídicas, sociales y económicas

En las actuales condiciones de Latinoamérica, las alternativas en su dimensión social se están concretando en el caso de Cuba en la edificación del socialismo, y en otros casos en una distribución más justa y equitativa de las riquezas a partir de un mejor control de los recursos naturales propios, así como políticas asistencialistas de limitados alcances, pero importantes a partir del desastre social heredado del neoliberalismo. Esto se evidencia en Venezuela, Bolivia, Brasil y Uruguay aunque con diferencias de conceptos, de prioridades y de matices.

La dimensión alternativa en la oratoria también se va clarificando sobre la marcha, y se expresa en un discurso que toma distancia de la demagogia y el cinismo neoliberal, y asume compromisos reales con el pueblo.

La alternativa jurídica se concreta en Cuba en la Constitución Socialista aprobada democráticamente desde 1976. En Venezuela esa dimensión alternativa se expresa en la Constitución bolivariana que emanó de la Asamblea Constituyente.

En Bolivia hasta el momento, y a pesar de los problemas que enfrenta la Constituyente, es ese uno de los campos donde mejor se está tratando de concretar una alternativa. En Ecuador, la dimensión alternativa jurídica ha avanzado por que la nueva izquierda y los movimientos sociales ecuatorianos ganaron el referendo de Abril de 2007 para poner en marcha la constituyente ecuatoriana y en las elecciones para elegir los constituyentistas en octubre del año en curso, las fuerzas del cambio alcanzaron una correlación de fuerzas políticas muy favorable. Más allá de lo que alcance esa Constituyente, el sólo hecho de plantearse esa meta es ya una prueba de la profundidad de los cambios que pretende realizar el pueblo ecuatoriano y el presidente Rafael Correa.

La alternativa ideológica está expresada en las condiciones de Cuba en la vigencia del pensamiento de José Martí y demás próceres de la independencia cubana -y la independencia latinoamericana y del Caribe- en el pensamiento revolucionario del Ché, del Comandante en Jefe Fidel Castro entre los más conocidos, aunque no los únicos y en la inserción en ese cuerpo filosófico de las tesis cardinales del Marxismo Leninismo.

En Venezuela y Bolivia, lo primero que está quedando claro es el rechazo al Consenso de Washington y a la ideología neoclásica heredada del neoliberalismo y en su lugar se apela cada vez más a cuatro líneas de pensamiento. a) El pensamiento más revolucionario de los próceres de la independencia, b) El pensamiento más radical de ideólogos latinoamericanos como Simón Rodríguez, Ezequiel Zamora, Francisco de Miranda, Antonio José de Sucre entre otros y c) la cosmovisión indígena, sobre todo en el caso de la nación del altiplano. Ecuador también ha declarado su rechazo al Consenso de Washington. Por ahí va la dimensión alternativa ideológica en esos países.

Por más difícil que parecía construir la alternativa ideológica, debido al impacto del derrumbe del llamado socialismo real, la habilidad ideológica neoliberal, los problemas para la unidad de la izquierda latinoamericana y de otras fuerzas progresistas, va saliendo como resultado del aporte colectivo que dan las movilizaciones populares, el rescate de la historia local y universal, el apego a la cultura local, el rescate de las tradiciones de lucha y el apego a la idiosincrasia y la psicología nacional.

Sin embargo, la dimensión alternativa que hasta el momento parece más difícil de conformar es la económica. Eso se explica por un conjunto de factores entre los que se encuentra el impacto del derrumbe del sistema socialista mundial, el relativo retraso en el que quedó la academia ante la avalancha incontenible de los pueblos hastiados de tanto neoliberalismo, la habilidad de los neoliberales para adormecer el pensamiento crítico y propositivo, la fortaleza de la doctrina y la política económica neoliberal, la debilidad de la base económica de la mayor parte de nuestros países debido a la privatización de las economías, la extranjerización -endeudamiento externo, dolarización, dependencia del

financiamiento externo (IED) y/o la ayuda oficial al desarrollo (AOD), las ataduras externas neoliberales (ALCA detenido y TLC en marcha), así como sus fórmulas paralelas o sea, el Plan Colombia y el Plan Puebla Panamá-. Por último, la diversidad de las economías a saber, el tamaño de los mercados, la estructura del PIB, la inserción internacional, entre otras características.

Se parte del hecho objetivo de que no parece viable la funcionalidad de una sola alternativa económica y habrá que construir las alternativas económicas que se avengan a las condiciones históricas concretas de cada escenario. En Cuba la alternativa económica es el socialismo. En Venezuela, hasta el momento, la dimensión alternativa en el sector de la economía parece concretarse en los núcleos endógenos de desarrollo.

Esto sugiere que no es funcional diseñar un solo esquema económico alternativo, sino exponer de manera general un conjunto de aspectos que deberían contener las alternativas económicas que se construyan, teniendo en cuenta las deformaciones estructurales bastante reiteradas en casi todos los países latinoamericanos producto del subdesarrollo, los problemas estructurales objetivos de las pequeñas economías -en Latinoamérica y el Caribe hay 27 países que clasifican como economías pequeñas-, los graves problemas del desarrollismo cepalino, las consecuencias más recientes de las reformas neoliberales y la necesidad de unión de los procesos políticos contestatarios al neoliberalismo, las alternativas económicas podrían contener los siguientes conceptos.

Esos aspectos más generales son los siguientes.

La voluntad política de los agentes del cambio para asumir las fórmulas económicas alternativas.

El rescate de las funciones del Estado como agente inductor del desarrollo.

Se trata de refuncionalizar las misiones del Estado, teniendo en cuenta tanto los fracasos del modelo ISI, como del modelo neoliberal. Este rescate a juicio del autor debe cumplir tres rasgos al menos. No simplificar, ni sobredimensionar las funciones del Estado, ni del mercado. No aspirar a hacer economía sin dimensión social, ni promover políticas sociales -por justas que sean- sin respaldo económico y colocar al ser humano en el centro de la política económica. En cualquier caso, estaríamos en presencia de determinadas proporciones entre Estado el mercado y la sociedad que responderían a conceptos heterodoxos en una relación funcional entre esos tres elementos.

La endogenización de las economías. En este concepto se contempla otorgarle preferencia a las fuentes endógenas -internas- de acumulación, la nacionalización de los recursos naturales y los principales medios de producción, el rescate de las funciones del Estado como agente inductor del desarrollo y la concreción de cambios estructurales. Las fuentes exógenas de acumulación -transnacionales,

ONGs, ayuda oficial, joint ventures, etcétera- serán importantes, pero deberán subordinarse al interés nacional y al control del Estado nacional.

Una política económica que no sea rehén de los equilibrios macroeconómicos, de los conceptos neoclásicos, ni del fundamentalismo del mercado, aunque asuma la presencia del mercado necesaria como condición necesaria para el desarrollo humano. El núcleo central de la política económica deberá priorizar a los agentes internos de la economía y colocar al ser humano como el eslabón fundamental.

Cambios estructurales que modifiquen la estructura de la propiedad sobre los fundamentales medios de producción y los recursos naturales estratégicos.

Manejo soberano de la política monetaria y la política fiscal.

Un crecimiento económico con dimensión y compromiso social. La dimensión social se concretaría en: promover la equidad social y territorial, crear empleo de calidad y combatir la pobreza, elevar la calificación de la fuerza de trabajo y mejorar el nivel y la calidad de vida del ser humano.

Los principios de la economía solidaria y el comercio justo entre los pueblos.

Política económica con dimensión ambiental. En ese concepto se contempla el uso y protección de la biodiversidad, de los ecosistemas, la educación ambiental, el presupuesto para problemas medioambientales y la comercialización racional de las especies biodiversas en los casos que se considere sostenible.

Política económica con dimensión energética. En ese concepto entrarían la educación energética de la población y la necesidad de promover fuentes alternativas de energía teniendo en cuenta el carácter no renovable de los combustibles fósiles .

La búsqueda de nichos económicos no tradicionales que permitan enfrentar la dependencia del monomercado y la vulnerabilidad de los episodios de crisis de la economía mundial

La concreción de fórmulas alternativas de integración al libre comercio de matriz neoliberal. En el caso de América esa alternativa está en formación y desarrollo; el ALBA.

Las alternativas económicas estarían insertadas en el contexto histórico objetivo de cada país, y se realizarían en relación a las condiciones políticas que cada escenario haya desarrollado, así como en la cultura endógena de cada sitio y en el tejido social de cada lugar.

En este sentido podría pensarse en una especie de abanico de alternativas económicas entre las que clasificarían las alternativas económicas caracterizadas por la profundidad de sus políticas, otras más laxas, junto a aquellas en las que la dimensión étnica, racial o cultural tendrían un protagonismo destacado.

Avanzarían a distintas velocidades, aunque las metas pudieran coincidir -parcialmente o en su totalidad- y tendrían la flexibilidad para otorgarle prioridad a las políticas que mejor se avengan con sus necesidades concretas.

Las alternativas económicas serían coherentes con la diversidad y la riqueza que aporta cada proceso político y la impronta que le coloque cada pueblo, pero a la vez se deberán crear condiciones para combinar la coincidencia en asuntos básicos de política, aspectos económicos y sociales con el trato especial y diferenciado en correspondencia con el desarrollo desigual heredado del capitalismo, políticas de crecimiento económico que generen empleo de calidad y equidad social y territorial, distribución justa de la riqueza, combate real a la pobreza y una integración que rebase la matriz neoliberal y aspire a constituirse en una fórmula que supere el comercio e incluya temas productivos, científico-técnicos, sociales, ambientales, energéticos, de infraestructura, comunicaciones y culturales.

Serán válidas las alternativas que sean respaldadas por los pueblos rebeldes y rebelados contra el modelo y contra el sistema, que sean sostenibles y coherentes con las condiciones objetivas y subjetivas de cada escenario concreto de lucha, que demuestren superioridad sobre el modelo neoliberal y el sistema capitalista y que en la práctica revelen capacidad para derrotarlos a ambos y avanzar hacia estadios superiores de desarrollo humano, o sea, el socialismo.

Venezuela, Cuba y Bolivia. La porfiada demostración de las cifras y los hechos

Venezuela y Cuba, dos de los países latinoamericanos más críticos del modelo neoliberal, que vienen trabajando en fórmulas alternativas a ese modelo y están insertados en el ALBA desde su fundación -Bolivia y Nicaragua se incorporaron en abril del año 2006 y enero de 2007, respectivamente-, registraron en los últimos años en Latinoamérica, tasas de crecimiento económico altas⁴⁹ y de calidad, expresadas en la solidez del crecimiento y una mejoría sensible del desarrollo social de sus respectivos pueblos.

Venezuela

⁴⁹ Según el Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe de la CEPAL del año 2006, Cuba registró una tasa de crecimiento del 12,5% y la República Bolivariana de Venezuela creció 10%.

A pesar de todos los problemas que enfrenta el proceso revolucionario, Venezuela cerró el año 2006 con un comportamiento económico sólido. Hasta ese momento, el país había eslabonado catorce trimestres consecutivos de crecimiento en tanto el PIB creció 10,0% -CEPAL, 2006-. Ese comportamiento económico se explica no sólo por el aporte del sector petrolero que creció 2,7% -Petróleo. Sembrando Emancipación, 2006-, sino por el crecimiento del sector no petrolero que fue de 14% (Banco Central de Venezuela, 2006).

Teniendo en cuenta la herencia recesiva en lo económico y la crisis social que heredó el presidente Chávez al llegar al gobierno en el año 1999, el golpe de estado y el boicot petrolero de la oposición en el año 2002, los resultados económicos y sociales de los últimos años constituyen una expresión de acierto de la política económica de la República Bolivariana de Venezuela.

Como resultado de la política económica aplicada en Venezuela en la dirección de fortalecer la base endógena de la economía, se han ido desarrollando los núcleos endógenos de desarrollo. Esos núcleos se definen como “un modelo de economía social que incorpora a los ciudadanos -en especial a los más excluidos- al trabajo integral, a la superación, en su entorno para desde dentro y con esfuerzos propios producir, intercambiar y consumir lo necesario para tener una vida digna”. Aquí está radicando una de las formas alternativas de acumulación económica, cuyo seguimiento es importante tanto para la academia, como para los demás procesos revolucionarios que tienen lugar -o tengan lugar- en la región.

En la experiencia venezolana, son un tipo de complejo productivo, financiero, cultural, educativo, de salud que promueve la acumulación económica y el desarrollo desde dentro. Su funcionamiento implica el otorgamiento de crédito, asistencia tecnológica y apoyo del Estado. En la actualidad hay en Venezuela 149 núcleos de desarrollo endógeno que involucran a casi 300 mil personas y en los que trabajan unos 16 mil instructores (NDE, 2005).

Aunque la alternativa económica de Cuba es el socialismo, se tiene referencia de que en San José de las Lajas -Provincia de La Habana-, en los municipios de Sandino, y las localidades de Martí y Bolívar -Provincia de Pinar del Río- y en el municipio de Venezuela en Ciego de Ávila, están en prueba algunas modalidades de ese concepto del desarrollo endógeno -Declaración Conjunta Cubano-Venezolana, 2007- que pudieran insertarse en la dimensión territorial del proceso socialista cubano.

Aunque el concepto de endogenización de la economía que se está proponiendo en este ensayo, rebasa los marcos locales y se ve como una estrategia de desarrollo nacional respaldada fundamentalmente por los recursos internos, los núcleos de desarrollo endógenos -no suficientemente estudiados aún- constituyen una prueba de los esfuerzos del proceso venezolano por construir

caminos propios para encauzar su economía que Cuba también está evaluando en sus condiciones histórico concretas.

Otra expresión de los esfuerzos para endogenizar el desarrollo de las economías se constata en formación bruta de capital fijo -FBCF- y en el consumo interno. En Venezuela la FBCF entre 1999 y 2002 aumentó en el sector público y el sector privado en 5 974 y 6 610 millones de bolívares, respectivamente. El consumo de los hogares tuvo un crecimiento de 10,5% en el año 2003 respecto al año 2002 (BCV, 2002), a pesar del impacto económico que significó el golpe de estado al presidente Chávez y el paro petrolero de la contrarrevolución en ese año.

El año 2007 es escenario de la continuidad del ciclo recuperativo de la economía venezolana -aunque haya bajado la tasa de crecimiento respecto al año 2006- y del impacto de ese crecimiento económico en los índices de desarrollo social.

El crecimiento del PIB de 2007 estimado en 8,5% (CEPAL, 2007), permitió al país continuar avanzando en el desarrollo social. Según estimados del PNUD, la mortalidad infantil de lactantes ha bajado de 28 a 16 por cada mil nacidos vivos entre 1999 y 2007, en tanto la mortalidad infantil hasta el quinto año de vida, se redujo de 23 por cada mil nacimientos vivos hasta 21 en ese mismo período. La mortalidad materna por su parte bajó de 80 fallecimientos por cada cien mil nacimientos a 60 muertes maternas en 2007 (PUND, 2007-2008).

Según la CEPAL, Venezuela figura entre los países que han alcanzado éxitos en el combate a la pobreza en Latinoamérica, logrando disminuir el porcentaje de pobres de 48,6% a 30,2% en el gobierno del presidente Hugo Chávez. El Instituto Nacional de Estadísticas de Venezuela considera que según su metodología de evaluación de la pobreza, al cierre del año 2007 el porcentaje de pobreza en el país fue de 28,5%, lo cual representa una caída de 16 puntos porcentuales en comparación con 1999.

El desempleo que era de 15% de la PEA en 1999 (CEPAL, 1999) ha bajado hasta 6,3% en 2007 (INE, 2007) y la meta es reducirlo hasta 6,0% de la actual PEA al cierre de 2008.

En el sector salud, se han realizado 17 millones de consultas en el concepto de la medicina revolucionaria y 460 038 venezolanos de bajos ingresos que eran invidentes, recuperaron la vista gracias a la operación Milagro (Ministerio del Poder Popular para la salud de Venezuela, 2007).

Al cierre de la Misión Robinson I -alfabetización- 1,5 millones de analfabetos habían sido alfabetizados y mediante las misiones y programas sociales de seguimiento docente y académico, millones de venezolanos alcanzan el sexto grado y siguen estudiando los niveles de bachillerato y de enseñanza superior en lo cual la Misión Rivas y la Universidad Bolivariana han tenido un protagonismo muy alto. Los niños en edad escolar disfrutan de un nivel de

matriculación de 91% (Ministerio del Poder Popular para la Educación de Venezuela, 2007).

En Venezuela se da una situación que es inédita. A pesar de que en el primer trimestre de 2008, se produce una desaceleración del PIB estimada en 4,8% respecto a igual período de 2007 (INE, 2008) y de que la inflación acumulada al cierre del primer semestre de 2008 ha aumentado, cerrando en 15,1% (BCV, 2008), según fuentes venezolanas autorizadas, la inflación promedio del decenio de gobierno bolivariano -19,6%- es más baja que la inflación promedio de los últimos gobiernos de la Cuarta República -59,4%- a pesar de los ajustes neoliberales de ese período en Venezuela.

La singularidad es que durante el decenio de gobierno bolivariano la tasa de desempleo está bajando significativamente, lo que diferencia a Venezuela de los países latinoamericanos que bajan la inflación sobre la base del aumento del desempleo y la precariedad del empleo.

La calidad del crecimiento venezolano rebasa la dimensión cuantitativa y esto no siempre se recoge en el PIB. Esa nación es escenario de un conjunto de nuevas leyes, misiones y programas sociales cuyo impacto en la población ha permitido mejorar la calidad de la vida de millones de venezolanos.

El sistema de leyes entre las que figuran la Ley de Minas, la Ley de Tierras, la Ley de Aguas, la Ley de Hidrocarburos, la Ley de Bancos, la Ley de Reforma del Impuesto a la Renta, etcétera. y el sistema de Programas y Misiones Sociales - Programa Barrio Adentro I y II⁵⁰; el Programa Vuelvan Caras⁵¹; los MERCALES⁵²; la Misión Robinson⁵³; la Misión Rivas⁵⁴; La Universidad Bolivariana⁵⁵; la Misión Guaicaipuro⁵⁶; la Misión Negra Hipólita⁵⁷; la Misión Milagro⁵⁸, la Misión Ciencia⁵⁹, la Misión Campo Adentro⁶⁰, entre otras- son una expresión de la nueva calidad del crecimiento de la economía venezolana.

⁵⁰ Programa para hacer llegar servicios de salud, educación, cultura, deportes, vivienda e infraestructura en condiciones de equidad a los sectores urbanos más pobres de Venezuela.

⁵¹ Programa para promover empleo decente a los trabajadores que quedaron desempleados o están precariamente empleados como resultado de las políticas de ajuste neoliberal.

⁵² Programa de mercados populares que comercializan los productos a precios accesibles a los sectores más vulnerables de los consumidores.

⁵³ Programa de alfabetización y seguimiento en educación primaria.

⁵⁴ Programa destinado a facilitar la continuación de estudios en el nivel secundario a estudiantes que no pueden acceder a la educación privada.

⁵⁵ Red de universidades públicas cuya finalidad es facilitar estudios superiores a estudiantes que vencieron el nivel de la enseñanza secundaria y que no pudieron acceder a la educación privada en el nivel terciario.

⁵⁶ Programa que le otorga múltiples facilidades de desarrollo a los pueblos indígenas de la nación.

⁵⁷ Programa para combatir la extrema pobreza con medidas no solo asistencialistas, sino con oportunidades de empleo y la inserción en cooperativas y otros de trabajo.

⁵⁸ Atención en Cuba a invidentes, débiles visuales y otras enfermedades de la vista incluyendo cirugías para devolver la vista en los caos de cataratas, glaucomas, estrabismo etc.

En su dimensión internacional, una de las proyecciones alternativas más importantes de la revolución bolivariana, se está concretando en la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de las Américas (ALBA).

Los resultados económicos y sociales alcanzados y la coherencia entre el discurso y la praxis revolucionaria, permitieron al presidente Chávez aspirar a un segundo mandato al frente de Venezuela, siendo reelegido en primera vuelta para el período 2007-2013 con 7 274 331 votos -62,87%- contra 4 266 974 votos -36,88%- del principal candidato opositor -Manuel Rosales- en las elecciones efectuadas el 3 de diciembre de 2006 (Elección Presidencial en Venezuela, 2006).

El segundo mandato del presidente Chávez se va a caracterizar por la profundización de la revolución bolivariana. A tales efectos se cuenta con cinco pilares para gobernar que son la Ley Habilitante que le otorga poderes al presidente Chávez, para emitir leyes sobre la participación popular, la función pública, el sector económico y social, las finanzas y tributos, además de la seguridad ciudadana y jurídica. También podrá legislar en importantes aspectos en materia energética y ordenamiento territorial.

Los otros pilares son la Reforma Constitucional, la Nueva Geometría del Poder, Moral y Luces -énfasis en la educación socialista de la población- y la transición del Estado burgués al Estado Comunal (Motores Constituyentes, 2007).

Esos cinco pilares se irán expresando en la adopción de cambios estructurales en la economía, y la recuperación (nacionalización) de importantes medios de producción que fueron privatizados en el ciclo neoliberal (petróleo, electricidad, telefonía), la profundización del proceso político venezolano y la unión de las fuerzas políticas que apoyan la revolución bolivariana en el Partido Socialista Unido de Venezuela que fue fundado en enero de 2008.

Cuba

Cuba, por su parte no dispone de las reserva de petróleo de Venezuela, lleva casi 50 años bloqueada económicamente por los últimos once gobiernos de Estados Unidos de América; soportó en el año 2005 la temporada ciclónica más larga y peligrosa de los últimos cincuenta años, así como las secuelas de una intensa y extensa sequía y, a pesar de eso, registró una tasa de crecimiento económico de 12,5% (CEPAL, 2006) que clasificó como las más alta de

⁵⁹ Prioridad a la innovación, al desarrollo de la ciencia y a la sustitución de importaciones de servicios científico-técnicos por producción u ofertas nacionales, enteramente venezolanas.

⁶⁰ Programa para el desarrollo del sector agropecuario. Incluye tecnología, financiamiento, asesoría, seguro para la producción agropecuaria que ayude a la seguridad alimentaria de la nación.

Latinoamérica y el Caribe en su conjunto para ese año. Para el año 2007, la economía cubana registró un crecimiento estimado en 7,5% (Cuba economía, 2007), volviendo a clasificar entre los países que mejor crecieron en esa región.

Pero el crecimiento de la economía cubana no es sólo destacado desde el punto de vista cuantitativo, sino también desde el punto de vista cualitativo, por que refleja los grandes avances sociales, la equidad y el acceso de todos los cubanos a las oportunidades del desarrollo. Aunque es imposible mencionar todas las expresiones de desarrollo social de la Isla, se mencionarán algunas de las más significativas o poco conocidas.

La tasa de desempleo es de sólo 1,8% (Trabajadores, 2007). Toda la población ha sido beneficiada con aumentos de salarios y otros ingresos, en un momento en que el valor del peso cubano se ha revaluado siete veces en comparación con al año 1993. Todos los núcleos familiares están siendo beneficiados con un set de cocina moderno⁶¹, eficiente desde el punto de vista energético y que mejora la calidad de vida de los cubanos.

La revolución ha formado una fuerza de trabajo altamente calificada que es hoy uno de los pilares fundamentales del crecimiento económico y la solidaridad internacional. A pesar de contar con cuantiosos recursos humanos calificados, la universalización de la enseñanza universitaria ha llevado la universidad a todos los municipios del país.

⁶¹ Olla arrocera eléctrica, olla de presión de máxima seguridad, olla de cocción multipropósito, hornilla eléctrica y calentador de agua. Además se mejoró la iluminación de todos los hogares con bombillos ahorradores y se dotará gradualmente a todos los núcleos de refrigeradores ecológicos y ventiladores modernos poco consumidores de energía.

Recuadro No. 1
Desarrollo social de Cuba en el año 2007

Tasa de escolaridad en la enseñanza primaria	99,2%
Analfabetismo	2,0%
Mortalidad infantil de lactantes vivos (2006)	5,3 por cada mil nacidos
Mortalidad materna nacimientos	49,4 por cada 100 mil
Médico por habitante	1/161 habitantes
Estomatólogo por habitante	1/1075 habitantes
Esperanza de vida al nacer	76,1 años
Fuentes: ONE. Panorama Económico y Social de Cuba, 2006. Edición Marzo de 2007. La Habana. Pág. 64. Periódico Granma. 3 de Enero, 2007.	

Al margen de las diferencias entre Venezuela y Cuba, el secreto de su comportamiento económico radica esencialmente en que ninguno de los dos países se ha plegado al modelo neoliberal, y esto es uno de los rasgos principales que los distingue del concierto de las demás naciones latinoamericanas.

Cuba resistió la crisis económica que se derivó del derrumbe del campo socialista y que es conocida como período especial en tiempo de paz, reestructuró su economía socialista y se reinsertó en el mercado internacional apegada a los principios de la revolución y el socialismo, a pesar de la opinión de los tecnócratas quienes aconsejaron la adopción de un ajuste de tipo neoliberal en los años más duros de la crisis.

A pesar de los problemas y las contradicciones económicas y sociales que ha generado el período especial, algunas de ellas causadas por las restricciones externas que afectan a la Isla -bloqueo económico de EEUU devenido guerra económica, guerra biológica, hostigamiento político etcétera- y otras causadas por problemas domésticos, los alentadores resultados económicos y sociales alcanzados en los cincuenta años de transformaciones revolucionarias, ratifican que el socialismo es la alternativa más adecuada para los países que verdaderamente optan por el desarrollo en un mundo agobiado por los impactos negativos de la globalización neoliberal, las crisis económicas, los problemas ambientales y la extinción de las fuentes de energía tradicionales.

Bolivia

Bolivia, a pesar de no clasificar aun como una alternativa en concordancia con la conceptualización que se está usando en este trabajo, ha implementado un conjunto de cambios significativos que la hacen merecedora de ocupar un espacio en este trabajo. En el año 2006 alcanzó el mejor balance económico y

social de los últimos veinte años, gracias a la toma de distancia del presidente Morales respecto al modelo neoliberal.

En particular fue importante para Bolivia la nacionalización de los hidrocarburos, que aunque no implicó expropiación, si abrió el camino hacia la recuperación de las fuentes de energía para la nación andina por medio de la compra de las empresas privatizadas a sus actuales dueños. Otro punto a favor de Bolivia es la negociación de volúmenes más altos de exportación de gas a Argentina y Brasil y la entrada en vigor de precios más favorables, que aumentaron de 3,20 a 5,00 USD por millón de BTU⁶² en el caso de las ventas de gas al mercado argentino (Precios, 2006) y de 1,09 a 4,20 en el mercado brasileño (Precios de Mercado, 2007).

El PIB de Bolivia en el año 2007 creció 3,8% según estimados de la CEPAL, aunque fuentes bolivianas reportaron un crecimiento de 4,2%. El PIB per Cápita, por su parte, creció 1,7. Las exportaciones de bienes contabilizaron 4 211 millones de dólares (el nivel más alto del último decenio), contribuyendo de esa manera a consolidar el saldo positivo de la balanza comercial que cerró el año 2007 con un estimado de 875 millones de dólares. La inversión extranjera directa también mejoró respecto al nivel registrado en el año 2006 y registró un volumen de 240 millones de dólares, en tanto la deuda externa disminuyó en unos 1 100 millones de dólares respecto al año 2006, cerrando el 2007 con adeudos estimados en 2 056 millones de dólares (CEPAL, 2007).

En el área de la salud, han sido atendidos gratuitamente alrededor de 5 millones de bolivianos -en su mayoría pobres- gracias a la brigada médica cubana compuesta por 1 710 profesionales, de los cuales 1 283 son médicos y 192 colaboradores de la Operación Milagro (Salud, 2008)

Se han instalado los Centros de Diagnóstico Integral y Centros Oftálmicos donados por Cuba, lo que ha creado la infraestructura indispensable para devolver la vista hasta finales de 2007 a más de 100 mil pacientes pobres en el marco de la Operación Milagro (Salud, 2008).

La alfabetización es otra área en la que también se exhiben resultados concretos. Hasta septiembre de 2006 habían sido alfabetizados con la ayuda del método cubano *Yo si Puedo*, más de 600 mil iletrados bolivianos (Salud, 2008), al tiempo que otros 200 000 analfabetos están alfabetizándose en 10 000 puntos de alfabetización situados en toda la geografía boliviana. Se estima que para el 2008, Bolivia habrá alfabetizado 1,2 millones de iletrados, que representan el 10% de la población, lo que le permitiría declararse como territorio libre de analfabetismo.

Llama la atención que esos resultados se alcanzaron en un año sumamente difícil para el proceso revolucionario que tiene lugar en Bolivia debido a los

⁶² Unidad de medida británica.

desastres naturales por intensas lluvias a inicios de 2007, la espiral de confrontación entre la oligarquía boliviana y el pueblo expresado en la oposición a la Constituyente y a la Constitución redactada por esta, los intentos de secesionar esa nación y las presiones externas del imperialismo.

A pesar de las diferencias entre los tres países, un aspecto común en sus relaciones internacionales, es la integración al ALBA, cuyos principios de complementariedad, cooperación y solidaridad le han permitido en dos años alcanzar metas que no se podrían soñar siquiera en los mecanismos de integración (ALCA/TLC) de matriz neoliberal que asumen al mercado como eje articulador de la integración.

La decisión de hacer política, desarrollar programas sociales e ir estructurando sobre la marcha y a la velocidad que es posible en cada país un modelo económico alternativo o una propuesta de cambios radicales, explica el buen comportamiento económico de los tres países en los que es más evidente una proyección alternativa al neoliberalismo, en comparación con aquellos que siguen las fórmulas neoliberales⁶³.

Reflexiones para debatir

Después de evaluar lo que están alcanzando los tres países señalados y las expresiones contestatarias al modelo, de los pueblos de: El Salvador, Costa Rica, Colombia, Perú y México hasta el momento, retomo las síntesis teóricas iniciales. Fundamento la tesis de que los movimientos sociales y la nueva izquierda latinoamericana han pasado del diagnóstico a la protesta, pero no se quedaron ahí, sino que en varios escenarios están enfrascadas en la realización de distintas dimensiones alternativas. Somos los teóricos los que tenemos que cumplir dos de las funciones esenciales de las Ciencias Sociales que son la función pronóstico y, en especial, la función propositiva, ya que la función del diagnóstico se ha cumplido en todo lo fundamental.

Este estudio se propone incursionar, sobre todo, en la propuesta de soluciones -no en el diagnóstico-. En ese sentido se aspira a tributar lo que pueda al “vacío teórico” que hay en el terreno de las alternativas desde el punto de vista de la teoría económica, social y política revolucionaria, conciente de que las alternativas no son sólo un tema de la academia revolucionaria, sino un asunto obligado de la academia revolucionaria y del movimiento social y político en las calles de las ciudades -grandes y chiquitas-, en los campos y en los barrios y en

⁶³ El crecimiento económico promedio anual de México en el período post TLCAN es de 0,96%, mientras que en el decenio de los años 70 y 80 fue de 6,6% y 1,8%, respectivamente. Entre 1991 y 1994 el crecimiento del PIB de la nación azteca fue de 10,5%. La pobreza en México antes del TLCAN era de 51% de la población y ha subido en el período post TLCAN hasta 70%. En Centroamérica a un año de la entrada en vigor del CAFTA-DR (excepto Costa Rica), el balance comercial es desfavorable a las naciones centroamericanas (excepción de Nicaragua) y no hay evidencias que el libre comercio -vía TLC- vaya a mejorar la calidad del crecimiento de la economía de esa subregión.

los gobiernos revolucionarios y que el debate teórico es el mejor laboratorio para lograrlo.

Si esta ponencia promueve el debate, se habrá cumplido uno de los objetivos más importantes de su autor.

Bibliografía

- BCV, 2002. Formación bruta de capital fijo por sectores institucionales. (<http://www.bcv.org.ve>).
- Banco Central de Venezuela, 2006. Mensaje de fin de año del Banco Central de Venezuela. (<http://www.inosanches.com>). 16 de Enero, 2007.
- CEPAL, 1999. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 1999.
- CEPAL, 2006. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2006.
- CEPAL, 2007. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2007.
- Cuba economía, 2007. El crecimiento de la economía cubana fue de 7,5% en 2007. (<http://socialismoya.blogspot.com>). 5 de enero, 2008.
- Declaración Conjunta Cubano-Venezolana, 2007. Comisión Mixta cubano venezolana. (<http://www.granma.cubaweb.cu>). 28 de febrero, 2007
- Elección Presidencial en Venezuela en el 2006. (<http://www.es.wikipedia.org>). 12 de Diciembre, 2006.
- INE, 2007. Instituto Nacional de Estadísticas de Venezuela, 2007.
- INE, 2008. Instituto Nacional de Estadísticas de Venezuela, 2008.
- Ministerio del Poder Popular para la Salud de la República Bolivariana de Venezuela, 2007.
- Ministerio del Poder Popular para la Educación de la República Bolivariana de Venezuela, 2007.
- Motores Constituyentes, 2007. Chávez propuso Cinco Motores para construir el socialismo. (<http://www.vive.gov.ve>). 11 de Enero, 2007.
- NDE, 2005. Núcleo Endógeno de Desarrollo. Una alternativa de Crecimiento. (<http://www.vive.gov.ve>). 25 de Febrero, 2005.
- PNUD, 2007-2008. Informe sobre Desarrollo Humano. New York, 2007.
- Petróleo. Sembrando Emancipación, 2006. (<http://www.rebelión.org>). Año 2006.
- Precios, 2006. Acuerdos de precios del gas con Bolivia y Chile. (<http://www.clarin.com>) 14 de Julio, 2006.
- Precios de Mercado, 2007. Brasil pagará precios de mercado por gas boliviano. (<http://www.news.bbc.co.uk.com>). 15 de Febrero, 2007.
- Salud, 2008. Encomian en Bolivia y Timor Leste labor de médicos cubanos. 18 de enero, 2008. (<http://www.cnctv.cubasi.cu>).
- Trabajadores, 2008. Disminuye a 1,8% tasa de desempleo en Cuba (<http://www.trabajadores.cu>). 11 de marzo, 2008.

8

Dimensión social de la integración en América Latina y el Caribe: Notas para el debate.⁶⁴

Ramón Pichs Madruga
Subdirector del CIEM

Contexto internacional

El debate acerca de la necesidad de definir una agenda social para la integración regional en América Latina y el Caribe tiene lugar en medio de un contexto internacional sumamente complejo y convulso, lo que le atribuye a este tema particular relevancia.

En el plano económico, las distintas regiones y países se enfrentan a los efectos de la recesión de la economía norteamericana, que comenzó en el sector inmobiliario de ese país y luego se extendió a otros sectores y a otras regiones del mundo.

Adicionalmente, la especulación financiera se refuerza, el dólar norteamericano continúa debilitándose, los precios del petróleo mantienen una tendencia alcista persistente, y las guerras y conflictos siguen absorbiendo cuantiosos recursos, que pudieran emplearse de forma más productiva si se dedicaran al desarrollo socioeconómico.

Para América Latina y el Caribe, la coyuntura económica internacional adversa más reciente se ha traducido en una desaceleración en el crecimiento del PIB, en el curso de 2008.

En la esfera comercial continúan las presiones del Norte industrializado, en la OMC y otros foros de negociación, para que los países subdesarrollados sigan liberalizando sus economías, al tiempo que los desarrollados mantienen buena parte de sus políticas proteccionistas y pagan elevados subsidios a sus productores en sectores clave como la agricultura.

En este contexto, las negociaciones de la Ronda de Doha siguen estancadas como consecuencia, en lo fundamental, de la no aceptación por parte de los países desarrollados de las propuestas orientadas a desmontar sus mecanismos proteccionistas, entre los que se incluyen los subsidios a la agricultura.

⁶⁴ Intervención realizada en el Primer Foro sobre una dimensión social de la integración en la ALADI, Montevideo, Uruguay, 20 mayo 2008.

Contradictoriamente, los propios países desarrollados han comenzado a utilizar el tema de la paralización de las negociaciones como una de las causas de la actual crisis alimentaria, con la intención de presionar por un acuerdo comercial multilateral -a toda costa-, que resulte funcional a sus intereses, sin resolver los verdaderos problemas que están en la base de la emergencia alimentaria que viven numerosos países subdesarrollados.

En el plano social, las condiciones de pobreza y la inequidad que de una forma u otra afectan a unos 3000 millones de personas que viven en las áreas más vulnerables, se han acentuado en los años más recientes como consecuencia de los elevados precios de los servicios energéticos, el encarecimiento abrupto de los alimentos y la creciente deuda social en áreas básicas del desarrollo humano como educación, salud, acceso al agua y al saneamiento, vivienda, entre otros. No debe olvidarse que la mayoría de los más de 80 países que sufren déficit alimentario son a su vez importadores netos de petróleo.

En el plano ambiental, se han hecho mucho más evidentes algunos de los grandes retos que preocupan a la humanidad, tales como el cambio climático. Las últimas evaluaciones acerca de este fenómeno reportan que el calentamiento del sistema climático es inequívoco y que ya son perceptibles los impactos en la economía, la sociedad y el medio ambiente; los que se acentuarían las próximas décadas.

La deuda social en América Latina y el Caribe

Uno de los principales retos socioeconómicos de los gobiernos latinoamericanos y caribeños sigue siendo la eliminación de la enorme deuda social que se ha acumulado en la mayoría de los países de la región en las últimas tres décadas. Visto en perspectiva, con naciones socialmente frágiles, jamás podrá contarse con economías dinámicas y competitivas.

Las últimas estimaciones de la CEPAL dan cuenta de que la cifra total de pobres en la región asciende a 194 millones (36.5% de la población) y el número de indigentes es de unos 71 millones (13.4%). Al propio tiempo, Latinoamérica y el Caribe sigue siendo la región más desigual del planeta, donde la brecha de ingresos entre los más ricos y los más pobres es de 21:1.

Asimismo, la cantidad de desempleados, en áreas urbanas, ronda los 18 millones de personas, con mayor incidencia en sectores de alta sensibilidad social como los jóvenes. Según datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), de cada 100 nuevos empleos 88 corresponden al sector informal.

Ante estas realidades, la pobreza, la inequidad y la falta de opciones socioeconómicas, siguen alimentando la creciente ola de emigrantes en la región, lo que afecta sobre todo al personal calificado. Según datos de la

CEPAL, la cantidad de profesionales y técnicos latinoamericanos que residen fuera de su país de origen alcanzó el millón a comienzos de esta década.

Los niños y adolescentes representan los segmentos etarios más afectados por la pobreza. El número de niños pobres asciende a 82 millones y los indigentes suman 41 millones; en tanto los adolescentes pobres totalizan 36 millones y los indigentes 12 millones. Estas cifras son reveladoras de cómo el deterioro social compromete el futuro socioeconómico de la región.

Necesidad de una agenda social en los esquemas regionales de integración

En momentos en que el mundo globalizado enfrenta grandes retos sociales en áreas estratégicas como educación, salud, alimentación, acceso al agua, los servicios de saneamiento y la energía, entre otras; todo proyecto o iniciativa de integración entre países, que se proponga avanzar por la senda del desarrollo, con una perspectiva de largo plazo, debe incorporar necesariamente la dimensión social como uno de sus pilares básicos.

El diseño e implementación de una agenda social para la integración latinoamericana y caribeña constituye una pre-condición para un desarrollo socioeconómico sólido y sostenido en la región. El avance por esta dirección constituye la vía más expedita para eliminar la enorme deuda social que pesa sobre los pueblos latinoamericanos y caribeños; en tanto permitiría aprovechar las posibilidades regionales de complementación social.

Tradicionalmente, los objetivos sociales han sido postergados por los esquemas regionales de integración, que han privilegiado las metas económicas y comerciales. Este enfoque limitado y estrecho se ha traducido en fragilidades no sólo en las áreas sociales, sino incluso en el terreno económico y esto ha sucedido porque, en el largo plazo, el dinamismo económico y comercial resulta incompatible con el retraso social.

Educación y capacitación

En el campo educacional, por ejemplo, cabe recordar que la capacidad para generar y asimilar nuevos conocimientos constituye un factor clave para el éxito de las ramas y sectores de mayor dinamismo tecnológico; de manera que el crecimiento económico a largo plazo resulta seriamente comprometido en la medida en que persistan brechas de equidad y déficit en materia de educación. Ante estas realidades, resulta preocupante, por ejemplo, que América Latina y el Caribe aún cuente con unos 40 millones de adultos analfabetos; y que el 40% de los niños no concluyan la enseñanza primaria.

La tasa de analfabetismo en personas adultas de la región es del orden del 10%; y de acuerdo con cálculos de la CEPAL, la erradicación de este problema para

2015 requeriría una inversión de 6,900 millones de dólares para alfabetizar a 2.9 millones de personas al año.

Sin embargo, experiencias recientes en países como Venezuela y Bolivia, como parte del proyecto ALBA han demostrado que, si se cuenta con voluntad política para integrar esfuerzos de varios países interesados, puede aprovecharse la experiencia existente en este campo y alcanzar resultados de mayor alcance y en plazos mucho más cortos. Cuba, a partir de los logros obtenidos en esta esfera, ha ofrecido su colaboración y asistencia a diversos países subdesarrollados.

El desarrollo de capacidades para la educación y generación de nuevos conocimientos requiere inversiones de cuantiosos recursos que, en muchas ocasiones, no están disponibles para países individuales, y demandan esfuerzos integracionistas. Las propias compañías transnacionales recurren no pocas veces a las alianzas estratégicas para el desarrollo de nuevos conocimientos, a partir de los procesos muy costosos de Investigación y Desarrollo.

Algunos de nuestros países cuentan con métodos de educación de probada efectividad para erradicar el analfabetismo en plazos mucho menores que los que aparecen recogidos en las *Metas de Desarrollo del Milenio*, como es el caso del método cubano “Yo sí puedo”. Esta es una fortaleza no sólo para esos países sino, además, para otras naciones del área que ya se benefician de esas experiencias a partir de esquemas de complementación.

Hasta mediados de marzo de 2008, con el método “Yo sí puedo” se habían alfabetizado 3 millones 100 mil 543 personas, en 25 países - incluidos algunos desarrollados como Nueva Zelanda y Canadá - y cada día esta experiencia, reconocida por la UNESCO, se extiende a nuevos beneficiarios.

Salud

En materia de salud, también existen importantes espacios para el intercambio y la cooperación, dentro de los esquemas de integración regionales. En la medida en se potencie el aprovechamiento de esos espacios, se avanzaría significativamente en el mejoramiento de indicadores básicos de salud como el aumento de la esperanza de vida al nacer -EVN-, la reducción de la tasa de mortalidad infantil y de la mortalidad materna.

No debe olvidarse que la esperanza de vida de la región es de 72.2 años -frente a 78.9 años en los países de altos ingresos del norte industrializado-, la mortalidad infantil es de unos 22 por mil nacidos vivos -frente a 5 por mil en los países más ricos- y la mortalidad materna es de 190 por cada 100 mil nacimientos. Tampoco debe olvidarse que estas cifras representan el valor medio para región y por tanto no reflejan la situación de los sectores más pobres y vulnerables.

La experiencia cubana en el sector de la salud ha servido de base para una amplia colaboración con diversos países del área subdesarrollada, lo que ha alcanzado un punto muy significativo en el contexto del proyecto ALBA.

Un ejemplo en este sector es la “Misión Milagro”, nacida como una iniciativa conjunta de los gobiernos de Cuba y Venezuela, en virtud de la cual 1 millón 76 mil 428 pacientes de 32 países han sido operados de afecciones oculares entre 2004 y mediados de abril 2008.

Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria, es otro segmento clave de la agenda social regional, que demanda concertación de voluntades y combinación de esfuerzos inmediatos para mitigar el flagelo del hambre, que afecta unos 53 millones de personas en América Latina y el Caribe; incluidos unos 9 millones de niños menores de 5 años que sufren desnutrición crónica.

La necesidad de reforzar la seguridad alimentaria de la región, a partir de esfuerzos de complementación e integración, resulta particularmente imperiosa en un contexto como el actual en que los precios internacionales de los alimentos se han disparado por razones especulativas y de mercado. Esta situación, que compromete la supervivencia de los más pobres, ha devenido detonante de crecientes conflictos y disturbios sociales en diversos países del área.

Los canales para la complementación alimentaria en la región deben incluir tanto acciones inmediatas de asistencia humanitaria a los más golpeados por la más reciente oleada de hambre; como acciones conjuntas más estructuradas que contribuyan a rearticular los sectores de producción de alimentos en función de las prioridades socioeconómicas nacionales.

Servicios de agua, saneamiento y vivienda

La agenda social de la integración regional también debe incorporar acciones y proyectos conjuntos para mejorar el acceso de la población a servicios básicos como los de agua, saneamiento y vivienda. Se calcula que alrededor de 80 millones de latinoamericanos no cuentan con servicio de agua potable y unos 100 millones carecen de instalaciones adecuadas de saneamiento. Además, en América Latina y el Caribe, la región más urbanizada del mundo subdesarrollado, la tercera parte de la población urbana vive en asentamientos precarios.

En este sentido, debieran favorecerse aquellas inversiones que permitan combinar un incremento sustancial en la cobertura de estos servicios, con una

mayor calidad de los mismos y un aumento de la eficiencia en la utilización de la energía y los recursos naturales.

Servicios energéticos

En el área energética, las acciones concertadas entre países de la región favorecería el acceso a servicios de calidad y más eficientes, como lo demuestran las iniciativas energéticas del proyecto ALBA.

Cuba ha puesto a disposición de otros países del área su experiencia en este campo, sobre todo en los años más recientes, teniendo en cuenta que desde el 2005 se aplican importantes medidas dirigidas a aumentar la eficiencia energética y promover las fuentes renovables de energía, como parte del programa conocido como “Revolución Energética”.

La Revolución Energética integra objetivos económicos, sociales y ambientales. En el plano económico, se busca reducir el impacto a escala nacional de los altos precios de la energía importada, por la vía del ahorro y el uso eficiente de los portadores energéticos.

En el campo social, las transformaciones emprendidas se orientan a elevar la calidad de vida de la población, mediante acciones que se han traducido en una significativa reducción de los molestos apagones; distribución de equipos electrodomésticos nuevos y mucho más eficientes a las familias, bajo condiciones preferenciales de pago, ajustadas a los ingresos que perciben; y sustitución del queroseno por electricidad para la cocción de los alimentos para tres cuartas partes de las familias cubanas.

En materia ambiental, estos programas tienden a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, y contribuyen, por tanto, a la mitigación del cambio climático.

A finales de diciembre 2007 se habían sustituido unos 9.4 millones de bombillos incandescentes por bombillos ahorradores, y las entregas de otros equipos incluían refrigeradores, aires acondicionados, televisores, ventiladores, bombas de agua, entre otros.

En las condiciones de la Revolución Energética, se ha optado por la generación distribuida de electricidad, con un menor consumo específico de combustibles; se ha estimulado el desarrollo de fuentes renovables como la eólica, solar, biomasa e hidroenergía, y se ha potenciado el empleo del gas acompañante del petróleo, que es un combustible fósil menos contaminante.

Paralelamente, se desarrolla una cultura del ahorro y el uso racional de la energía, mediante la educación ambiental, y se han introducido resortes

económicos, como las nuevas tarifas eléctricas, que gravan más a los grandes consumidores.

Respuesta ante problemas ambientales globales

Otro campo que ofrece amplias posibilidades para la integración de acciones y programas sociales en la región es el fortalecimiento de la capacidad de respuesta regional ante los desastres naturales y los eventos extremos, como los intensos huracanes, las sequías prolongadas, entre otros.

Mucho se ha debatido en los últimos años acerca del agravamiento de los problemas ambientales globales como el cambio climático. Los países de América Latina no cuentan entre los principales causantes de estos problemas; así, por ejemplo, con un 8.5% de la población mundial, la región aporta el 4.9% de las emisiones globales de importantes contaminantes como el CO₂.

Sin embargo, al igual que otras áreas subdesarrolladas, la región latinoamericana y caribeña, en especial aquellas zonas donde se concentran los segmentos más pobres de la población, resulta particularmente vulnerable a las afectaciones derivadas del cambio climático tales como los elevados costos socioeconómicos de huracanes cada vez más intensos, inundaciones y sequías prolongadas y recurrentes, penetraciones del mar, erosión costera, reducción en el rendimiento de cultivos básicos, proliferación de las enfermedades transmitidas por vectores -como dengue y malaria-, afectaciones a la cantidad y calidad del agua requerida para la vida, entre otras.

El reforzamiento de la capacidad de respuesta regional ante estos retos globales sería más efectivo en la medida en que sea el resultado de esfuerzos de colaboración y complementación entre los distintos países de la región ya que se requerirían acciones en varias direcciones clave como la alerta temprana, la preparación ante desastres, la aplicación de medidas de adaptación a más largo plazo, entre otras.

En este campo Cuba también cuenta con una vasta experiencia, sobre todo en lo relacionado con el diseño y puesta en práctica de programas de preparación, alerta temprana y adaptación ante desastres naturales y eventos extremos, como los ciclones y huracanes, lo que ha permitido reducir considerablemente las pérdidas humanas y materiales.

Componentes básicos de estos programas de adaptación son la cooperación, que se practica en las comunidades y entre vecinos; la integración entre instituciones; y la justicia social, que constituye el principio rector de la atención a las personas evacuadas o damnificadas.

El trato especial y diferenciado como expresión de solidaridad

Los principios de complementación socioeconómica, respeto a la soberanía de los Estados, ejercicio de la solidaridad y trato especial y diferenciado de las asimetrías socioeconómicas, constituyen ingredientes claves para el avance de una agenda social en la integración regional.

A finales del 2007 unos 70 países recibían la colaboración de unos 37,500 cooperantes cubanos. Esta cooperación ofrecida por Cuba a países del Tercer Mundo en los sectores de la salud, educación y construcción de infraestructura diversa -incluyendo la preparación de personal técnico-, al tiempo que favorece el desarrollo socioeconómico, contribuye a fortalecer la capacidad de respuesta de los países receptores ante los retos globales.

Cuba, a pesar de sus limitaciones materiales y del recrudecimiento del bloqueo del gobierno de los EE.UU., ha mantenido y reforzado la cooperación socioeconómica y ambiental con otros países subdesarrollados, como expresión de la aplicación del principio de solidaridad, que contrasta con los preceptos de la liberalización comercial a ultranza y revela la necesidad de dar paso a un nuevo tipo de globalización: equitativa, justa y solidaria.

Reflexión final

La necesaria definición de una agenda social para la integración regional en América Latina y el Caribe está en plena correspondencia con los objetivos fundacionales de la ALADI y con la letra del Tratado de Montevideo de 1980. La experiencia acumulada y las lecciones derivadas de los casi 28 años de vida de la ALADI constituyen la base para emprender una nueva proyección institucional que combine, en la práctica, tanto acciones de complementación económica (comerciales, financieras y tecnológicas, entre otras), como programas conjuntos de carácter social y ambiental, a tono con las nuevas realidades de la región.

La articulación de estas tres dimensiones (económica, social y ambiental) en el mandato de la ALADI pondría a la institución en mejores condiciones para responder oportunamente a las prioridades regionales de integración y enfrentar los grandes desafíos globales.

Bibliografía

- ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración) (2008), *Informe del Secretario General sobre la evolución del proceso de integración regional durante el año 2007*. ALADI/SEC/di 2136, Montevideo, 7 de marzo de 2008.
- CEPAL (2006). *Panorama social de América Latina 2006*, Santiago, Chile: www.cepal.org
- IPCC (2007). *Fourth Assessment Report. Climate Change: Synthesis Report*. Summary for Policy Makers: www.ipcc.ch
- Misión milagro (2008). Sitio WEB Cuba Cooperera: <http://www.cubacoop.com/cubacoop/misionmilagros.htm>
- Munster, Blanca (2008). “Situación social de América Latina y el Caribe”, en CIEM, *Informe sobre la Economía Mundial 2007*, La Habana, marzo de 2008: www.ciem.cu
- Munster, Blanca (2008). “Situación social de los países subdesarrollados”, en CIEM, *Informe sobre la Economía Mundial 2007*, La Habana, marzo de 2008: www.ciem.cu
- PNUD (2007). *Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008*. La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido, Mundi-Prensa, México S.A. de C.V.
- Programa de Alfabetización “Yo Sí Puedo” (2008). Sitio WEB Cuba Cooperera: <http://www.cubacoop.com/CubaCoop/yosipuedo.htm>
- Runge, C. Ford y Benjamin Sanauer (2007), “How Biofuels Could Starve the Poor?”, en *Foreign Affairs*, mayo/junio 2007.
- Tratado de Montevideo 1980*, Montevideo, agosto de 1980. Tomado del sitio WEB de la ALADI: www.aladi.org